



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

о ходе реализации стратегических
документов страны в контексте
Целей Устойчивого Развития

Доклад подготовлен Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан в сотрудничестве с группой национальных и международных экспертов. Правительство Республики Таджикистан в лице Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан выражает благодарность партнерам по развитию, агентствам ООН, государственным, общественным, академическим и гражданским институтам и экспертам, принявшим участие и внесшим вклад в подготовку данного Доклада.

Душанбе – 2018



Уважаемые Дамы и Господа!

Настоящий Национальный доклад посвящен обзору хода реализации стратегических документов страны, Национальной стратегии развития на период до 2030 года (НСР2030) и Программы среднесрочного развития на период 2016-2020 гг., в контексте Целей Устойчивого Развития (ЦУР). В рамках подготовки доклада была проведена большая работа по сбору и анализу данных, выявлению существующих тенденций социально-экономического развития, определению существующих пробелов и трудностей, а также поиску путей решения для обеспечения устойчивого развития страны. Особенностью подготовки данного документа стал интегрированный подход в анализе реализации как глобальных целей развития, так и национальных стратегических целей. Представленный на ваше рассмотрение Национальный доклад подготовлен группой национальных экспертов и Министерством экономического развития и торговли РТ при поддержке агентств ООН. В рамках подготовки Национального доклада были проведены тематические консультации, посвященные отдельным направлениям развития в рамках ЦУР и НСР 2030. В консультациях приняли участие представители министерств и ведомств, агентств ООН и партнеров по развитию, представители гражданского общества, частного сектора, академических

кругов и СМИ. Таким образом, большое количество организаций и экспертов смогло принять участие в формировании содержания Национального доклада, дать свои предложения и внести свой посильный вклад в подготовку документа. Хотелось бы отметить, что следуя ключевому принципу ЦУР и Повестки устойчивого развития 2030 - «никого не оставить в стороне», в данном документе было уделено внимание не только приоритетным направлениям развития страны, но и отдельно взятым проблемам, с которыми сталкиваются уязвимые слои населения. Национальный доклад дает нам видение дальнейшего пути развития для Республики Таджикистан, поможет сделать выводы и принять правильные решения для достижения ЦУР, в тесной взаимосвязи с задачами и приоритетами НСР 2030.

Предстоит еще большой объем работы по реализации поставленных в рамках ЦУР и НСР 2030 задач, достижение которых зависит от совместной деятельности всех заинтересованных сторон. Только при совместной работе со всеми секторами общества и в партнерстве с международным сообществом мы сможем достичь поставленных амбициозных целей, добиться устойчивого развития и повысить уровень благосостояния населения страны.

Министр экономического развития и
торговли Республики Таджикистан

Неъматулло Хикматуллозода



СОДЕРЖАНИЕ

Содержание	1
Список сокращений	2
Краткая информация о стране	4
Резюме	6
Введение	9
 ГЛАВА 1. АНАЛИЗ ХОДА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ НСР-2030/ПСР-2020 В КОНТЕКСТЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	13
1.1. НСР-2030 как механизм достижения ЦУР	13
1.2. Анализ хода реализации стратегических целей НСР-2030 и ПСР 2016-2020	17
1.2.1. Обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии	17
1.2.2. Выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну	20
1.2.3. Обеспечение продовольственной безопасности и доступ населения к качественному питанию	22
1.2.4. Расширение продуктивной занятости	26
1.2.5. Развитие человеческого капитала	28
1.2.6. Чистая вода и санитария	33
1.2.7. Доступ к правосудию	34
1.2.8. Гендерное равенство	36
1.3. Национальные приоритеты развития и ЦУР: оценка степени взаимосвязи	40
1.4. Локализация ЦУР: пилотные районы - Таджикабад и Исфара	48
 ГЛАВА 2. КООРДИНАЦИЯ И МЕХАНИЗМЫ ОЦЕНКИ НСР-2030 И ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	50
2.1. Координация	50
2.2. Мониторинг и оценка НСР 2030 и ЦУР	52
2.3. Финансирование НСР/ПСР в целях исполнения ЦУР	54
2.4. Партнерство для достижения НСР-2030 и ЦУР	63
 ГЛАВА 3. ПРОБЕЛЫ И ТРУДНОСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ НСР-2030 И ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	66
 ГЛАВА 4. БУДУЩИЕ ШАГИ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ НСР-2030 И ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	69
 Библиография	73
 Приложение 1. Степень влияния в достижении отдельно взятой ЦУР на весь комплекс ЦУР	75
 Приложение 2. Влияние достижения ЦУР на возможный эффект достижения конкретной ЦУР	81
 Приложение 3. Показатели ЦУР для постоянного мониторинга	87



СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АБР	Азиатский Банк Развития
АЕИФР	Ассоциация европейских институтов по финансированию развития
АСПРТ	Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан
БОС	Бедность и окружающая среда
ВВП	Валовый внутренний продукт
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ГУП	Государственное унитарное предприятие
ДНО	Добровольный национальный обзор
ДОТС	Система лечения коротким курсом под непосредственным контролем
ИФР	Институт финансирования развития
ИГН	Индекс гендерного неравенства
ИГР	Индекс гендерного разрыва
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
ИЧК	Индекс человеческого капитала
ИЧР	Индекс человеческого развития
КЛДЖ	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Комитет по ликвидации расовой дискриминации
КПЧ	Комитет по правам человека
КСР	Координационный совет по развитию
КЭСКП	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам
МДИ	Медико-демографическое исследование
МиО	Мониторинг и оценка
МОТ	Международная организация труда
МЭРТ	Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан
НД	Национальный Доклад
НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
НСР-2030	Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года
ООН	Организация Объединенных Наций
ООО	Общество с ограниченной ответственностью
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОРС	Обследование рабочей силы
ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь
ПСР-2020	Программа среднесрочного развития Республики Таджикистана на 2016-2020 годы
ПФВУ	Политический Форум Высокого Уровня
РРП	Районы республиканского подчинения
РТ	Республика Таджикистан
СМИ	Средства массовой информации
СПУБНТ	Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013-2015гг.





ССБ	Стратегия сокращения бедности
СДНС	Страны с доходом ниже среднего
СНР	Совет национального развития при Президенте Республики Таджикистан
СП	Совместное предприятие
ТЭЦ	Теплоэнергетическая централь
УПО	Универсальный периодический обзор
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЦУР	Цели устойчивого развития
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития для Таджикистана
EPI	Индекс экологической эффективности
FPI	Индекс цен на продовольствие
COSI	Инициатива ВОЗ по эпидемиологическому надзору за детским ожирением
MAPS	Миссия высокого уровня по вопросам адаптации, исполнения и поддержки реализации ЦУР
JICA	Японское агентство международного сотрудничества
STEPS	Поэтапный подход ВОЗ
SUN	Глобальная Стратегия движения за улучшение качества питания





КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ

Республика Таджикистан – страна, расположенная в Центральной Азии, не имеющая выхода к морю, более 93% территории которой занимают горы. В Таджикистане проживает 9 млн. человек, более 49% из которых составляют женщины, 40,6% граждан – это дети в возрасте до 18 лет, 66% – молодое население до 30 лет, что делает население страны одним из самых молодых в Центральной Азии. Страна занимает 85 место в мире по размеру территории и располагает большими запасами гидроэнергетических ресурсов и пресной воды, многообразием полезных ископаемых, благоприятными условиями для выращивания экологически чистых продуктов питания, а также возможностями для активного развития экологического туризма, что соответствует основополагающим положениям человеческого развития в контексте доступа к природным ресурсам.

В мировом рейтинге по Индексу человеческого капитала (ИЧК) Таджикистан за 2017 год занимает 57 место среди 130 стран¹, по Индексу человеческого развития (ИЧР) за 2015 год 129 место среди 187 стран² и по Индексу гендерного неравенства (ИГН) 69 место за 2017 год.

По Индексу гендерного разрыва Таджикистан занимает 95 место из 144 стран (2017г.). В том числе, в рейтинге обеспечения равенства женщин и мужчин в экономической жизни страна находится на 52 месте, по доступу к

образованию женщин на 115 месте, по возможностям в сферах здравоохранения и политики на 67 и 117 месте соответственно.³

В Глобальном индексе инноваций страна находится на 94 месте среди 127 стран (2017г.)⁴, в индексе глобальной конкурентоспособности занимает 79 место среди 137 стран⁵, в рейтинге по «Ведению бизнеса 2018» 123 место из 190 стран⁶ и в рейтинге экологической эффективности (Environmental Performance Index, EPI) Таджикистан занимает 129 место среди 180 стран (2018г.)⁷.

Важно отметить, что Таджикистан был включен в список 10 стран с самым быстрым темпом снижения уровня бедности за последние 15 лет⁸. Уровень бедности снизился с 81% в 1999 году до 29,7% в 2017 году. Уровень крайней бедности, соответственно, сократился с 73% до 14%⁹.

В период 1997 по 2017 годы экономический рост в Таджикистане был достаточно устойчивым и составил в среднем 7,2% в год. В основном он был обусловлен развитием сельского хозяйства и сектора услуг. За последние 10 лет денежные переводы трудовых мигрантов, наряду с государственными капитальными вложениями в промышленность и строительный сектор, также были важными источниками экономического роста и сокращения уровня бедности в Таджикистане.

¹ Индекс развития человеческого капитала, <https://nonews.co/directory/lists/countries/human-capital>

² Доклад о человеческом развитии 2016: Человеческое развитие для всех и каждого http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016_RU_Overview_Web.pdf

³ WEF <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2017/dataexplorer/#economy=TJK>

⁴ <http://gimarket.ru/ratings/global-innovation-index/info>

⁵ WEF, The Global Competitiveness Report 2017–2018 <http://www3.weforum.org/docs/GCR2017-2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2017%E2%80%932018.pdf>

⁶ <http://russian.doingbusiness.org/~media/WBG/DoingBusiness/Documents/Annual-Reports/English/DB2018-Full-Report.pdf>

⁷ 2018 Environmental Performance Index <https://epi.envirocenter.yale.edu/downloads/epi2018policymakerssummary01.pdf>

⁸ Отчет о Программе партнерства группы Всемирного Банка и Республики Таджикистан (2015) <http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/Tajikistan-Snapshot-ru.pdf>

⁹ Агентство по статистике при Президенте РТ, <https://stat.tj/>



Целью дальнейшего экономического развития является достижение устойчивого, высокого, регионально-сбалансированного и справедливого роста. Согласно Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года (НСР-2030) в Таджикистане предвидится удвоение ВВП и для этого требуется поддерживать темп экономического роста на уровне 7% в год.

Географическое положение Таджикистана, не имеющего выхода к морю и ограниченность земельных ресурсов, способствуют тому, что страна является уязвимой перед воздействием внешних факторов, что может потенциально снизить значимость успехов в улучшении благосостояния населения, которых добилась страна в течение последних восемнадцати лет. Таджикистан особенно уязвим к экологическим потрясениям. Эта одна из наиболее подверженных стихийным бедствиям стран в мире, связанных с изменением климата.

Именно поэтому, определяя принципы будущего развития страны, в НСР-2030 наряду с принципами индустриальности и инновационности, на первом месте обозначен принцип превентивности, или упреждение (снижение) уязвимости будущего устойчивого развития.



1 января 2016 года официально вступили в силу 17 Целей устойчивого развития (ЦУР), изложенные в новой Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая была принята мировыми лидерами в сентябре 2015 года на историческом саммите Организации Объединенных Наций (ООН)¹⁰.

Новая повестка дня направлена на переход стран к устойчивому развитию, базируясь на определении приоритетных сфер развития. ЦУР продвигают, чтобы мировая и национальные политики разрабатывались и внедрялись комплексным образом, объединяя социальные, экономические и экологические сектора для их достижения. ЦУР основаны на стремлении «никого не оставить в стороне», предлагая странам направить политику в области развития и финансирования для решения вопросов наиболее уязвимых слоев населения.

Таджикистан одобрил и принял для реализации «Повестку дня в области устойчивого развития» до 2030 года. Следует отметить, что участвуя в обсуждении и формировании ЦУР Таджикистан стал инициатором выдвижения вопросов водного сектора как одной из важных проблем в рамках Повестки-2030.

В 2016 году Таджикистан разработал и принял к реализации НСР-2030, в которой определены основные направления для достижения ЦУР в Таджикистане.

В настоящем Национальном Докладе (НД) подчеркивается, что вопросы национализации, локализации и реализации ЦУР в стране являются сложным процессом, который подразумевает обеспечение их глубокой взаимосвязи с национальными стратегическими целями и задачами, поставленными в НСР-2030. В Докладе сделана попытка показать, что достижение национальных стратегических целей и задач на период до 2030 года, обеспечит акселерацию дальнейшего устойчивого развития страны.

НСР-2030 ставит высшей целью долгосрочного развития страны повышение уровня жизни и благосостояния населения на основе реализации «Концепции 4+1» в структуре поставленных стратегических целей и приоритетов. Эта концепция предполагает достижение четырех национальных стратегических целей развития страны на период до 2030 года: (1) обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии; (2) выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну; (3) обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию; и (4) расширение продуктивной занятости.

¹⁰ Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года «70/1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»
<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/92/PDF/N1529192.pdf?OpenElement>

КОНЦЕПЦИЯ 4+1



Необходимо подчеркнуть, что, вопрос дальнейшего усиленного развития человеческого капитала поставлен в НСР-2030 как комплексный, межсекторальный приоритет, в рамках которого рассматриваются вопросы образования, здравоохранения, социальной защиты и гендерного равенства.

В 2017 году Таджикистан инициировал подготовку Добровольного национального обзора (ДНО) в стране для представления на Политическом Форуме Высокого Уровня (ПФВУ). Основной целью Обзора был анализ процесса реализации ЦУР на уровне страны, интеграции

Повестки дня-2030 в национальную политику развития через широкое участие всех заинтересованных сторон.

Основной задачей Обзора был обмен опытом, включая успехи, проблемы и извлеченные уроки, в целях ускорения осуществления Повестки-2030. Обзор был направлен на укрепление политики правительства и институтов для мобилизации поддержки и партнерства для реализации ЦУР с участием различных заинтересованных сторон.



Тематика Обзора касалась вопросов искоренения бедности через повышение уровня благосостояния населения страны. В рамках ДНО рассматривался процесс национализации ЦУР через достижения только двух стратегических целей развития страны, определенных в НСР-2030, а именно: 1) обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии и 2) обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию. Другие задачи ЦУР также были отражены в Обзоре, как межсекторальные вопросы: гендерное равенство, индустриализация, доступ к безопасной питьевой воде, вопросы изменения климата и другие.

Основой ДНО стали тематические цели и задачи устойчивого развития, итоги реализации ЦРТ, приоритеты развития, определенные в НСР-2030 и ПСР, международные инициативы Таджикистана в области водного сектора, запланированные мероприятия в Год молодежи, объявленный в Таджикистане в 2017 году.

Устойчивое развитие не может быть достигнуто без обеспечения достойной жизни и соблюдения прав всех жителей страны без исключения, расширения их возможностей, обеспечения репродуктивного здоровья и прав, достойной работы и содействия экономическому росту. В ДНО было отмечено, что увеличение инвестиций в здравоохранение и образование молодежи и предоставление большего числа возможностей для женщин, будут раскрывать недостаточно используемый в настоящее время потенциал трудоспособного населения и способствовать развитию человеческого капитала в стране.

В рамках ДНО были рассмотрены основные достижения Таджикистана, существующие проблемы и вызовы в реализации ЦУР, видение будущего и основанные на анализе выводы.

Главным выводом Обзора стало то, что ключевыми инструментами интеграции ЦУР в национальную политику развития являются принятые стратегические документы НСР-2030 и ПСР-2020.

ДНО был подготовлен на основе широких консультаций на национальном уровне с участием уполномоченных и ответственных специалистов министерств и ведомств, представителей парламента, гражданского общества и академических кругов, а также

представителей партнеров по развитию в Таджикистане, частного сектора и СМИ.

Обзор был представлен на Политическом Форуме Высокого Уровня 2017 года в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке и получил позитивные отзывы от других участников мероприятия.

Настоящий НД является продолжением начатой работы в рамках ДНО, где отражены основные методологические вопросы, поднимаемые в настоящем документе.

Стоит отметить, что сегодня перед Таджикистаном наряду с мониторингом реализации стратегических целей НСР-2030 и ПСР-2020, а также вопросами национализации ЦУР, стоят задачи внедрения ЦУР в секторальные политики, локализация ЦУР на уровне регионов страны, вопросы формирования и дальнейшего развития национальных механизмов внедрения ЦУР, а также выявление трудностей и проблем, стоящих на пути их достижения.

Важной особенностью подготовки НД является идея о том, что стратегические цели НСР-2030 и большинство ЦУР взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга, их совокупное решение способствует достижению ряда других целей.

Именно эти вопросы стали объектом анализа в процессе подготовки настоящего НД.





ВВЕДЕНИЕ

Цель и задачи Национального Доклада

После принятия в Таджикистане НСР-2030 и ПСР-2020 началось активное изучение взаимосвязи стратегических документов с ЦУР. Была проведена Быстрая оценка взаимосвязи ЦУР с национальными стратегическими документами и секторальными политиками, которая определила, что 64% целей, задач и приоритетов НСР-2030 и ПСР 2016-2020 имеют связь с ЦУР, особенно в определении стратегических целей.

Полученные в результате проведенной оценки данные способствовали определению основных ускорителей для устойчивого развития в контексте реализации НСР-2030 и ПСР-2020.

В 2017 году Таджикистан вышел с инициативой подготовки ДНО, целью которого было отразить место Таджикистана в национализации и локализации ЦУР, поделиться опытом страны в реализации тематических направлений. В рамках подготовки ДНО были определены две основные темы: энергетическая и продовольственная безопасность, а также межсекторальные вопросы бедности, гендерного равенства, здравоохранения и образования. Эти темы были выбраны не случайно, их основой стали стратегические цели НСР-2030 и существующие в стране проблемы в отдельных отраслях.

Основным выводом ДНО стало то, что в условиях ограниченных ресурсов Таджикистану стоит уделить внимание приоритетным направлениям развития, которые дадут мультипликационный эффект и станут толчком для развития других отраслей социально-экономической жизни страны.

ДНО определил, что существующие проблемы в области сбора и качества данных делают необходимым совершенствование системы мониторинга и оценки (МиО) НСР-2030, ПСР-2020 и ЦУР. Кроме того, анализ показал, что существует пробел в координации по вопросам реализации НСР-2030 и ЦУР между различными заинтересованными сторонами.

Результаты ДНО были представлены на Политическом Форуме Высокого Уровня (ПФВУ) в штаб-квартире ООН и получили положительные отзывы со стороны других участников ПФВУ.

После успешной презентации ДНО Правительство Таджикистана приняло решение подготовить обширный доклад, который был бы основан на анализе существующей ситуации, проблемах, трудностях и будущих шагов в области реализации стратегических документов страны как механизма реализации ЦУР. Одновременно с этим, со стороны ООН были разработаны рекомендации по подготовке такого рода отчетов, которые были представлены на рассмотрение стран.

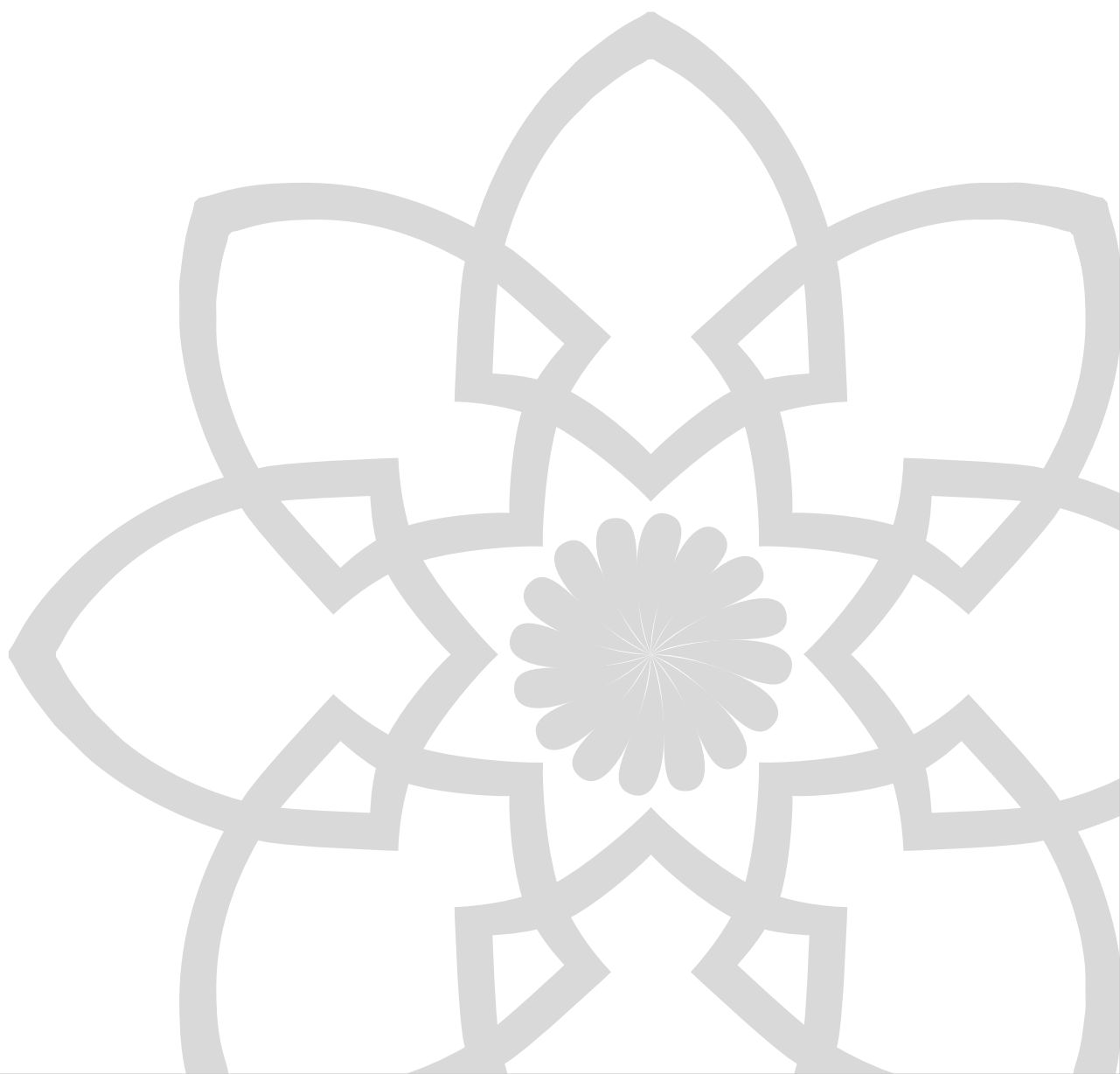
Рекомендации носили общий направляющий характер, и были дополнены с учетом специфики подготовки подобного рода документов в стране.

НД является ключевым элементом процесса обзора реализации национальных стратегических документов в контексте ЦУР. Целью НД является определение статуса и процесса реализации отдельных сфер и направлений развития страны в рамках НСР-2030 и ПСР-2020 во взаимосвязи с ЦУР. Кроме того, НД позволяет определить существующие проблемы в реализации стратегических документов, включая вопросы сбора и качества данных, координации, финансирования для принятия своевременных решений по изменению тренда развития в рамках НСР-2030 и ЦУР.



Основными задачами Национального Доклада стали:

- анализ уровня достижений по стратегическим целям НСР-2030 в рамках реализации ПСР-2020, реализации секторальных и региональных политик и их взаимосвязи с ЦУР;
 - выявление барьеров на пути достижения НСР-2030, ПСР-2020 и ЦУР;
 - анализ системы МиО НСР-2030 / ПСР-2020 и ЦУР;
 - определение направлений совершенствования механизма координации между заинтересованными сторонами в деле реализации национальных стратегических документов и ЦУР;
 - усовершенствование вопросов отчетности, качества сбора данных;
 - обеспечение широкого участия всех заинтересованных сторон в обсуждении хода реализации НСР-2030/ПСР-2020 и ЦУР для НД.
 - Исходя из поставленных в рамках НД целей и задач была разработана методология НД.
 - Важной особенностью подготовки НД является идея о том, что стратегические цели НСР-2030 и большинство ЦУР взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга, их совокупное решение способствует достижению ряда других целей.
- Именно эти вопросы стали объектом анализа в процессе подготовки настоящего НД.





Методология

Методология подготовки НД основана на рекомендациях министерств и ведомств, партнеров по развитию и гражданского общества, полученных в результате обсуждения на национальном уровне. Методология НД также базируется на рекомендациях по подготовке национальных докладов, представленных ООН. НД включает в себя анализ реализации 4 стратегических целей НСР-2030 и развития человеческого капитала (Концепция 4+1), а также других секторальных и межсекторальных вопросов.

Подготовка НД основана на участии различных заинтересованных сторон в дискуссиях по отдельным вопросам взаимосвязи НСР-2030 и ЦУР, выявлении существующих проблем по достижению стратегических целей НСР-2030 и задач ЦУР и определению путей их решения. Для анализа достижений и выявления проблем было определено, что методология НД должна быть сконцентрирована на анализе приоритетов в рамках Концепции 4+1, через данные, полученные в результате мониторинга индикаторов ПСР-2020, результатов индикаторов ЦУР первого уровня, альтернативных отчетов и обзоров.

Для сбора данных по индикаторам ПСР-2020 и индикаторов ЦУР были разработаны форматы отчетности, которые были направлены

министерствам и ведомствам, отвечающим за исполнение соответствующих направлений социально-экономического развития страны. Форматы отчетности предусматривали сбор данных за период 2016-2017гг. После получения данных была проведена работа по их обобщению и анализу с целью определения прогресса реализации стратегических целей НСР-2030 и задач ЦУР.

В процессе подготовки НД была использована предложенная международными экспертами методология анализа степени взаимосвязи ЦУР с НСР-2030 и ПСР-2020. Посредством использованной методологии оценена степень влияния отдельно взятой цели на достижение других ЦУР через приоритеты, задачи и направления действий НСР-2030 и ПСР-2020. Была также проведена работа по определению обратной связи, т.е. как другие ЦУР влияют на достижение отдельно взятой цели в целом, и на уровне задач.

На основе проведенной работы были выявлены приоритетные ЦУР для Таджикистана и их соответствие стратегическим целям НСР-2030.

Тематические консультации

Одним из инструментов подготовки НД стало проведение тематических консультаций, охватывающих основные направления социально-экономической жизни страны. Тематические консультации проведены с целью обеспечения широкого участия различных заинтересованных сторон в процессе отчетности по реализации НСР-2030 и ЦУР.

В тематических консультациях приняли участие представители различных заинтересованных сторон:

- Министерств и ведомств,
- Агентств ООН,
- Партнеров по развитию,
- Представителей Парламента,
- Гражданского общества,
- Академических кругов,
- Частного сектора и СМИ.



Для обеспечения широкого обсуждения национализации, локализации и реализации НСР-2030 и ЦУР было предложено использовать площадку ЮНДАФ (Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития для Таджикистана 2016-2020), которая включает в себя 6 Групп по результатам, состоящих из представителей агентств ООН и государственных органов, с привлечением других заинтересованных сторон. Основой для использования площадки ЮНДАФ было то, что группы по результатам ЮНДАФ соответствуют большей части приоритетов НСР/ПСР и ЦУР, включая такие темы как:

- Верховенство закона, доступ к правосудию, эффективное управление;
- Устойчивое и справедливое экономическое развитие;
- Социальное развитие (здравоохранение, образование и социальная защита);
- Продовольственная безопасность и питание;
- Поддержка уязвимых групп населения;
- Жизнеспособность и экологическая устойчивость.

При подготовке НД, совместно с группами по результатам ЮНДАФ и другими партнерами, были проведены тематические консультации по следующим направлениям:

- расширение продуктивной занятости;
- здравоохранение;
- социальная защита;
- образование;
- энергетика;
- транспорт и инфраструктура;
- вопросы доступа к правосудию и верховенства закона;
- вопросы гендерного равенства;
- продовольственной безопасности;
- водного сектора;
- консультация по вопросам МиО и финансированию реализации НСР-2030 и ЦУР.

В процессе подготовки НД, в дополнение к Концепции 4+1, партнерами по развитию и представителями общественных организаций было предложено проведение консультаций по вопросам чистой воды и санитарии (ЦУР 6), вопросам мира, правосудия и эффективных институтов (ЦУР 16), гендерного равенства (ЦУР 5) и ЦУР 17 – партнерство в интересах устойчивого развития.

Для проведения тематических консультаций были разработаны инструменты оценки взаимосвязи стратегических целей и задач НСР-2030 с ЦУР, а также универсальные критерии оценки. Инструменты оценки и критерии были заблаговременно распространены среди всех заинтересованных сторон, которые принимали участие в тематических консультациях.





ГЛАВА 1.

АНАЛИЗ ХОДА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ НСР-2030 /ПСР-2020 В КОНТЕКСТЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

1.1. НСР-2030 как механизм достижения ЦУР

В 2016 году Таджикистан разработал и принял НСР-2030. НСР-2030 ставит высшей целью долгосрочного развития страны повышение уровня жизни и благосостояния населения на основе обеспечения устойчивого экономического развития. Эта высшая цель должна быть достигнута путём достижения четырёх стратегических целей развития страны на ближайшие 15 лет: (1) обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии; (2) выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну; (3) обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию; и (4) расширение продуктивной занятости.

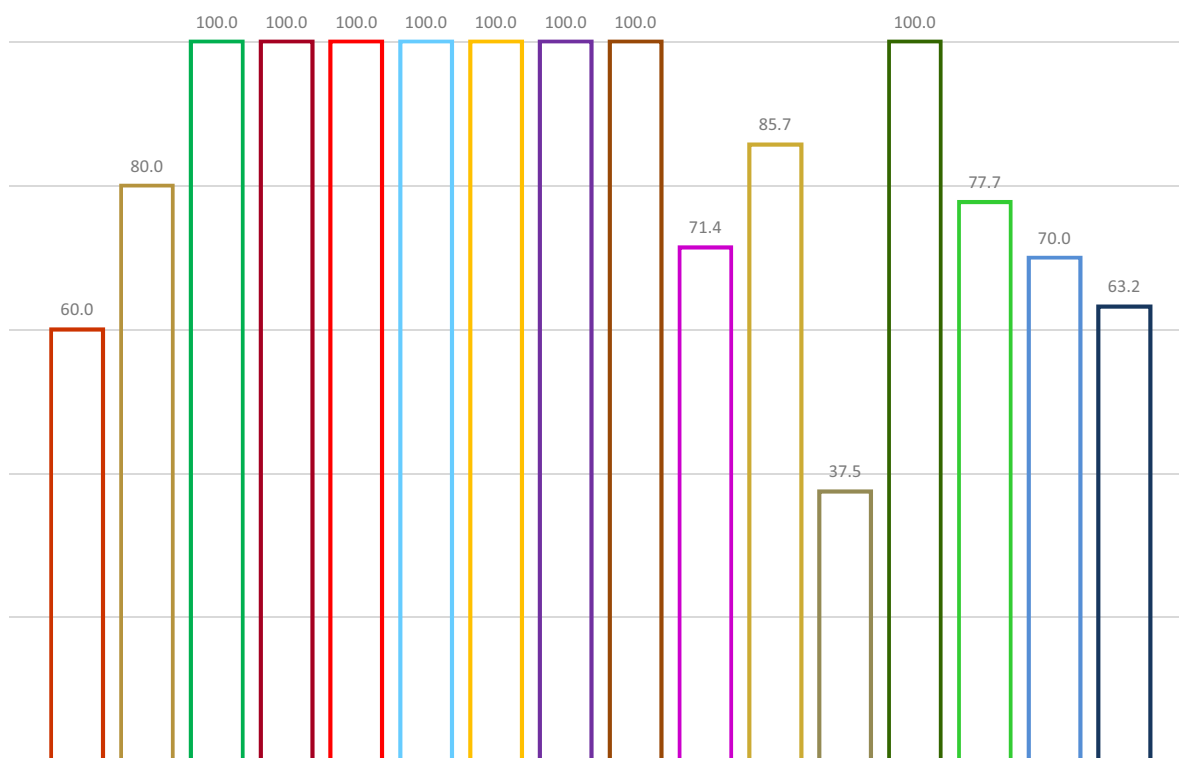
Существует прямая и межсекторальная взаимосвязь НСР-2030 с ЦУР, которая заключается в инклюзивном подходе к решению существующих проблем и вызовов. Стоит отметить, что национализация ЦУР – это очень сложный процесс, который подразумевает глубокую взаимосвязь глобальных целей с целями и задачами НСР-2030. Механизм адаптации ЦУР через НСР-2030 предусматривает комплексную реализацию мер и деятельности в области развития.

НСР-2030 выступает в качестве основного механизма, вокруг которого организована национализация и непосредственная реализация ЦУР. Реализация ЦУР будет обеспечена посредством имплементации трех пятилетних программ среднесрочного развития, первой из которых является ПСР-2020. В ПСР-2020 заложены основные мероприятия по достижению первого этапа реализации НСР-2030 и ЦУР.

В 2017 году при поддержке ООН в Таджикистане была проведена быстрая комплексная оценка (БКО) стратегий национального уровня и ключевых секторальных программ и планов на предмет соответствия целям и задачам ЦУР. На основе БКО было определено, что в двух национальных стратегических документах страны – НСР-2030 и ПСР-2020, около 64% задач ЦУР нашли свое отражение. Более широкий обзор 10 национальных стратегий и программ показал, что интеграция ЦУР в национальные стратегические документы составляет 78%.

Проведенный анализ многоотраслевых целевых задач ЦУР позволил составить карту/профиль Таджикистана в контексте уровня согласованности ЦУР со стратегиями и программами развития страны.

Рис 1. Интеграция ЦУР в стратегические документы развития в Республике Таджикистан (%)



- ЦУР 1. Ликвидация нищеты
- ЦУР 2. Ликвидация голода
- ЦУР 3. Хорошее здоровье и благополучие
- ЦУР 4. Качественное образование
- ЦУР 5. Гендерное равенство
- ЦУР 6. Чистая вода и санитария
- ЦУР 7. Недорогостоящая и чистая энергия
- ЦУР 8. Достойная работа и экономический рост
- ЦУР 9. Индустриализация, инновации и инфраструктура
- ЦУР 10. Уменьшение неравенства
- ЦУР 11. Устойчивые города и населенные пункты
- ЦУР 12. Ответственное потребление и производство
- ЦУР 13. Борьба с изменением климата
- ЦУР 15. Сохранение экосистем суши
- ЦУР 16. Мир, правосудие и эффективные институты
- ЦУР 17. Партнерство в интересах устойчивого развития

Высокий уровень согласованности был выявлен для таких целей, как ЦУР 2 (ликвидация голода - 80%); ЦУР 3 (хорошее здоровье и благополучие - 100%), ЦУР 4 (качественное образование - 100%); ЦУР 5 (гендерное равенство - 100%), ЦУР 6 (чистая вода и санитария - 100%); ЦУР 7 (недорогостоящая и чистая энергия - 100%); ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост - 100%), ЦУР 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура - 100%); ЦУР 11 (устойчивые города и населенные пункты - 86%); ЦУР 13 (борьба с изменением климата - 100%) и ЦУР 15 (сохранение экосистем суши - 78%).¹¹

Частичный (средний) уровень согласованности выявился в приоритетных областях ЦУР 1 (ликвидация нищеты - 60%), ЦУР 10 (уменьшение неравенства - 71%), ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные институты - 70%) и ЦУР 17 (партнерство в интересах устойчивого развития - 63%).¹²

Слабый (не обозначенный) уровень согласованности был выявлен в отношении ЦУР 12 (ответственное потребление и производство - 38%).¹³

¹¹ Высокий уровень согласованности означает, что в национальных стратегических документах развития определена целевая задача, которая соответствует целевой задаче ЦУР, не только в тексте, но также в масштабах и амбициях. Определены показатели для оценки их прогресса.

¹² Частичный уровень согласованности показывает, что в национальных стратегических документах развития имеется целевая задача, которая соответствует целевой задаче ЦУР, однако у нее не полная сфера охвата или отсутствуют индикаторы для измерения их прогресса.

¹³ Слабый (не обозначенный) уровень согласованности означает, что в документе национального планирования нет целевой задачи соответствующей целевой задаче ЦУР.



Карта/профиль Таджикистана в контексте уровня согласованности ЦУР со стратегиями и программами развития страны является, по своей сути, профилем ожидания реализации целей и задач стратегий и программ развития страны, секторов, отраслей и территорий Таджикистана в контексте ЦУР. Однако, не все цели и задачи НСР-2030, ПСР-2020 и ЦУР могут быть выполнены одинаково и одновременно, что предполагает активизацию приоритетных мер по ускорению реализации.

Меры по ускорению не только повышают темпы достижения одной или комплекса ЦУР в стране, но также и способствуют реализации комплекса целей, приоритетов и задач, предусмотренных в НСР-2030 и ПСР-2020. Поэтому важным аспектом выступает приоритезация национальных мер по ускорению реализации ЦУР, которые могут иметь максимальное воздействие на различные цели и задачи.

Из многочисленных мер по ускорению реализации ЦУР можно выделить четыре основные, которые отвечают национальным особенностям устойчивого развития Таджикистана.

Во-первых, это обеспечение энергетической безопасности и доступа к энергетическим услугам. Эта мера соответствует первой стратегической цели НСР-2030 и активно продвигается на уровне руководства страны. Она является важным способом достижения прогресса по целому ряду ЦУР. Ускорение в этом направлении имеет основополагающее значение для Таджикистана, так как оказывает непосредственное влияние на

производительность, здравоохранение, образование, безопасную воду, занятость, стимулирование экономического роста и трансграничного сотрудничества, развитие человеческого капитала. Многочисленные исследования в Таджикистане показывают, что энергетика действительно станет мерой ускорения, если национальная политика в этом направлении будет стимулировать положительную синергию в достижении таких ЦУР как ликвидация нищеты (ЦУР 1) и хорошее здоровье и благополучие (ЦУР 3), а также учитывать складывающуюся ситуацию, что изменение климата (ЦУР 13) и дефицит воды могут со временем повлиять на достижение ЦУР 6 (чистая вода и санитария), а также другие ЦУР.

Во-вторых, это равномерное и комплексное развитие регионов (территорий) страны. Эта мера обозначена как один из приоритетов развития в НСР-2030 (пункт 3.2.) и ПСР-2020 (Глава V) и является важным уровнем оценки осуществления реформ в стране. В указанных стратегических документах комплексное развитие регионов (территорий) рассматривается как конечная точка усилий правительства в реализации таких направлений Концепции 4+1, как обеспечение приемлемых уровней энергетической и продовольственной безопасности, развитие коммуникационных возможностей страны, расширение продуктивной занятости и развитие человеческого капитала. Оценка достижений ЦРТ в Таджикистане показала, что они, в основном, были достигнуты в столице – городе Душанбе. В самих регионах накопилось множество проблем, решение которых позволит непосредственно влиять на достижение ЦУР в стране.

Именно поэтому в НСР-2030 в качестве приоритетов в контексте развития регионов выделены:

1. Сбалансированность развития регионов с особым акцентом на территориальное выравнивание базовых показателей уровня жизни и повышение качества человеческого капитала в регионах (ЦУР 3; ЦУР 6; ЦУР 10);
2. Комплексное развитие сельских регионов (ЦУР 2; ЦУР 6);
3. Урбанизация и содействие процессам развития городов, в том числе малых городов (ЦУР 11);
4. Формирование территориально-промышленных кластеров (территорий новой индустриализации и интеграции, свободных экономических зон, бизнес-инкубаторов, технопарков, центров инноваций) и развитие экономических коридоров (ЦУР 9);
5. Приоритеты развития регионов в НСР-2030 (ЦУР 8).

В-третьих, это вопрос гендерного равенства, который выступает целевым индикатором в НСР-2030 и межсекторальным приоритетом развития в ПСР-2020. Несмотря на то, что ЦУР 5 выделена в самостоятельную цель обеспечения гендерного равенства, инвестирование в расширение

конструктивному участию молодежи и конкретному вниманию к молодежи в реализации ЦУР, риск «оставить их позади» может быть трансформирован в возможность катализатора перемен, реализуя «демографическое окно возможностей» в

НСР-2030 предусматривает существенное улучшение ситуации в области гендерного равенства посредством:

- Совершенствования законодательства о гендерном равенстве;
- Разработки институциональных механизмов интеграции национальных и международных обязательств в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для секторальной политики;
- Улучшения механизмов обеспечения правовой грамотности и социального участия женщин, в том числе сельских женщин;
- Улучшения гендерного потенциала и гендерной чувствительности государственных служащих;
- Внедрения бюджетирования с учетом гендерных факторов.

возможностей женщин и девочек и расширение их экономических, социальных, правовых и политических прав и возможностей в глобальном масштабе было определено как мера ускорения с мультипликативным эффектом.¹⁴

Предотвращение всех форм насилия в отношении женщин и девочек является одним из субприоритетов НСР-2030. Несмотря на то, что в стране внедрены принципы равноправия мужчин и женщин в вопросах доступа к земле на уровне законодательства и политики,¹⁵ в НСР-2030 отмечено существующее неравенство женщин и мужчин в отношении доступа к экономическим ресурсам, занятости, образованию, предпринимательской деятельности, государственной службе и принятию решений и контроля над ними.

В-четвертых, это молодежь, которая должна иметь возможность внести существенный вклад в достижение стратегических целей НСР-2030 и реализацию ЦУР в стране. Доля молодого населения до 20 лет, которая в 2015 году в стране достигла 45%, составит основу трудоспособного населения к 2030 году. Молодежь должна стать неотъемлемой частью разработки, осуществления и оценки планов и стратегий, которые затрагивают их жизнь. Только благодаря

стране, значимость которого отмечены в НСР-2030 и ПСР-2020. Первый шаг в этом направлении был сделан, когда Президент Таджикистана официально объявил 2017 год Годом молодежи в стране. Эта инициатива показала, что энтузиазм и амбиции молодого поколения действительно являются величайшим богатством Таджикистана. Должны быть созданы новые рабочие места, особенно за пределами сельскохозяйственного сектора, которые будут доступны для молодых людей, в том числе для молодых женщин. Человеческий капитал молодежи должен стать базовым элементом в реализации комплекса ЦУР в стране.

¹⁴ <http://sdg.iisd.org/news/ministers-call-on-undp-to-be-sdgs-accelerator/>

¹⁵ Шестой периодический доклад Таджикистана по статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2017 г. (2 октября 2017г) доступен на http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fTJK%2f6&Lang=en

1.2. Анализ хода реализации стратегических целей НСР-2030 и ПСР 2016-2020

1.2.1. Обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии

Для Таджикистана, обладающего уникальными запасами гидроэнергетических ресурсов и имеющего крупные запасы угля, оптимальное развитие топливно-энергетического комплекса (ТЭК) способно стать катализатором для развития промышленности и сельского хозяйства страны, повышения уровня жизни населения.

По удельным показателям гидроэнергетического потенциала на один квадратный километр территории и на душу населения Таджикистан занимает, первое и второе места в мире, соответственно. По использованию ресурсов производства «зеленой энергии» занимает шестое место в мире.¹⁶ Исходя из этого, производство экологически чистой энергии достаточно объективно вписывается в концепцию устойчивого развития. Такой потенциал производства чистой энергии требует ускорения принятого Правительством страны курса по освоению гидроэнергетических ресурсов для обеспечения социально-экономического развития, улучшения благосостояния населения и снижения уровня бедности. Реализация приоритетных гидроэнергетических проектов, и на этой основе эффективное использование водно-энергетических ресурсов, дает возможность обеспечить энергетическую безопасность страны и заложить устойчивую основу для обеспечения качества инфраструктуры, индустриализации и инноваций.

Гидроэнергетика является ключевым источником обеспечения населения и национальной экономики Таджикистана энергией. Развитие гидроэнергетики большой мощности в Республике Таджикистан может быть значительным в перспективе, учитывая более 80 уже выбранных и обследованных створов для строительства крупных ГЭС. Это, прежде всего, касается завершения строительства Рогунской ГЭС, что позволит не только снять проблему дефицита электроэнергии, но и решить ряд социальных проблем, прежде всего связанных с обеспечением защиты прав человека к доступу к

энергии, созданием рабочих мест, развитием производства.

Вопросы развития энергетики Таджикистана, включающие строительство как крупных, так и средних и малых гидроэнергетических объектов, являются не только экономически актуальными, но и жизненно важными, играющими ключевую роль в сохранении независимости и снижении уровня бедности в стране, создающими условия для развития человеческого потенциала, через доступ к нормально функционирующим секторам экономики, жилищно-коммунальным и санитарно-гигиеническим услугам, и здорового образа жизни.

Исходя из этого, Таджикистан придает исключительное значение обеспечению энергетической безопасности путем развития и расширения крупных, средних и малых гидроэлектростанций.

Современные реалии таковы, что дефицит электроэнергии не только ограничивает возможности страны в экономическом росте и подвергает риску усилия по снижению бедности, но и является главной причиной деградации окружающей среды. С этих позиций, гидроэнергетика рассматривается не только как основа достижения энергетической безопасности, но и является предпосылкой для обеспечения экологической устойчивости и достижения «зеленого» роста.

Строительство крупных, средних и малых ГЭС в Таджикистане приобретает первостепенное значение как инструмент исполнения обязательств Таджикистана в рамках Киотского протокола для сокращения выбросов парниковых газов и Парижского соглашения по окружающей среде. В этом направлении страна имеет огромный потенциал. Технически возможные и экономически целесообразные к освоению гидроэнергоресурсы Таджикистана составляют 317 млрд. кВт. час в год, из которых освоены около 5%.

¹⁶ <https://ru.sputnik-tj.com/main/20180601/1025747036/rahmon-sng-nado-usilit-sotrudnichestvo-oblasti-ekologii-migracii.html>

Развитие гидроэнергетики, как основного направления устойчивого развития в Таджикистане, связано и с необходимостью повышения энергоэффективности и энергосбережения, что проявляет себя как эффективное, менее капиталоемкое и быстро осуществимое направление для решения энергетических проблем. Потери энергии в Таджикистане на стадиях ее производства и транспортировки составляют до 15%, а в секторе потребления - до 30%. Потенциал энергосбережения в стране составляет около 2,5 млрд. кВт часов.

Учитывая геоэкономические и геополитические тенденции современного развития, Правительство Таджикистана рассматривает дальнейшее развитие гидроэнергетики не только как инструмент, имеющий ключевое значение для устойчивого развития, но и как фактор, от которого во многом зависит безопасность и стабильность в регионе Центральной Азии. Вопросы эффективного использования энергетических и водных ресурсов региона сегодня должны рассматриваться не только в контексте адаптации к изменению климата, но и

в контексте адекватного трансграничного водного сотрудничества в регионе, что будет способствовать максимальному снижению воздействия на окружающую среду, а также повышению занятости населения.

Мировое сообщество и национальные правительства сталкиваются с четырьмя основными проблемами относительно энергетической отрасли: 1) беспокойство по вопросу обеспечения энергетической безопасности; 2) борьба с изменением климата; 3) уменьшение загрязнения и снижение угроз здравоохранению; 4) ликвидация энергетической бедности. Правительство Таджикистана будет вносить существенный вклад в решение этих проблем посредством «озеленения» энергетической отрасли, включая существенно увеличенные инвестиции в возобновляемую энергию.

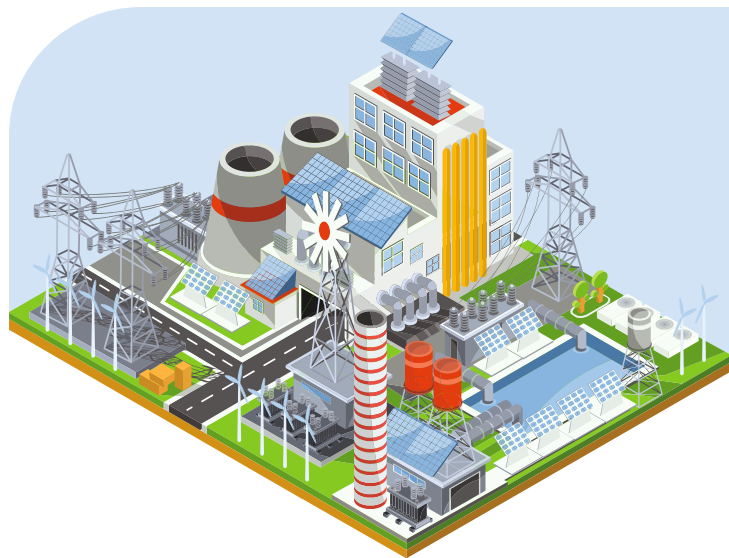
Реализация этих мер в Таджикистане предусмотрена посредством принятия отраслевых программ, а также целевых программ по энергосбережению, что непосредственно соответствует ЦУР 7.

10
ГВт

10 млрд.
кВт.час.

10 %

10 %



В НСР-2030 предусматривается развитие электроэнергетического сектора страны на основе концепции 10/10/10/10, которая означает:

- увеличение проектной мощности электроэнергетической системы до **10 ГВт**;
- увеличение годового экспорта электроэнергии в соседние страны до **10 млрд. кВт часов**;
- обеспечение диверсификации мощностей электроэнергетической системы страны не менее чем на **10%** (увеличение мощностей других источников энергии, в том числе, угля, нефти, газа и других возобновляемых источников энергии);
- снижение потерь электроэнергии в стране до **10%**.

10/10/10/10



Сегодня, установленная мощность электроэнергетической системы составляет 5718 МВт, что в процентном соотношении составляет 57,2% от стратегической цели. На данный момент ведутся строительные работы на объектах выработки электроэнергии, таких как Рогунская ГЭС мощностью 3600 МВт и Оксу 1500 кВт, а также ряда малых гидроэлектростанций мощностью 1300 кВт. Успешный ввод в эксплуатацию вышеуказанных проектов будет способствовать значительному улучшению показателей данной цели.

В 2017 г. производство электроэнергии составило 18,1 млрд. кВт часов, что больше, чем в 2016 г., на 0,9 млрд. кВт часов и выше запланированного объема на 0,2 млрд. кВт часов.

Экспорт электроэнергии в 2017 году составил 1,4 млрд. кВт часов, что, в процентном соотношении, составляет 14% целевого показателя. В 2018 году планируется довести экспорт электроэнергии до 1,5 млрд. кВт часов и выйти на целевой показатель, предусмотренный в НСР-2030. С целью повышения экспорта электроэнергии из Таджикистана в страны Центральной и Южной Азии реализуется региональный проект по передаче электроэнергии, получивший название CASA-1000. Его реализация позволит максимально эффективно использовать экологически чистые гидроэнергетические ресурсы в центральноазиатских странах, предоставляя им возможность передавать и продавать летний избыток электроэнергии энергодефицитным странам Южной Азии.

Кроме этого, проект CASA-1000 поддержит действия стран, направленные на улучшение доступа к электроэнергии, интеграцию и расширение рынков в интересах развития торговли, а также поможет найти устойчивые решения в области управления водными ресурсами. В рамках этого проекта ожидается экспорт электроэнергии из Таджикистана в объеме 3 млрд. кВт часов в год. Также завершается деятельность по восстановлению параллельной работы энергосистемы Республики Таджикистан с Объединенной энергетической системой Центральной Азии и строительства ЛЭП низкого и среднего напряжения в приграничных районах соседнего Афганистана с целью увеличения экспорта электроэнергии.

Диверсификация мощностей электроэнергетической системы на сегодняшний день составляет 5,4%. Этому способствовал ввод в эксплуатацию Душанбинской ТЭЦ мощностью

400 МВт с использованием угольного топлива. Из общего объема производства электроэнергии в 2017 г. (18,1 млрд. кВт часов), выработка электроэнергии на ГЭС составила – 17,1 млрд. кВт часов, а на ТЭС – 1,0 млрд. кВт часов. Это меньше установленного ПСР-2020 показателя по выработке электроэнергии на ГЭС на 0,1 млрд. кВт часов и больше по выработке электроэнергии на ТЭС на 0,3 млрд. кВт часов.

Потери электроэнергии в энергетической системе Республики Таджикистан в 2017 году составили 16,1%, что ниже показателей предыдущих лет. Необходимо отметить, что реализуются такие проекты как «Снижение потерь электрической энергии в Согдийской области». Также ведутся работы в рамках проекта «Внедрение системы оптового учета электроэнергии и улучшения сетей передачи электроэнергии». Отдельно стоит отметить, что при технической поддержке и грантовой помощи Кувейтского фонда, осуществляются подготовка технико-экономического обоснования внедрения современной системы учета электроэнергии и биллинга в городах Бохтар, Куляб, Турсунзаде и в районах республиканского подчинения, а также южных электрических сетях и Кулябских электрических сетях.

Реализация этих направлений позволит смягчить угрозы энергетической безопасности, обеспечить удовлетворение требований к энергоресурсам, вытекающих из намеченного перехода экономики страны от аграрно-индустриальной к индустриально-аграрной. Благодаря договоренностям, достигнутым между главами двух государств, Республика Узбекистан возобновила поставки природного газа в Республику Таджикистан. В начале 2018 года добыча угля на основе системы открытого и экологически приемлемого способа разработки угольных месторождений, была на 11,9% больше, чем за тот же период прошлого года. Производство угля повысилось вследствие сдачи в эксплуатацию ТЭЦ «Душанбе-2», ввода в строй ряда новых промышленных предприятий и перехода промышленных предприятий страны от более дорогостоящего природного газа и электроэнергии на более рентабельное топливо - уголь.

Анализ показателей по обеспечению энергетической безопасности и эффективному использованию электроэнергии выявил следующее: доля населения, имеющего доступ к электроэнергии составляет 99,5% (данные собираются 1 раз в 4 года).



Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии, составила в 2015, 2016 и 2017 годах 98,2%; 96,5% и 94,4% соответственно. Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления за этот же период составила, соответственно 98,4%; 96,7% и 94,6%. Несмотря на снижение доли возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления, ее уровень является одним из самых высоких в мире и снижение происходит планомерно, исходя из задачи диверсификации мощностей электроэнергетической системы.

В апреле 2018 г. потребление электроэнергии было на 68,0 млн. кВт часов больше по сравнению с тем же периодом прошлого года. Такая ситуация свидетельствует об успешном ходе реализации первой стратегической цели ПСР-2020 - обеспечение стабильного доступа к энергетическим ресурсам.

По основным показателям развития сектора наблюдается положительная динамика, и их реализация не вызывает сомнений, однако потери электроэнергии все еще остаются значительными. Этому направлению работы следует уделить дополнительное внимание.

1.2.2. Выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну

Развитие всех видов транспорта находится в сфере постоянного внимания Правительства страны. За последние два года возросло выделение государственных средств на ремонт и содержание дорог и видов транспорта общего пользования наряду с увеличением инвестиций в их строительство, реконструкцию и восстановление.

Дальнейшее развитие транспортных коридоров и развитие инфраструктуры транспорта являются основными приоритетами и направлениями действий, указанных в НСР-2030. В ПСР-2020 для достижения стратегической цели выхода из коммуникационного тупика и превращения Таджикистана в транзитную страну, поставлены задачи интеграции трансграничных и национальных транспортных коридоров и дальнейшего развития телекоммуникационных сетей. Запланированные мероприятия являются долгосрочными и капиталоемкими. Однако, за прошедшие 2 года в этих направлениях достигнуты определенные успехи.

Так, по направлению дальнейшего развития транспортных коридоров, практически завершены работы по реконструкции автодороги Восе–Ховалинг, Сайрон-Карамик в рамках проекта Развитие коридоров 3 и 5 ЦАРЭС.¹⁷ Продолжается строительство приграничных терминалов, отвечающих современным международным требованиям (Кульма, Гулистон, Нижний Пяндж, Бободжон Гафуров) и проведена реконструкция автодороги Душанбе–Турсунзаде-граница Узбекистана, участки от Западных ворот Душанбе до границы Узбекистана (ЦАРЭС, коридор 3).

По направлению развития инфраструктуры транспорта завершено строительство железной дороги Вахдат–Яван; активно продолжается обновление и развитие общественного парка пассажирского транспорта г. Душанбе. Идет реконструкция автодороги Худжанд–Исфара и завершается реконструкция и техническое оснащение аэропорта г. Худжанд. Также продолжают работы по улучшению инфраструктуры международного аэропорта Душанбе (строительство терминала грузоперевозок) и др.

За последнее десятилетие в сотрудничестве с партнерами по развитию Таджикистан построил и открыл шесть мостов через реку Пяндж, соединяющую страну с соседним Афганистаном. В июле 2017 года ЕС взял на себя обязательство финансировать строительство 7-го моста в этом направлении.¹⁸

Строительство этих мостов также сопровождается строительством соответствующей инфраструктуры по обе стороны границы для обеспечения законного перемещения людей и товаров через мосты и пяти трансграничных рынков.

Трансграничные рынки могут стать многообещающим решением для повышения уровня жизни населения приграничных районов, особенно женщин, которые в основном занимаются сельскохозяйственным сектором и мелкой торговлей. Однако эффективность трансграничных рынков в основном зависит от качества услуг пограничных контрольно-пропускных пунктов.

¹⁷ <https://www.carecprogram.org/ru/>

¹⁸ <https://sputniknews.com/asia/201707151055580006-eu-bridge-tajikistan-afghanistan/>



В ПСР-2020 обозначены два основных показателя деятельности транспорта страны: грузооборот и пассажирооборот. Эти же показатели относятся к показателям ЦУР, только в разбивке по видам транспорта. В 2017г. рост объемов грузооборота по сравнению с 2016 г. составил 0,6 млн. т. км (6,1 млн. т. км против 5,5), а по пассажирообороту – 0,2 млн. пассаж. км (9,3 против 9,1 млн. пассаж. км). Однако, эти показатели до сих пор ниже установленных ПСР-2020 объемов. Среди основных причин снижения объемов грузооборота, является снижение грузоперевозок для ГУП “ТАЛКО”, в связи с резким снижением объемов получаемого глинозема и производства импортозамещающих видов сырья для производства алюминия (серной кислоты, криолита и фтористого алюминия), сокращение импорта цемента и др.

Формирование и развитие транзитных транспортных коридоров с целью обеспечения выхода к морским портам; приведение всех транспортных объектов, включая логистические центры, в соответствие с требованиями международных стандартов с целью увеличения объемов перевозки грузов и пассажиров; модернизация всех видов транспорта и снижение издержек транспорта; обеспечение круглогодичного транспортного сообщения между городами и районами страны, а также повышение эффективности использования транспортной инфраструктуры - первоочередные задачи развития сектора, которые требуют скорейшего решения.

Выход из коммуникационного тупика связан также и с расширением телекоммуникационных сетей. В этом направлении в НСР-2030 определено, что надежный доступ к сети интернет и телекоммуникационным услугам, будет играть важную роль в процессе оказания общественных услуг и эффективного управления в стране. Для этого в НСР-2030 определен такой целевой показатель, как усиление конкурентоспособности отечественного рынка телекоммуникаций и его дальнейшее расширение на уровне стран Центральной Азии посредством освоения транзитного телекоммуникационного потенциала страны. В ПСР-2020 дальнейшее развитие телекоммуникационных сетей определено как среднесрочная цель развития, а расширение доступа к телекоммуникационным услугам как один из приоритетов среднесрочного развития.

Данные таблицы 1. свидетельствуют, что в международных рейтингах и индексах развития электронного правительства Таджикистан занимает невысокое место по сравнению с другими странами Центральной Азии. В 2016 году Таджикистан в рейтинге Индекса электронного правительства ухудшил свои позиции по сравнению с 2012 годом на 17 пунктов (снижение индекса с 0,4049 до 0,3366).

Таблица 1. Международные рейтинг и индексы развития электронного правительства в странах Центральной Азии

	Кыргызстан	Казахстан	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан
<i>Рейтинг (место)</i>					
2012	99	38	122	126	91
2016	97	33	139	140	80
<i>Индекс</i>					
2012	0,4879	0,6844	0,4049	0,3813	0,5099
2016	0,4969	0,7250	0,3366	0,3337	0,5433
<i>Открытые сервисы</i>					
2012	0,4248	0,7843	0,2418	0,1895	0,4967
2016	0,4275	0,7681	0,1232	0,0870	0,6884
<i>Телекоммуникационная инфраструктура</i>					
2012	0,1903	0,3555	0,1474	0,1139	0,2075
2016	0,3123	0,5668	0,1866	0,2559	0,2463

Исследование ООН по электронному правительству 2016



1.2.3. Обеспечение продовольственной безопасности и доступ населения к качественному питанию

Продовольственная безопасность имеет решающее значение для обеспечения населения достаточным и здоровым питанием, которое обеспечивает долгую и здоровую жизнь, обеспечивает физическую активность и достойную жизнь населения. Эти вопросы являются приоритетными в НСР-2030 и ПСР 2016-2020, а также в процессе национализации ЦУР и интеграции Повестки-2030 в стратегические документы развития страны. Правительство страны рассматривает обеспечение продовольственной безопасности как ключевой элемент в решении экономических и социальных проблем страны, регионов и семьи.

Данные мониторинга продовольственной безопасности в 2017 году показали, что только 12% сельского населения Таджикистана не имеют проблем с доступом к продовольствию, 54% испытывают определённые трудности, 28% сельских жителей подвержены умеренным рискам продовольственной безопасности, то время как оставшиеся 5% не имеют доступа к продуктам питания в тех количествах, которые необходимы для обеспечения их потребностей.

Оценивая уровень продовольственной безопасности в Таджикистане необходимо отметить, что национальное производство полностью удовлетворяет внутренние потребности только в молоке и молочных продуктах. Уровень самообеспеченности в пшенице, яйцах, мясе и мясных продуктах составляет около 80%. Для всех других продуктов вклад национального производства относительно низок. Наиболее важные позиции в импорте продовольственной продукции занимают зерно и мука. В начале 2018 года в страну завезено на 13,3% больше зерна и на 54% меньше муки по сравнению с тем же периодом 2017 года. Учитывая обстоятельство, что в стране цены на товары первой необходимости ниже, чем на мировом рынке, и страна, в целом, является страной с низкими доходами, любой даже относительно небольшой рост цен может затруднить импорт и ограничить доступ к импортной продукции для населения. С этой точки зрения, одним из важнейших направлений в реализации целей и приоритетов НСР-2030 и ПСР-2020 является увеличение внутреннего предложения и сокращение импорта. Исходя из этого, условия торговли имеют важное значение для обеспечения продовольственной

безопасности. В начале 2018 года цены на пшеничную муку на рынках страны оставались стабильными. По сравнению с тем же периодом прошлого года цена 1 мешка (50 кг) муки первого сорта отечественного производства была в среднем на 11% ниже цен на муку первого сорта производства Республики Казахстан.

Уроки, извлеченные из реализации ЦРТ в контексте продовольственной безопасности, показывают, что в ближайшее время необходима активная работа в области разработки механизмов вмешательства и координации (план действий, включая мониторинг) в процесс обеспечения продовольственной безопасности и качественного безопасного питания, через выработку необходимых мер для улучшения доступа домашних хозяйств к продовольствию, усиление социальной помощи и программ детского питания, формирование государственного продовольственного резерва и государственного продовольственного зернового фонда.

Несмотря на то, что доступность продуктов питания первой необходимости в стране в последнее время улучшилась, ситуация остается довольно неустойчивой. Поэтому, одной из необходимых мер обеспечения продовольственной безопасности является стабилизация и дальнейшее увеличение доступности продовольствия на основе роста внутреннего производства продуктов питания за счет полного использования доступных земель сельскохозяйственного назначения и повышения их урожайности, более эффективного управления дехканскими хозяйствами (фермами), направленного на усиление диверсификации их структуры производства продуктов питания, сокращение потерь при получении урожая, а также более широкого использования качественных семян и посадочных материалов.

Среди последних усилий Правительства Таджикистана и партнёров по развитию, направленных на укрепление продовольственной безопасности и обеспечение полноценного питания в стране, можно обозначить следующие: принятие НСР-2030 и ПСР-2020; принятие Стратегии питания и физической активности в Республике Таджикистан на 2015-2024 годы;





обязательства Таджикистана в Международном движении за усиление внимания к проблемам питания (SUN); а также создание полномочного органа – Совета по Продовольственной Безопасности.

Волатильность цен также сильно влияет на ситуацию с продовольственной безопасностью по двум основным направлениям: доходы домашних хозяйств и покупательная способность населения. Воздействие ценовой нестабильности сильнее отражается на домохозяйствах, подверженных риску. Это связано с тем, что скорость интеграции рынка основных видов продовольствия еще достаточно слабая, а для некоторых видов продукции продовольствия (например, молока) она еще не началась. Различия в розничных ценах, наблюдаемые по регионам, отражают различия в ситуации с продовольственной безопасностью по регионам и требуют регионального подхода к политике, направленной на поддержку уязвимого населения.

Положительная тенденция в отношении калорий, белков и жиров наблюдается как в городских, так и в сельских районах, что показывает некоторые улучшения в статусе питания населения, в частности среди детей в возрасте до пяти лет и женщин репродуктивного возраста. Поэтому меры, направленные на улучшение качества и безопасности пищевых продуктов и адекватного здорового питания, будут непосредственно способствовать также улучшению состояния питания населения. В стране существуют широкие возможности для улучшения состояния продовольственной безопасности. Исследования показали, что эти возможности связаны с улучшением экономического доступа к здоровому и безопасному продовольствию и статусом питания групп населения, как со средними, так и с низкими доходами. Поэтому действия Правительства будут направлены на реализацию концептуальных основ продовольственной безопасности и полноценного питания в стране.

Стабильный экономический рост в период реализации ЦРТ и увеличение производительности в сельском хозяйстве позволили в значительной степени сократить бедность по уровню доходов в Таджикистане. Вместе с тем, уровень питания населения показывает, что существует двойное бремя недоедания.

Медико-демографическое исследование (МДИ), проведенное в стране в 2017 году показало, что доля детей, отстающих в росте, снизилась с 26% в 2012 году до 17% в 2017 году, а доля детей с недостаточной массой тела снизилась с 12% в 2012 году до 8% в 2017 году.¹⁹ 24,2% женщин фертильного возраста и 28,8% детей в возрасте от 6 недель до 5 лет страдают анемией, а 52,9% недостатком йода. Недоедание является косвенной причиной 35% смертных случаев среди детей в возрасте до пяти лет. Бремя недоедания в Таджикистане является существенным с экономической точки зрения и по оценкам оно составляет 41 млн. долл. США ежегодно, из-за потери работоспособности и производительности. Учитывая сложившуюся ситуацию, постановлением Правительства Республики Таджикистан была утверждена и начата реализация Национальной многосекторальной стратегии и плана действий в области питания и физической активности на 2015-2024 годы. Также страна в сентябре 2013 года присоединилась к инициативе SUN – «Движение за усиление внимания к проблеме питания».²⁰

Сложности в укреплении продовольственной безопасности и обеспечении полноценного и безопасного питания в Таджикистане, главным образом, наблюдаются в четырех крупных направлениях: 1) сектор здравоохранения; 2) стратегии сокращения бедности и экономического развития; 3) сельскохозяйственный сектор; и 4) социальная защита.

ЦУР 2 подчеркивает сложные взаимосвязи между продовольственной безопасностью, питанием, преобразованием сельских районов и устойчивым сельским хозяйством. Эта цель связывает искоренение голода и недоедания с трансформацией в сельском хозяйстве и продовольственных системах и расширением прав и возможностей сельских жителей, как женщин, так и мужчин, в качестве важнейших факторов изменений. В связи с высокими темпами роста населения, в Таджикистане доля сельскохозяйственных угодий на душу населения неуклонно падает. Если в 1970 году на каждого жителя приходилось 0,17га сельскохозяйственных угодий, то в 2017 году этот показатель составил всего 0,08га.

¹⁹ Медико-демографическое исследование: Отчет по ключевым индикаторам, 2017. Стр. 36, см.: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/PR93/PR93R.pdf>

²⁰ Более подробно о Глобальной Стратегии движения за улучшение качества питания см.: <http://scalingupnutrition.org/about-sun/en>



Такая ситуация требует кардинального пересмотра отношения к эффективному использованию земли, как необходимого условия содействия устойчивому развитию сельского хозяйства (ЦУР 2).

Сельское хозяйство играет ключевую и непосредственную роль в достижении ЦУР 2, но также играет ключевую роль в достижении ЦУР 1 по искоренению крайней нищеты и в некоторых других целях, особенно связанных со здравоохранением, водой, биоразнообразием, устойчивыми городами, устойчивой энергетикой и изменением климата.

Стратегическая цель НСР-2030 в области достижения продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию, а также цель ПСР-2020, определенная как преодоление низкого уровня продовольственной самообеспеченности, тесно связаны с ЦУР 2 и ЦУР 1. Однако достижение концепции «нулевого голода» в рамках Повестки-2030 также требует сильной системы социальной защиты и наличие таких продовольственных систем, которые являются экономически эффективными, социально открытыми и экологически устойчивыми. Исходя из этого, чтобы каждый человек сегодня и завтра имел доступ к богатым микроэлементами продуктам питания, требуется:

- а) широкое распространение устойчивого сельского хозяйства и сохранение биоразнообразия; б) улучшение условий жизнедеятельности мелких фермеров, включая рыбаков, лесников и скотоводов; в) увеличение инвестиций в сельское хозяйство, рынки, агробизнес и связанную с ними инфраструктуру.

В контексте быстрой урбанизации ускорение усилий вокруг целей в области продовольствия указанных в НСР-2030 и ПСР-2020, а также ЦУР 1 и ЦУР 2, требует усилий по улучшению связей

между городом и селом посредством инвестиций в продовольственные системы, способные снабжать городские рынки питательными, безопасными и доступными продуктами питания и расширяя экономические возможности для сельского и пригородного населения посредством создания цепочек добавленной стоимости.

В Таджикистане, в той или иной степени, эрозии подвержено 97% сельскохозяйственных земель. По данным Азиатского Банка Развития (АБР) в стране деградации от эрозии, обусловленной выбыванием пастбищ, подвержено примерно 3 миллиона гектаров, или 85% пастбищных угодий. По оценкам исследования, проведенного в 2011 году в рамках Инициативы ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда (БОС)», в Таджикистане экономический ущерб от деградации земель, связанный с неиспользуемой выгодой в результате деградации и непригодности для сельскохозяйственных работ, составляет 442 млн. долларов США, или 7,8% ВВП Таджикистана (2010 год). Однако фактический ущерб намного выше, так как не учитывается ущерб инфраструктуре от деградации земель, и это может стать одной из причин, задерживающих «озеленение» сельского хозяйства.

В целях достижения цели НСР-2030 в области продовольственной безопасности и доступа к качественному питанию и цели ПСР-2020 в направлении преодоления низкого уровня продовольственной самообеспеченности в стране продолжает функционировать Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на период 2012-2020 гг., в которой обозначены 22 конкретные цели, реализация которых будет способствовать достижению ЦУР 1 и ЦУР 2.



Также, в стране принята Программа обеспечения продовольственной безопасности (2016-2030гг.), которая нацелена на стимулирование отечественного производства и уменьшение зависимости национальной экономики от импорта продукции из-за рубежа. Основная задача данной Программы заключается в оказании поддержки отечественному производству на протяжении последующих 10 лет и в удовлетворении внутренним производством потребностей населения страны в хлебе и хлебопродуктах, картофеле, яйцах и рисе – на 90%, в овощах – на 80-90%, плодах и ягодах – на 70-80%, растительном масле – на 80%, мясе птицы – на 40%, молоке и молочных продуктах (в пересчете на молоко) – на 50%.

В стране принята Концепция инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан на период до 2030 года, направленная на создание условий для успешного развития инновационной деятельности и обеспечения ускорения научно-технологического прогресса во всех отраслях агропромышленного комплекса. В свою очередь, принятая в стране Программа организации и восстановления холодильников и хранилищ для хранения продукции сельского хозяйства на период 2015-2019 годы, направлена на снижение потерь урожая и обеспечения более стабильного обеспечения поступлений продовольствия на внутренние локальные рынки в течении года.



Сельское хозяйство играет ключевую и непосредственную роль в достижении ЦУР 2, но также играет ключевую роль в достижении ЦУР 1 по искоренению крайней нищеты и в некоторых других целях, особенно связанных со здравоохранением, водой, биоразнообразием, устойчивыми городами, устойчивой энергетикой и изменением климата.



1.2.4. Расширение продуктивной занятости

В НСР-2030 расширение продуктивной занятости населения определено в качестве одной из стратегических целей развития страны. Такая постановка проблемы обусловлена тем, что с 2010 года по настоящее время ежегодный средний рост уровня трудовых ресурсов составляет порядка 2,3%, а среднегодовой уровень роста численности занятого населения составляет 1,01%.²¹ Численность населения в трудоспособном возрасте в 2030 году составит более 6,8 млн. чел. Темпы прироста населения трудоспособного возраста останутся довольно высокими, в среднем 1,7%. Согласно приоритетам НСР-2030, общая численность занятых должна возрасти с 46,7% трудоспособного населения в 2014 году до 70% в 2030 году. Поэтому необходимость расширения занятости будет оставаться очень острой.²²

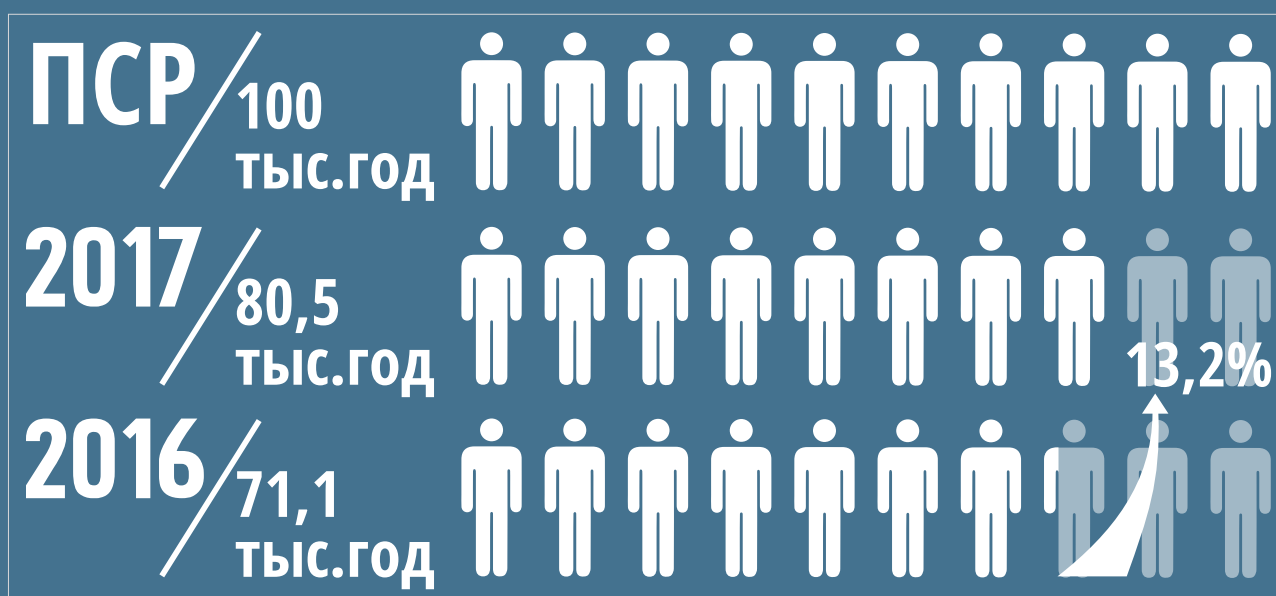
Отход от доминирования занятости в сельском хозяйстве становится важной частью реформирования в области занятости и роста производительности труда и, согласно приоритетам НСР-2030 и ПСР-2020, связан со структурной перестройкой реального сектора (по индустриальному или индустриально-инновационному сценарию). Доля занятых в сельском хозяйстве должна сократиться не менее чем в два раза. Параллельно, доля занятых в сфере услуг и промышленности должна будет увеличиться. С позиции расширения

продуктивной занятости это означает, что около 70% прироста трудовых ресурсов сельской местности республики за 2016-2030 гг. должны быть заняты в индустриальных отраслях, в социальной сфере, а также вовлечены в учебу в профессиональных учебных заведениях. Формальная занятость должна увеличиться с 40% до 60-65% в общей численности занятых в стране.

В 2016 г. в Таджикистане было создано 71,1 тыс. рабочих мест, а в 2017г. - 80,5 тыс. постоянных рабочих мест. Прирост составил 9,4 тыс. постоянных рабочих мест или 13,2%. Однако, в ПСР-2020 ежегодный показатель по созданию новых постоянных рабочих мест составляет 100 тысяч. Таким образом, ситуация на рынке труда нуждается в улучшении.

В НСР-2030 понятие продуктивной занятости представлено согласно положению «Конвенции Международной организации труда (МОТ) о содействии занятости и защиты от безработицы». Расширение продуктивной занятости будет обеспечивать взаимосвязь экономического роста и снижение бедности, защиту интересов и прав работников как важного и эффективного инструмента в направлении повышения уровня и качества жизни населения страны, а также содействовать достойной работе для всех.

Показатель ПСР к фактическим данным по приросту рабочих мест



²¹ Рынок труда в Республике Таджикистан // Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2017. - С.81.

²² Муминова Ф.М. Долгосрочные ориентиры развития Республики Таджикистан: фокус на продуктивную занятость // Таджикистан и современный мир (Научный журнал). - Душанбе, Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, 2016. - № 5 (55). - С.47.

Для достижения ЦУР 8 в Таджикистане в НСР-2030 поставлены задачи расширения целевых территориальных программ содействия занятости, эффективных краткосрочных программ занятости, в особенности для молодежи и женщин, содействие в переподготовке мигрантов, а также формирование центров занятости с развитием технологий социального контракта, и усиленное развитие промышленного сектора.

В стране введены в строй ряд новых крупных промышленных предприятий. Среди них можно выделить СП «Чунтай-Дангара-Текстиль» по производству пряжи (первый этап), цементные заводы СП «Хуаксин Гаюр Сугд цемент» Б.Гафуров, СП «Чунгтсай Мохир цемент» Яван, СП «Точ-Чайна 2013» Вахдат, ООО «Пакрут» по производству золота и серебра, предприятия ГУП «ТАЛКО» по производству серной кислоты, криолита и фтористого алюминия и другие предприятия. В 2016 и 2017 годах было введено более 300 микро, малых и средних предприятий. Только в 2017 г. в промышленность было инвестировано 558 млн. сомони. В 2016 и 2017 годах рост составил 16,0% и 21,3% соответственно. Объем промышленной продукции впервые превысил 20 млрд. сомони. При этом, численность работающих в промышленности по сравнению с 2015 годом, увеличилась на 14,3 тысячи человек. В 2,2 раза увеличилось производство цемента (3,1 млн.т. в 2017 г. против 1,4 млн.т. в 2015г.); доля переработки хлопка-волокна увеличилась на 16,1 процентных пункта (22,2% против 6,1%) за счет

увеличения объемов производства на СП «Чунтай-Дангара-Текстиль», ООО «Ресандаи Тоҷикистон», ООО «Файзи Истиклол» и ООО «Хима-текстиль».

Рост объемов производства продукции позволил значительно увеличить долю промышленности в ВВП страны. Если в 2015 году она составляла 12,8%, то в 2016 году она составила 15,1%, а в 2017 году уже 17% (рост 4,2 процентных пункта). Это значительно больше установленного в стратегических документах (13%). Такая ситуация сложилась в связи со значительным перевыполнением планов роста объемов промышленности (плановый рост 10%) и не выполнением планов роста других отраслей (в частности, рост объемов сельскохозяйственного производства составил в 2016г. и 2017 г. 5,2% и 6,8% при плане 8% и 10% соответственно).

Если принять во внимание индикаторы ЦУР 9: 9.2.1- Чистая продукция обрабатывающей промышленности в процентном отношении к ВВП и на душу населения и 9.2.2 - Занятость в обрабатывающей промышленности в процентах от общей занятости, то следует отметить, что на протяжении 3 лет удельный вес численности занятых в обрабатывающей промышленности и удельный вес обрабатывающей промышленности в ВВП страны остаются пока на прежнем уровне (соответственно 2,5% и 9,7%), однако по последнему показателю наметилась тенденция роста, т.е. увеличение по сравнению с 2015 годом на 1,0% (8,7%).

Доля промышленности и сельского хозяйства в ВВП

		2016	2017
Планируемый рост в %;		13%	13%
		10%	10%
Фактический рост в %;		12,8%	15,1%
		5,2%	6,8%



Промышленность



Сельское хозяйство



1.2.5. Развитие человеческого капитала

Образование

В НСР-2030 человеческий капитал определен как важный фактор развития производства и экономики в целом, поскольку его качество тесно связано с развитием всех отраслей. Он занимает первое место среди других факторов развития будущей экономики, по сравнению с природно-ресурсным, реальным и финансовым капиталом. В связи с этим, развитие человеческого капитала определено в качестве приоритетного направления деятельности Правительства Республики Таджикистан.

Одной из ключевых задач развития человеческого капитала в долгосрочный период выступает продвижение социальной инклюзивности на основе повышения доступа к качественным услугам, включая образование, здравоохранение, социальную защиту, водоснабжение и санитария.

Главным приоритетом для Таджикистана в сфере образования является повышение его качества на всех уровнях и сохранение равного доступа к образованию для всех категорий населения, вне зависимости от социального и правового статуса, пола, возраста, места проживания.

В ПСР-2020 на сектор образования и науки отведено 13 индикаторов оценки, которые характеризуют его общую деятельность. Проведенный анализ индикаторов показывает, что несмотря на незначительную позитивную тенденцию в данном направлении, многие из них не были достигнуты. Например, показатель охвата детей в возрасте от трех до шести лет учреждениями дошкольного образования выполнен на 13,6% в 2017 году против 19 процентов установленного показателя программы в тот же год, что ниже на 5,4 процентного пункта. Аналогичная тенденция наблюдалась и в 2016 году. По сравнению с установленным показателем программы на 2016 год выполнение составило всего 8,9%, что меньше на 8,1 процентного пункта. Численность детей от 3 до 6 лет будет только расти и к 2030 году она составит 1137,4 тыс. чел., что по сравнению с 2015 годом на 255 тыс. человек больше. А охват детей дошкольными учреждениями должен возрасти с 12% до 50%, в том числе в городской местности – 70%, в

сельской местности до 30%.

Ввод ученических мест в системе школьного образования установлен в матрице действий ПСР-2020 в количестве не менее 30 тыс. ежегодно. Как показывает анализ, данный показатель в 2017 году составил всего 18,9 тыс. мест, что по сравнению с 2016 годом на 6,9 тыс., а с базовым годом (2015) на 8 тыс. больше. Если сравнить его с установленными показателями программы, то наблюдается очень существенное отставание. Например, в 2017 году не созданы необходимые 11,1 тыс. и в 2016 году 18 тыс. ученических мест. Как известно, продолжающийся демографический рост будет способствовать дальнейшему увеличению численности детей и молодежи в Таджикистане. Численность детей в возрасте начального и среднего образования будет расти в среднем ежегодно на 2,3% и к 2030 году их численность достигнет 2,58 млн. человек.²³

По показателям «уровня охвата начальной и средней школой (в том числе девочек)» и «укомплектованность средних школ педагогическими кадрами с высшим профессиональным образованием» наблюдается динамика роста. По первому показателю следует отметить, что в 2017 году уровень охвата составил 97%, что на 3 процентных пункта выше аналогичного установленного показателя ПСР 2016-2020 в этом году. В части охвата девочек также наблюдается прогресс и данный показатель в 2017 году на 7 процентных пункта выше показателя 2016 и на 5 процентных пункта превышает установленный показатель программы на этот же год.

По второму показателю ситуация немного отличается. Если укомплектованность средних школ педагогическими кадрами в целом в 2017 году осуществлена на 85,6%, что превышает установленный показатель программы этого же года на 5,6 процентных пунктов, то данный показатель в части сельской местности не достигнут на 7,6 процентного пункта. Аналогичная тенденция наблюдается и в 2016 году, когда фактический показатель (52,6%) на 7,4 процентных пункта ниже установленного показателя программы на этот же год.





Показатель «переподготовка и повышение квалификации учителей» в 2017 году составил 22%, что на 12 процентных пунктов ниже установленных показателей программы на 2016 и 2017 годы. Следует отметить, что при разработке планового показателя было учтено намерение перейти на организацию курсов повышения квалификации учителей один раз в три года. В настоящее время, курсы повышения квалификации, в связи с ограниченными финансовыми возможностями государственного бюджета, проводятся по старой практике, то есть один раз в пять лет. Такое большое расхождение в показателях связано именно с этим.

Показатель доли выпускников 9-х классов, поступивших в систему начального и среднего профессионального образования, на первый взгляд имеет положительную тенденцию. Данный показатель в 2017 году составил 10%, что на 1,5 процентных пунктов выше показателя предыдущего года, но по сравнению с установленными показателями программы, этот показатель демонстрирует существенное отставание, и в 2016, и в 2017 годах на 5,5 и 10 процентных пункта соответственно. Тем более, что в НСР-2030 предусмотрено, что не менее 30% выпускников школ (ежегодно порядка 58 тыс. чел.) должны быть вовлечены в начальное и среднее профессиональное образование, для чего потребуется усиление мощности этого уровня образования почти в два раза.²⁴ Как видно, достижение поставленной цели пока не представляется возможным.

Показатель доли учреждений профессионального образования, здания которых приспособлены для лиц с инвалидностью имеет позитивную динамику. Так, в 2017 году этот показатель

составил 13%, что на 3 процентных пункта превышает установленный показатель программы на этот же год.

Доля выпускников общеобразовательных школ, системы начального и среднего профессионального образования поступивших в ВУЗы значительно отстает от установленных программой показателей. В 2017 году данный показатель составил 33%, что по сравнению с показателем предыдущего года на 1,7 процентных пунктов ниже, а с базисным годом на 7 процентных пунктов выше. Но, этот же показатель, по сравнению с показателем, установленным программой, ниже на целых 17 процентных пунктов. Причиной тому выступает сохраняющийся диспаритет в доступе к качественным образовательным услугам по разным основаниям, т.е. по месту проживания (город/село) и экономическому положению семьи.

Число студентов ВУЗов (в том числе женщин) в 2017 году составило 215,2 человека на 10 тыс. населения, что по сравнению с предыдущим годом на 2,8 человека, а по сравнению с плановым показателем этого же года на 34,8 человека меньше. В отношении этого показателя в части студентов женщин в 2017 году по сравнению 2016 годом наблюдается рост на 0,9 человека (76,2-75,3), но отставание от установленного показателя значительно, т.е. почти в два раза (76,2-150).

Доля занятых исследованиями и разработками в общей численности занятых в 2017 году составила 0,2 процента,²⁵ что по сравнению с базисным годом увеличилась на 0,05 процентных пункта и сравнялось с плановым показателем программы на этот же год.

Здоровье и долголетие

Основным фактором развития человеческого капитала относительно обеспечения здоровья и долголетия выступает реализация следующих приоритетов: (а) системные преобразования в здравоохранении; (б) улучшение доступности, качества и эффективности медико-санитарных услуг; (с) развитие ресурсов здравоохранения и; (d) внедрение моделей ведения здорового образа жизни.

Проводимые основные реформы в сфере здравоохранения направлены на обеспечение устойчивости и доступа всех групп населения к оздоровительной, лечебной и реабилитационной

медицине. Для достижения национальных приоритетов развития в здравоохранении к 2030 году уровень совокупных расходов в эту сферу необходимо повысить на 2-2,5 процентных пункта от ВВП. При этом ставится задача существенного повышения качества диагностики и всех видов медицинской помощи, а также переориентация отрасли на профилактическую медицину.

ПСР-2020 предусматривает нижеследующие индикаторы, с помощью которых можно будет отслеживать процесс проведенных реформ в данном направлении.

²⁴ НСР 2030 (стр.43)

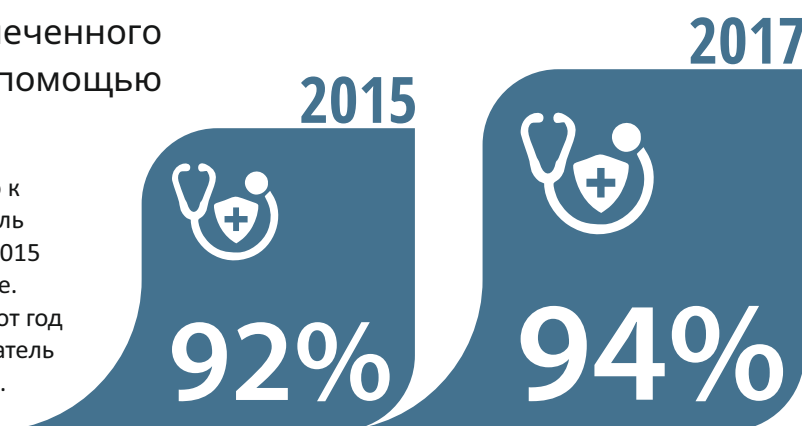
²⁵ Презентация Минобрнауки РТ от 15.03.2018 (слайд 21. Зам.министра Исмонзода)





Доля населения, обеспеченного первичной врачебной помощью

Доля населения, обеспеченного первичной врачебной помощью в настоящее время имеет тенденцию к росту. В 2017 году данный показатель составил 94%, что по сравнению с 2015 годом на 2 процентных пункта выше. Величина данного показателя на этот год превышает и установленный показатель ПСР-2020 на 0,8 процентных пункта.



Среднее количество посещений ПМСП на одного человека повысилось с 4,0 (2016) до 4,2 (2017) в год и демонстрирует необходимость сосредоточения усилий на расширении охвата ПМСП.

Доля учреждений первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) оснащенных по утвержденному перечню также характеризуется ростом. Данный показатель в 2017 году выполнен на 89% и его величина превышает показатель 2016 года на 3 процентных пункта и 2015 года на 4 процентных пункта. Также опережение наблюдается и в отношении установленных показателей ПСР-2020, в 2017 и 2016 годах на 2 и 3 процентных пунктов, соответственно.

Число регионов, перешедших на подушевое финансирование в системе здравоохранения выросло и охват в 2017 году составил 66 регионов страны, или 76%, что по сравнению с показателем 2016 года на 11 регионов больше, а по сравнению с установленным показателем ПСР-2020 почти в два раза выше.

Показатель - обеспеченность санитарными постами пунктов пропуска на таможенную территорию имеет тенденцию роста, но по сравнению с установленным показателем ПСР-2020 пока наблюдается отставание. В 2017 году этот показатель составил 55% против 70% установленного показателя программы. Аналогичная ситуация сложилась и в 2016 году, то есть 55% против 60%.

Число баклабораторий, согласно утвержденному стандарту оснащения также растет, но пока не достигнуты установленные показатели ПСР-2020. В 2017 году этот показатель вырос на 2 процентных пункта, наблюдается отставание от установленного показателя программы того же года на 17 процентных пункта, а в 2016 отставание составляло 9 процентных пункта.

Индикаторы ЦУР в сфере здравоохранения. По данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан из 86 индикаторов первого уровня 17 относятся к здравоохранению.

Индикатор 2.2.1 «Распространенность задержки роста среди детей в возрасте до пяти лет (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя роста к возрасту ребенка в соответствии с нормами роста детей, установленными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), <-2 имеет положительную тенденцию. Если данный показатель в 2012 году составил 26%, то уже к 2017 снизился до 17%.²⁶

Индикатор 2.2.2 «Распространенность неполноценного питания среди детей в возрасте до пяти лет в разбивке по виду (истощение или ожирение) (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя веса к возрасту в соответствии с нормами роста детей, установленными ВОЗ, >-2 или <+2)» рассчитывается один раз в 4 года на основе проведения исследований. Последнее исследование было проведено в 2016 году, а предыдущее в 2012 году. Результат исследований показал, что изменение данного индикатора в дезагрегированном виде происходит разнородно. Если в 2012 году он составил 4 процента, то уже в 2016 его величина снизилась на один процентный пункт и достигла 3%. В части ожирения и избыточного веса наблюдается положительная тенденция. По отношению данного показателя в части истощения видится совсем противоположное явление. В 2016 году этот показатель повысился в два раза по сравнению с 2012 годом и составил 6 процентов.





Коэффициент материнской смертности (индикатор ЦУР 3.1.1) постепенно снижается и характеризуется как позитивной тенденцией. Данный показатель в 2017 году составил 24,1 смертей, что по сравнению с 2015 и 2016 годами уменьшилось на 3,2 и 1,1 смертей.

Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками (индикатор ЦУР 3.1.2) имеет положительную динамику, и в 2017 году составила 94,1%, когда в 2016 и 2015 годах ее величина была на уровне 93,3% и 87,6% соответственно. Об этом также свидетельствует недавнее МДИ в Таджикистане (2017), согласно которому доля женщин, получающих антенатальную помощь (АНП) от квалифицированного медперсонала, увеличилась с 79% в 2012 году до 92% в 2017 году. Доля женщин, чьи дети были рождены в медицинском учреждении, увеличилась с 77% в 2012 году до 88% в 2017 году. Аналогичным образом, доля женщин, чьи роды были приняты квалифицированным медработником, возросла с 86% до 95% за тот же период.

Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1000 живорожденных) (индикатор ЦУР 3.2.1) в целом носит позитивный характер, но он изменился неоднородно. Данный коэффициент в 2016 году снизился по сравнению с показателем 2015 года на 0,5 смертей и составил 20,1 смертей, но уже к 2017 году он резко увеличился на 0,9 случаев, что считается вызывающим явлением.

Коэффициент неонатальной смертности (на 1000 живорожденных) (индикатор ЦУР 3.2.2) также имеет тенденцию к снижению. Если в предыдущие два года его величина достигла 8,7 смертей, то в 2017 году она равнялась 7,9 случаев и снизилась на 0,8 случаев.

Социальная защита

Достижения в области устойчивого развития на начальном этапе их реализации связаны с достижениями, которые отмечены по результатам реализации ЦРТ. Однако не все цели в рамках ЦРТ были достигнуты, в связи, с чем произошёл их переход в Повестку-2030.

Вопросы искоренения бедности все еще остаются актуальной проблемой, и достижение поставленных задач в период до 2030 года лежит в основе изменения подходов к решению вопросов бедности через решение проблем продовольственной безопасности, обеспечения энергетической безопасности, вопросов водного

Заболеваемость туберкулезом на 100 000 человек (индикатор ЦУР 3.3.2) носит негативный характер. В 2016 году она составила 60,6, что на 0,2 процентных пунктов больше показателя 2015 года.

Заболеваемость малярией на 1000 человек (индикатор ЦУР 3.3.3) в 2016 году по сравнению с 2015 годом (0,0005‰) резко снизилась на 0,0001‰, но, к сожалению, она уже начала повышаться к 2017 году и составила 0,0003‰. В стране разработаны национальные межсекторальные стратегии и планы действий по борьбе с резистентностью к антимикробным веществам (препаратам), которые включают компоненты по потреблению противомикробных препаратов, санитарной гигиене и гигиене воды (2018-2022гг.), по профилактике и контролю гельминтов, передаваемых почвой (2018-2022гг.). Продолжается процесс разработки планов по профилактике и борьбе с малярией, лейшманиозом и пищевыми заболеваниями.

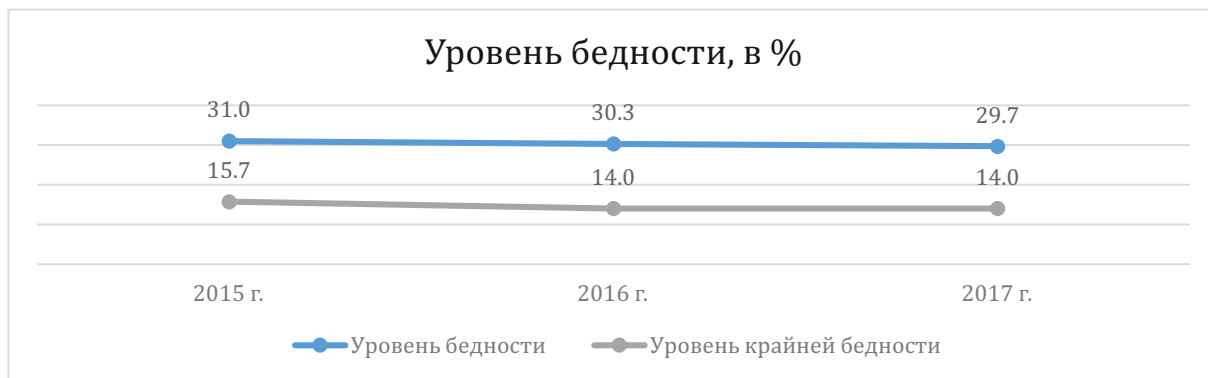
Результат исследования Поэтапного подхода ВОЗ (STEPS) и сбор данных в рамках Инициативы ВОЗ по эпидемиологическому надзору за детским ожирением (COSI) свидетельствуют о высокой распространенности избыточного веса, гипертонии и низкой физической активности у населения. В результате, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения Республики Таджикистан разработало проект национальной межсекторальной дорожной карты для пропаганды здорового питания и профилактики ожирения среди женщин и детей в Таджикистане, который рекомендует проводить научно обоснованные вмешательства при участии общества, здравоохранения и других секторов и правительства.

сектора, санитарии и гигиены, изменения климата и других ЦУР, влияющих на уровень жизни и благосостояние населения.

Основным достижением Таджикистана за последние 17 лет стало снижение уровня бедности. Важно отметить, что в период реализации ЦРТ Таджикистан был включен в список 10 стран с самым быстрым темпом снижения уровня бедности. С 2000 до 2017 годы уровень бедности снизился с 83% до 29,7%, а уровень крайней бедности сократился с 73% до 14%. Уровень крайней бедности в первые два года реализации ЦУР снизился с 15,7% до 14% (см Рис. 2).

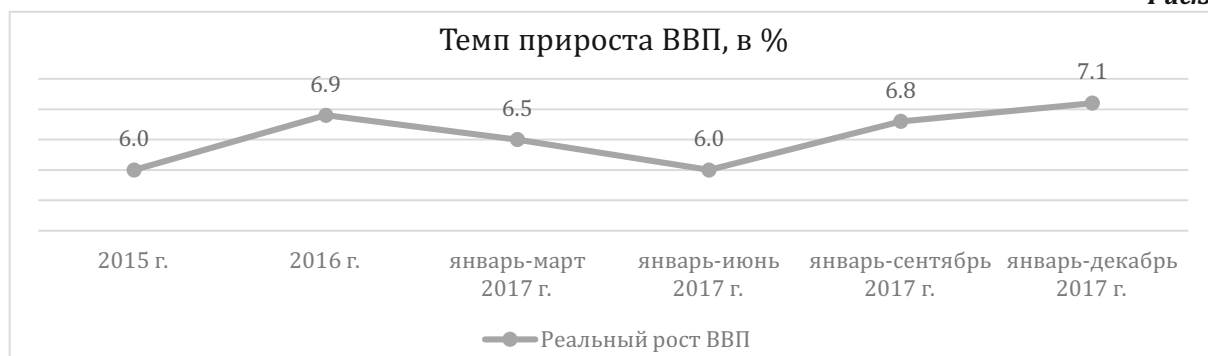


Рис.2.



Последовательно сохраняющийся экономический рост на уровне в среднем 7% в год (см. Рис. 3) в значительной мере повлиял на сокращение общего уровня бедности.

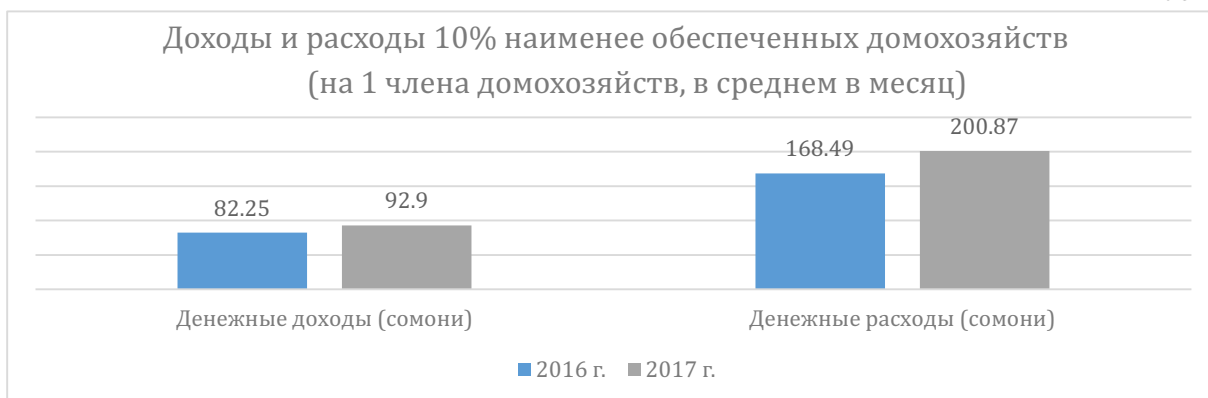
Рис.3.



В отношении крайней бедности такой однозначный вывод сделать нельзя. В соответствии с данными обследования бюджета домохозяйств в отношении 10% наименее обеспеченных домохозяйств (см. Рис.4),²⁸ денежные доходы наиболее бедной группы несколько увеличились, их рост примерно

соответствует темпу роста ВВП в номинальном выражении. Однако следует подчеркнуть, что рост доходов нижней децильной группы определяется не экономическими показателями, а ростом социальных выплат через бюджет и прочих поступлений, в том числе, денежных переводов мигрантов.

Рис.4.



²⁸ Национальная статистика не приводит такие данные в отношении группы домохозяйств, относящимся к крайне бедным, но в силу близости уровня крайней бедности (14%) к нижней децильной группе, то есть 10%, в целом можно считать, что выводы относятся и к группе крайних бедных.



Анализ начального этапа в реализации ЦУР в стране показывает, что перераспределение доходов через бюджет еще не указывает на его решающее значение в сокращении крайней бедности. Это означает, что вопросам бюджетной социальной поддержки уязвимых слоев населения должно уделяться больше внимания.

Система социальной защиты создает условия для развития человеческого капитала через реализацию следующих приоритетов: (а) институциональная модернизация системы социальной защиты особенно на местном уровне; (б) обеспечение долгосрочной устойчивости пенсионной системы; (с) усиление стимулирующей направленности социальной защиты уязвимых слоев населения.

Измерение процесса реализации указанных приоритетов осуществляется индикаторами, установленными ПСР-2020 в сфере социальной

защиты. Так, рост реальных пенсий произошел только в 2016 году на уровне 12,4%, что на 2,4 процентного пункта выше планового показателя на этот же год, однако в 2017 году индексация пенсий не была произведена ввиду отсутствия необходимых объемов бюджетного финансирования социальной защиты населения. Доля людей с инвалидностью, получивших технические вспомогательные средства реабилитации имеет тенденцию к росту и в 2017 году этими средствами воспользовались 70 процентов инвалидов, что на 8 процентных пункта выше, определенного в ПСР-2020 показателя.

В 2017 году уже 40 регионов страны были охвачены программой Адресной Социальной Помощи, против 25 регионов в 2015 году. Полный охват в масштабе всей страны запланирован на 2018 год.²⁹

1.2.6. Чистая вода и санитария

Международное десятилетие действий «Вода для устойчивого развития, 2018-2028» нацелено на осуществление задач в области водных ресурсов и создает широкую платформу для наращивания накопленного опыта и сотрудничества в этой области. Более того, новое Десятилетие будет способствовать плавному переходу к осуществлению ЦУР.

Таджикистан всячески поддерживает и намерен активно взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами в продвижении оптимальных решений в водно-энергетической сфере. Располагая огромными запасами водных ресурсов и гидроэнергетическим потенциалом, Республика Таджикистан постоянно заявляет о своей готовности к сотрудничеству со всеми заинтересованными сторонами, и, в первую очередь с соседними странами, по эффективному, взаимовыгодному и рациональному использованию водно-энергетических ресурсов в интересах всех стран

региона. Совместное освоение этого громадного потенциала может содействовать комплексному решению целого ряда социально-экономических и экологических проблем Центральной Азии.

В первую очередь - это обеспечение водной безопасности и гарантированной водоподдачи для орошения земель всех стран Центральной Азии в засушливые годы путем строительства водохранилищ, позволяющих регулировать сток рек в многолетнем и сезонном разрезе, а также способствующих предотвращению таких экстремальных гидрометеорологических явлений, как паводки, сели и наводнения. Во-вторых, освоение богатого гидроэнергетического потенциала Таджикистана позволяет обеспечить регион доступной и экологически чистой электроэнергией и, тем самым, содействовать достижению ЦУР 7 в регионе. В-третьих, освоение гидроэнергоресурсов страны также способствует существенному сокращению выбросов в атмосферу углекислых газов.³⁰

«Основные действия для достижения целей НСР-2030 в водном секторе»



- интегрированное управление водными ресурсами;
- продвижение аграрной и водной реформы;
- формирование системы управления земельно-водными ресурсами на базе их справедливого и устойчивого распределения для выращивания ценных сельскохозяйственных культур;
- повышение доступности систем питьевого водоснабжения, санитарии и гигиены.

²⁹ ПСР 2016-2020 (стр.74)

³⁰ Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон. «В поисках взаимозависимости между энергией и водой: Синергия между ЦУР 6 и ЦУР 7» President.tj



В реализации этих направлений достигнуты определенные успехи. Так, доступ населения к питьевой воде и канализации улучшился. Доступ населения городов и районов страны к питьевой воде вырос с 48,6% в 2010 году до 57,7% в 2016 году. К 2017 году общественный доступ к централизованным системам водоснабжения составляет 59,2% на национальном уровне, 94,1% для городского населения и 45,2% для сельского населения. На сегодняшний день этот показатель на национальном уровне составил уже 65,7%. Остальная часть населения потребляет воду из других источников (родники, колодцы, оросительные каналы, каналы, осадки и т.д.), которые не отвечают санитарным требованиям. Это, в свою очередь, приводит к распространению инфекционных заболеваний, передаваемых через воду. Из 764 водопроводов страны, 463 трубопровода не отвечают санитарным требованиям.³¹

Несмотря на то, что в рамках вопросов водного сектора и улучшились показатели доступа населения к питьевой воде и канализации, однако эти вопросы не решены полностью и, наряду с обеспечением безопасности питьевой воды, требуют больших финансовых вложений.

Таджикистан, являясь участником панели по водному сектору на глобальном уровне, также является сторонником и участником процесса внедрения принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), исходящими из ЦРТ. Полный переход на ИУВР является частью Йоханнесбургского Плана, поддерживаемого Республикой Таджикистан. ИУВР содействует эффективному управлению водой, стабильной подаче её потребителям, фактическому равноправию всех водопользователей и устойчивому развитию в стране. В целом, в отрасли наблюдаются положительные тенденции развития.

1.2.7. Доступ к правосудию

В ПСР-2020 одним из межсекторальных приоритетов выступает обеспечение прав человека и верховенства закона. ЦУР 16 «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях», также является одной из целей, провозглашенных ООН в контексте обеспечения устойчивого развития в 2015 году и объединяет в себе решение проблем преодоления насилия, предоставления всеобщего доступа к правосудию и повышения эффективности институтов.

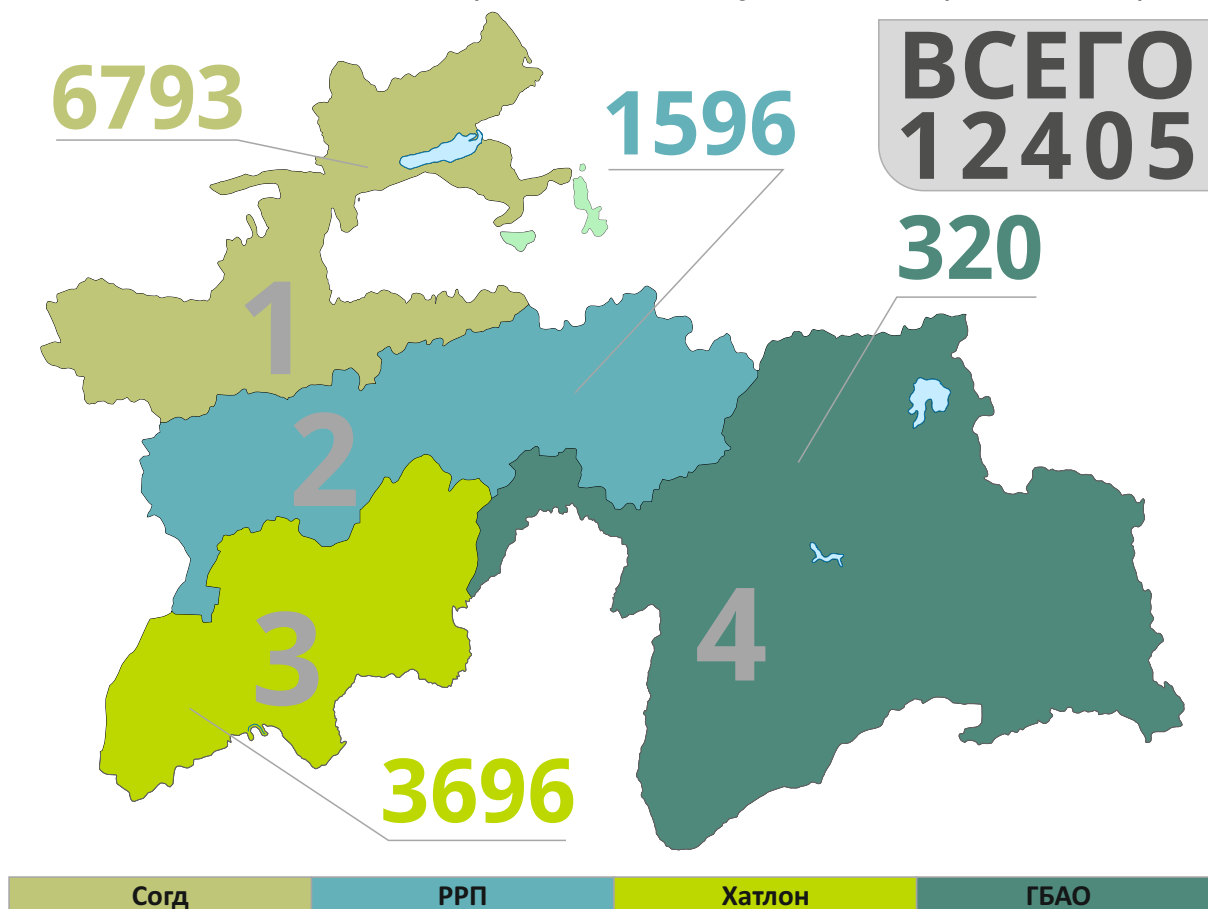
Реформа института адвокатуры. По итогам реализации Программы судебно-правовой реформы на 2015-2017 годы был принят в новой редакции Закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности». В рамках данного закона создана единая, профессиональная и самоуправляемая организация Союз адвокатов, которая насчитывает на сегодняшний день более 600 членов.

Реформа государственной системы правовой помощи. В рамках вышеназванной Программы в 2015 году Правительством страны была также одобрена Концепция оказания бесплатной правовой помощи в стране. Данная Концепция

предусматривает формирование системы бесплатной первичной и вторичной правовой помощи, стадию пилотирования (в течение 3-х лет) и переходный период (в течение 5 лет). Начиная с 2016 года до сегодняшнего дня путем пилотирования бесплатной первичной правовой помощи в 18 городах и районах страны созданы 24 государственных юридических бюро. Со стороны государственных юридических бюро за указанный период предоставлено свыше 12 тысяч бесплатных юридических консультаций, в том числе 7059 женщинам, что составляет 57% от общего числа консультаций. Были также предоставлены 504 юридические консультации лицам с инвалидностью. Уровень удовлетворённости услугами, согласно выборочному мониторингу, составил более 90%. Созданы Колл-центры для своевременного обеспечения защитника (адвоката) во время задержания, уголовного преследования и рассмотрения дел в суде для малообеспеченных и уязвимых лиц.



Количество предоставленных государственными бюро юридических консультаций по регионам страны



Реформа органов ЗАГС. В 2014 году Правительство утвердило Программу развития органов записи актов гражданского состояния в Республике Таджикистан на 2014-2019 годы. Основная цель данной программы содействие в расширении доступа общественности к услугам, предоставляемой системой ЗАГС. В этом направлении одной из главных задач является перенос всей имеющейся информации в архивах ЗАГС с бумажных носителей в электронный формат.

Реформа системы ювенальной юстиции. В стране успешно был реализован Национальный План действий по реформированию системы ювенальной юстиции на период 2010-2015 годов. В результате реализации названного национального плана были внесены соответствующие изменения и дополнения в законодательные акты страны. С целью продолжения реформы ювенальной юстиции в 2017 году Правительством страны принята Программа по реформированию системы правосудия в отношении детей на 2017-2021 годы.

В настоящее время созданы условия для совместного диалога, в рамках которого обсуждаются наиболее актуальные вопросы нормотворчества, правоприменительной практики с участием министерств и ведомств страны, судов, Уполномоченного по правам человека, представителей Парламента, партнеров по диалогу, а также общественных организаций страны. Основной целью совместного диалога является возможность заинтересованных сторон обсудить и согласовать набор взаимосвязанных мер правовой политики, стратегий, законов, повышение осведомленности государственных структур и организаций гражданского общества о механизме совместного Диалога, а также о достижениях в сфере правовых реформ и верховенства закона, обсуждение проблем и нахождение совместных решений. С 2014 года проведено 6 Диалогов на национальном уровне, 5 Диалогов на региональном, а также 3 ежегодных Национальных форума по верховенству закона с участием более 800 представителей государственных органов, НПО, практикующих юристов, судей, СМИ и академических кругов.



Международные обязательства. Республика Таджикистан является участником 7 основных универсальных документов в области прав человека.³² Таджикистаном на регулярной основе предоставляются доклады о ходе реализации данных документов и рекомендаций договорных органов ООН. С целью мониторинга и реализации данных рекомендаций на уровне Президента и Правительства страны утверждаются планы – мероприятий с определением задач, сроков и ответственных органов.

Несмотря на то, что все отдельные законы, начиная с Конституции, содержат антидискриминационные нормы, страна за последние периоды получила много рекомендаций от договорных и уставных органов ООН (УПО, КЛДЖ, КПЧ, КЛРД и КЭСКП) о принятии отдельного антидискриминационного закона. В этой связи, в республике ведется работа по разработке данного закона.

1.2.8. Гендерное равенство

В НСР-2030 вопрос обеспечения равенства возможностей и уменьшения социального неравенства через сокращение гендерного неравенства на основе совершенствования политики по обеспечению фактического гендерного равноправия и предотвращения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, занимает особое место. В ПСР-2020 снижение гендерного неравенства отмечено отдельным межсекторальным приоритетом. Реализация этих приоритетов, указанных в стратегических документах страны, становится важным направлением национализации ЦУР 5 в Таджикистане.

Согласно ежегодному докладу Всемирного экономического форума, в 2017г. Таджикистан занял 95-ое место в рейтинге из 144 стран мира в Глобальном индексе гендерного неравенства с оценкой в баллах 0,678, что указывает на ограниченный прогресс с 2007 года, когда оценка страны составила 0,658. В то время как оценки Таджикистана для уровня образования (115 место среди 144 стран), а также для здоровья и продолжительности жизни являются относительно высокими (67 место среди 144 стран), то в рейтинге экономического участия и возможностей страна занимает 52 место (участие в рабочей силе, равенство в заработной плате и численности ведущих, профессиональных и технических работников). Показатели

Вместе с тем, в стране еще не определен государственный орган по координации деятельности всех министерств и ведомств для реализации индикаторов ЦУР 16, не создана рабочая группа на базе координирующего органа для проведения необходимой работы по индикаторам. Проведение анализа и мониторинга текущего состояния дел с выполнением индикаторов по ЦУР 16 выступает важным направлением действий для дальнейшего отслеживания динамики, определение критериев оценки эффективности существующей практики, а также выработки предложений по улучшению правоприменительной практики.

политических прав и возможностей (женщины в парламенте и на должностях в министерствах) являются низкими, и компенсируют другие положительные показатели равенства.

В 2014 году Таджикистан ратифицировал Факультативный протокол Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В октябре 2017 года Правительством Республики Таджикистан был представлен отчет о реализации Конвенции. С целью реализации обеспечения прав женщин в последние три года наряду с действующими были приняты ряд законов и постановлений Правительства, в частности, Государственная программа «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных девушек и женщин на 2017-2022 годы», План действий Национальной стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2015-2020 годы. Продолжена реализация Национальной стратегии активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 годы.

Благодаря принятым мерам Правительства страны гендерный разрыв на различных ступенях образования сократился. На 2015/2016 учебный год в начальной школе доля девочек составляет 48,2%, в 5-9 классах 47,9%, в 10-11 классах 45,4%.³³

³² Из выступления Начальника управления международных правовых связей Министерства юстиции РТ на тему «Современное состояние, основные проблемы, приоритеты и задачи Министерства юстиции по исполнению Программы Среднесрочного Развития до 2020 и Целей устойчивого развития», Тематическая консультация, 30 марта 2018г.

³³ Шестой периодический доклад Таджикистана по статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2007 г. (2 октября 2017 г.) стр. 25-28 доступен на http://tbinetnet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fTJK%2f6&Lang=en





Среди учащихся средних специальных учебных заведений доля девушек с 2000/2001 учебного года по 2015/2016 учебный год увеличилась с 44,3% до 60%. Развиваются позитивные тенденции в расширении доступа девушек к высшему образованию. Если в 2000/2001 учебном году девушки среди студентов ВУЗов составляли 24%, то в 2015/2016 учебном году этот показатель вырос до 34%. Тем самым, страна вышла на уровень 1991 года.³⁴

По данным Министерства образования и науки Республики Таджикистан, в 2015/2016 учебном году в ВУЗы страны по квотам были приняты всего 2408 человек, из них: 1178 девушек и 1230 юношей. Немаловажную роль в расширении доступа девушек к получению образования сыграло ранее выполнение рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин об увеличении возраста вступления в брак с 17 лет до 18 лет.

К сожалению, по завершении обязательного базового образования наблюдается высокий уровень отсева девочек. Среди других причин выбывания девочек - ранние браки, необходимость помогать матерям в ведении домашнего хозяйства, и забота о младших членах семьи. В сельских районах причиной отсева девочек является значительное расстояние между домом и средней школой. По соображениям безопасности родители могут ограничить доступ девочек к школам. Необходимость оплачивать поездки для посещения школ может быть еще одним фактором, способствующим выпадению девочек из среднего образования.

В Республике Таджикистан запрещаются всякие различия, недопущение или предпочтение, отказ в приеме на работу, производимые по признаку пола, приводящие к нарушению равенства возможностей в области труда. В 2016 году в Таджикистане женщины составляли 51,8% от общей численности трудоспособного населения (15-75 лет). Сниженная экономическая активность женщин объясняется высокой концентрацией женского труда в сельскохозяйственном секторе. В 2016 году женщины составили 40,5% от всего занятого населения, по сравнению с 43,2% в 2009 году.³⁵

У женщин меньше возможностей для трудоустройства в связи с увеличением требований к семейным обязанностям, в частности, по уходу за детьми, уходу за больными или старыми членами семей и выполнению домашних работ. Многодетные семьи с большим количеством детей не позволяют матерям ходить на работу. Матери в этих семьях не работают, или они заняты неквалифицированным трудом. По сравнению с мужчинами женщины менее вовлечены в неформальную занятость. Мужчины составляют 79,5% всех неофициально занятых. Уровень безработицы среди женщин также ниже по сравнению с мужчинами. Уровень официальной зарегистрированной безработицы к численности рабочей силы составил 2,2%.³⁶

В Таджикистане, из всех, кто занимается производством товаров и услуг для личного пользования, женщины составляют 56%. Женщины также больше вовлечены в неоплачиваемую работу, связанную с домашним хозяйством, за исключением работы, связанной с управлением домашним хозяйством (мужчины составляют 63,6% всех участников этой работы). 82,7% всех занятых работой, связанной с домашними делами, являются женщины. Женщины составляют 75,8% среди тех, кто выполняет неоплачиваемую работу по уходу за детьми из домохозяйства, а также среди тех, кто заботится об инвалидах и престарелых.

³⁴ См.: Агентство по статистике при Президенте РТ. Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник Душанбе. 2016, с. 51, 55, 57 и 65.

³⁵ «Положение на рынке труда в Республике Таджикистан – Отчет, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 г.», Агентство по статистике при Президенте РТ.

³⁶ Социально-экономическое положение Республики Таджикистан, 2017. Агентство по статистике при Президенте РТ. Стр. 227.





В настоящее время, представительство женщин в Парламенте составляет около 19%, женщины – государственные служащие составляют около 22%. Доля женщин среди управленцев высшего уровня, высшего звена государственных должностей и законодателей составила 15%; доля женщин среди управленцев в корпоративном секторе составила 40,9%; доля женщин среди управленцев в секторе производства и услуг составила 26%; доля женщин среди управленцев в гостиничном секторе и торговле составила 22,5%.

Правительством страны утвержден План действий по сексуальному и репродуктивному здоровью матери, новорожденных, детей и подростков в рамках национальной Стратегии здоровья населения Республики Таджикистан на период 2016-2020 годы. Все беременные женщины днём имеют доступ к медицинским услугам на уровне ПМСП, а в вечернее время имеют доступ в стационары первичного уровня (центральная районная больница). Кроме того, разработан порядок перенаправления беременных женщин на второй и третий уровень.

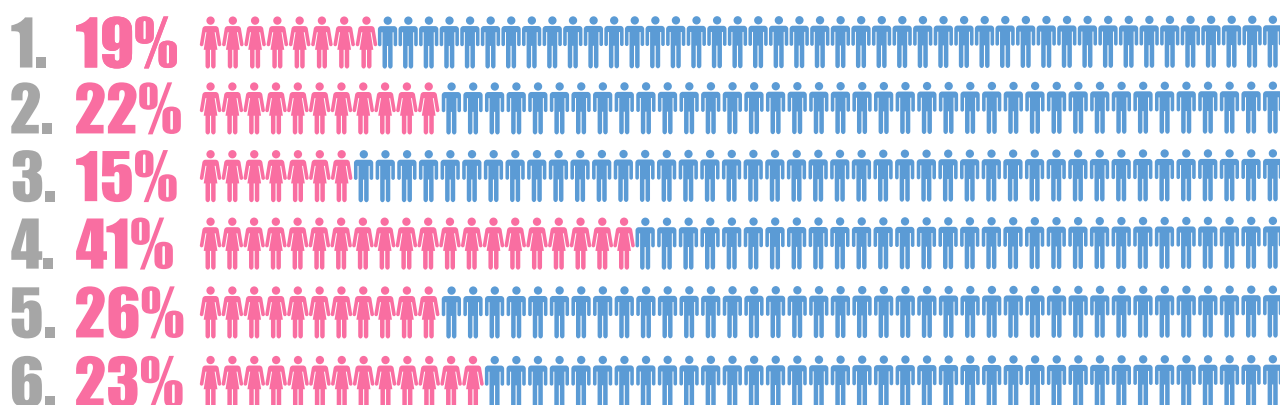
Благодаря улучшению доступа к услугам, за последние годы число домашних родов сократилось от 12% до 4,9%. Постановлением Правительства от 28 ноября 2015 года утверждён Порядок оказания медицинских услуг по консультированию в сфере репродуктивного здоровья несовершеннолетней молодёжи, в том числе представителям групп риска. На базе центров репродуктивного здоровья созданы и функционируют 21 медико-консультативное

отделение, где оказывается медицинская и психологическая помощь молодёжи из группы риска. Всего на сегодняшний день в системе здравоохранения работают 1640 врачей акушер–гинекологов и 5008 акушеров.³⁷

Анализ ситуации показывает, что уязвимость женщин все больше связана с низким уровнем образования, ограниченным доступом к экономическим ресурсам, неправильным пониманием традиционного семейного уклада и наличием гендерных стереотипов в общественном сознании. Существует необходимость в развитии системы межотраслевой координации и сотрудничества на национальном и местном уровнях в области успешной реализации национальных программ по продвижению гендерного равенства.

В целях эффективной реализации положений законодательства о предупреждении насилия в семье, а также для оказания помощи и поддержки женщинам, пострадавшим от насилия, профилактики и пресечения бытового насилия в семье, защиты прав, свобод и конституционных гарантий женщин в сфере семейно-бытовых отношений, в стране созданы и функционируют 33 кризисных центра и 3 их филиала. При родильных отделениях больниц ряда городов и районов страны организованы и функционируют кабинеты консультирования и оказания медицинской помощи жертвам домашнего насилия, куда чаще всего обращаются женщины и несовершеннолетние дети.

Представленность женщин в государственных учреждениях



1. Парламент; 2. Государственные служащие; 3. Управление на высшем уровне;
4. Корпоративный сектор; 5. Сектор производства и услуг; 6. Гостиничный сектор и торговля;

³⁷ Шестой периодический доклад Таджикистана по статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2007 г. (2 октября 2017 г.) стр. 25-28, доступен на http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fTJK%2f6&Lang=en





В 2017 году всего поступило 1296 заявлений, 1036 из которых были рассмотрены участковыми инспекторами милиции, а 260 - инспекторами по противодействию домашнему насилию, 996 заявлений в отношении мужчин, 296 в отношении женщин. По результатам проверки возбуждено 65 уголовных дел по различным статьям Уголовного кодекса, отказано в возбуждении уголовных дел 1003, находятся в производстве 131, 76 заявлений направлены по последовательности. В отношении

правонарушителей составлены 181 протокол по статьям 931 (несоблюдение требований законодательства Республики Таджикистан о предупреждении насилия в семье) и 932 (несоблюдение требований защитного предписания) Кодекса об административных правонарушениях и 52 протокола по другим статьям данного Кодекса.³⁸

³⁸ Шестой периодический доклад Таджикистана по статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2007 г. (2 октября 2017 г.) параграфы 46-51, доступен на http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2ftJK%2f6&Lang=en



1.3. Национальные приоритеты развития и ЦУР: оценка степени взаимосвязи

Методика оценки взаимосвязи

Достижение стратегических целей НСР-2030 и ЦУР требуют согласованных усилий, которые направлены на их максимальное взаимодействие. Не все цели можно преследовать одинаково и в тандеме. Хотя все цели имеют важное значение, отражая глобальный консенсус по многим аспектам устойчивого развития, последовательность в которой они будут осуществляться, должна отражать национальные стратегические цели и приоритеты, а также динамическую взаимосвязь между достижениями ЦУР для условий Таджикистана.

С целью выявления степени взаимосвязи между ЦУР, в процессе подготовки Доклада были организованы тематические консультации с участием всех заинтересованных сторон: парламента страны, специалистов министерств и ведомств, гражданского общества, агентств ООН и партнеров по развитию, представителей частного сектора, академических кругов и СМИ. Всего было проведено 12 тематических консультаций для оценки хода реализации НСР-2030, ПСР-2020 и ЦУР.

Работа тематических консультаций была построена следующим образом. Были подготовлены письма и распространены среди приглашенных с приложением необходимых

документов и инструментов оценки.

Представители Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан (МЭРТ) обеспечивали модерирование процесса проведения тематических консультаций. Ведущее ведомство, которое работает в своем направлении, презентовало результаты по итогам реализации деятельности сектора в рамках ПСР-2020 за период 2016-2017 гг. Отдельные тематические консультации проводились на уровне заместителей министров и глав агентств ООН.

На тематических консультациях были презентованы материалы по НСР-2030, ПСР-2020 и ЦУР и их задачи. Таким образом, была проведена работа по информированности участников относительно стратегических целей НСР-2030 и их взаимосвязи с ЦУР.

Раздаточные материалы для участников тематических консультаций определяли место и значение той или иной задачи ЦУР в стратегических документах страны, поясняли национальные приоритеты по реализации целей и задач устойчивого развития.

По итогам тематических консультаций была сделана оценка соответствия национальных стратегических целей и приоритетов НСР-2030 и ЦУР (таблица 2).

Таблица 2. Соответствие национальных стратегических целей НСР-2030 и ЦУР

Стратегические цели НСР -2030 (Концепция 4+1)	Соответствие ЦУР
Обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии	ЦУР 7 (Недорогостоящая и чистая энергия)
Выход из коммуникационного тупика и превращение страны в транзитную страну	ЦУР 9 (Индустриализация, инновации и инфраструктура)
Обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию	ЦУР 2 (Ликвидация голода)
Расширение продуктивной занятости	ЦУР 8 (Достойная работа и экономический рост)
Развитие человеческого капитала (здоровье и образование)	ЦУР 1 (ликвидация нищеты – задачи соцзащиты), ЦУР 3 (хорошее здоровье), ЦУР 4 (качественное образование)

В самом общем виде, непосредственное соответствие целей и приоритетов «Концепции 4+1» на уровне задач и в целом с глобальными целями устойчивого развития, наблюдается с ЦУР 1, ЦУР 2, ЦУР 3, ЦУР 4, ЦУР 7, ЦУР 8 и ЦУР 9.

Однако дополнительные консультации по вопросам гендерного равенства (ЦУР 5), чистой воде и санитарии (ЦУР 6), вопросам мира, правосудия и эффективных институтов (ЦУР 16) и других ЦУР показали, что их достижение в Таджикистане также имеет очень важное значение для реализации целей и приоритетов НСР-2030 в рамках «Концепции 4+1».

При проведении тематических консультаций были образованы рабочие группы, которые в

процессе консенсуса определяли степень взаимосвязи ЦУР для условий Таджикистана, что обеспечивало определенную объективность подхода (около 40 участников на каждой тематической консультации).³⁹

Предложенная международными экспертами методика по определению степени взаимосвязи между ЦУР (т.е. как сильно влияет рассматриваемая ЦУР на достижение других ЦУР, и наоборот, как другие ЦУР влияют на достижение рассматриваемой ЦУР в целом и на уровне задач), представлена в таблице 3

Таблица 3. Шкала степени взаимосвязей между ЦУР в Таджикистане

Степень взаимосвязи	Описание взаимосвязи	Пояснение взаимосвязи
+3	Неделимость	Неизбежная связь с достижением другой цели
+2	Усиление	Помощь в достижении другой цели
+1	Создание условий	Создает условия для продвижения еще одной цели
0	Совместимость	Отсутствие каких-либо значительных положительных или отрицательных взаимодействий
-1	Сдерживающий фактор	Ограничение возможностей для продвижения другой цели
-2	Противодействие	Негативное столкновение с другой целью
-3	Взаимоисключение	Невозможность достичь другой цели

По итогам тематических консультаций были рассчитаны средние индексы прямых и обратных связей в достижении ЦУР, а также соответствие национальных стратегических целей и приоритетов НСР-2030 и ЦУР. Это позволило определить приоритетные ЦУР для Таджикистана, которые имеют существенный положительный мультипликативный эффект и

оказывают максимальное воздействие на достижение других целей и задач.

Согласно представленной методике были оценены прямые и обратные связи в достижении ЦУР в Таджикистане. Результаты работы тематических консультаций представлены в Приложении 1.⁴⁰

Приоритетные ЦУР в средне- долгосрочном периоде

Использованная в Докладе методика позволила по итогам тематических консультаций, показать степень взаимосвязей в достижении ЦУР в

Таджикистане в виде индексов, которые представлены в таблице 4 и рисунке 5.

³⁹ Каждый участник тематической консультации выставлял свою оценку. Согласно таблицы и на основе всех оценок, их суммированием определялась средняя оценка - индекс. (Пример. 10 экспертов выставили свои оценки: 6 чел. по +1, итого +6; 3 чел. по 0, итого 0; и 1 чел. -1, итого -1. Всего: +6 +0 +(-1) = +5. +5/10 чел. = +0,5. Средний индекс = +0,5).

⁴⁰ Рисунки 1.3.1-1.3.11 в Приложении 1 показывают степень влияния в достижении отдельно взятой ЦУР на весь комплекс ЦУР. В свою очередь, рисунки 1.3.12-1.3.22 показывают обратную связь – влияние достижение других ЦУР на возможный эффект достижения конкретной ЦУР.

Таблица 4. СТЕПЕНЬ ВЗАИМОСВЯЗИ В ДОСТИЖЕНИИ ЦУР В ТАДЖИКИСТАНЕ

ЦУР	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	Итого
1	x	1,90	2,62	1,69	1,65	1,38	0,50	2,06	1,27	2,53	1,61	1,38	0,93		0,93	1,60	1,47	1,57
2	2,74		2,63	1,37	1,21	1,21	1,21	2,11	1,26	1,32	1,47	1,58	1,53		0,93	2,27	2,60	1,70
3	2,62	2,62	x	2,00	1,30	0,79	0,00	1,50	1,11	1,11	0,85	0,90	0,69		1,00	1,00	0,90	1,23
4	1,88	1,25	1,75	x	1,20	1,00	0,80	3,00	1,70	1,90	1,00	1,00	1,00		1,00	2,00	3,00	1,63
5	1,00	1,00	1,00	1,00	x	1,50	1,16	1,00	1,95	2,75	1,45	1,60	1,22		1,05	1,00	2,30	1,40
6	2,00	2,00	3,00	1,00	1,00	x	2,00	2,00	2,00	1,00	2,00	1,00	1,00		1,00	1,00	2,00	1,60
7	3,00	3,00	2,00	2,00	2,00	2,00	x	3,00	3,00	1,00	2,00	1,00	- 1,00		- 1,00	1,00	3,00	1,73
8	2,40	2,40	2,10	2,00	2,20	1,00	2,10	x	2,40	2,20	1,10	1,00	- 0,30		- 0,30	1,70	2,40	1,62
9	1,85	1,85	1,58	2,00	0,40	2,18	2,09	2,09	x	1,27	1,46	1,25	- 1,42		- 1,42	1,00	2,00	1,21
10										x								
11											x							
12												x						
13													x					
14														x				
15															x			
16	1,85	1,85	1,50	1,88	1,87	1,21	1,55	1,74	1,36	2,09	1,43	1,09	1,00		1,00	x	1,91	1,55
17	1,65	1,65	1,43	1,69	1,83	1,43	2,09	1,83	1,57	1,48	1,65	1,52	1,70		1,70	1,61	x	1,66

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ЦУР 7	ЦУР 2	ЦУР 17	ЦУР 4	ЦУР 8	ЦУР 6	ЦУР 1	ЦУР 16	ЦУР 5	ЦУР 3	ЦУР 9
1,73	1,70	1,66	1,63	1,62	1,60	1,57	1,55	1,40	1,23	1,21



Ранжирование индексов по убывающей величине⁴¹ показывает, что наиболее существенный мультипликационный эффект воздействия для достижения других ЦУР в Таджикистане имеет: ЦУР 7 (недорогостоящая и чистая энергия) - с индексом 1,73. Далее следуют

ЦУР 2 (ликвидация голода) – индекс 1,70; ЦУР 17 (партнерство) – индекс 1,66; ЦУР 4 (качественное образование) – индекс 1,63; ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост) - индекс 1,62; ЦУР 6 (чистая вода и санитария) – индекс 1,60 и т.д.

Ранжирование индексов позволяет выделить наиболее приоритетные для Таджикистана ЦУР, что соответствует стратегическим целям НСР – 2030, а именно:

- обеспечение энергетической безопасности и эффективное использование электроэнергии;
- обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения к качественному питанию;
- расширение продуктивной занятости;
- развитие человеческого капитала.

Наименьшее значение характерно для ЦУР 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) – индекс 1,21. Столь низкий индекс ЦУР 9 объясняется тем, что достижение этой цели наряду с положительным мультипликационным эффектом на многие ЦУР, оказывает противоположное воздействие с индексом (-1,42) на достижение ЦУР 13 (борьба с изменением климата) и ЦУР 15 (сохранение экосистем суши), что требует дополнительных усилий Правительства и Партнеров по снижению эффекта обратной силы влияния.

Предложенная методика позволяет также оценить степень автономности в достижении ЦУР, т.е. показать в какой степени реализация какой-либо из целей меньше всего зависима от достижений других ЦУР, и тем самым, также обосновать их приоритетность. Такую ситуацию показывает ЦУР с наименьшим индексом, что означает ее достижение более реалистичным и целеполагаемым. Результаты расчетов таких индексов приведены в таблице 5. и рисунке 6.

Наименьшее значение по методу оценки «автономности» характерно для ЦУР 7

(недорогостоящая и чистая энергия) – индекс 1,33. Затем следует ЦУР 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) – индекс 1,47; ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные институты) – индекс 1,59. Их реализация меньше всего зависима от достижения других ЦУР, что делает эти ЦУР приоритетными, что нашло отражение в НСР-2030.

Согласно этому методу наибольшие индексы получили ЦУР 5 (гендерное равенство) – индекс 2,05 и ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост) – индекс 2,0, что делает их достижение в достаточной степени зависимым и связанным от достижения других ЦУР. Достижение этих ЦУР автономно практически невозможно.

Таким образом, ранжирование индексов двумя методами позволило выделить наиболее явный приоритет в достижении ЦУР в среднесрочном периоде в Таджикистане - ЦУР 7 (недорогостоящая и чистая энергия), что отражает первую стратегическую цель в НСР-2030.

⁴¹ Согласно «Шкале степени взаимосвязей между ЦУР в Таджикистане», чем ближе индекс ЦУР к +2, тем выше он воздействует на достижение другой цели.

Таблица 5. СТЕПЕНЬ «АВТОНОМНОСТИ» В ДОСТИЖЕНИИ ЦУР В ТАДЖИКИСТАНЕ

ЦУР	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	Итого
1	x	2,56	3,00	1,55	0,76	1,37	1,41	3,00	1,33	3,00	2,00	1,36	0,94		0,94	2,26	3,00	1,90
2	2,72		2,50	1,78	1,17	1,83	1,50	2,22	2,06	1,39	1,78	1,78	1,44		1,44	2,06	1,94	1,84
3	2,61	2,61		2,09	0,95	3,00	1,47	1,62	1,52	1,08	1,23	1,67	2,40		1,74	1,61	1,78	1,82
4	2,70	2,70	2,10	x	3,00	1,20	1,60	2,00	2,00	1,20	1,00	1,70	1,00		1,00	3,00	3,00	1,95
5	2,04	2,12	2,44	2,81		1,52	1,36	2,71	1,89	2,85	1,55	1,45	1,39		1,61	2,68	2,37	2,05
6	1,00	1,00	1,00	2,00	1,00	x	3,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00		1,00	2,00	3,00	1,80
7	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	x	3,00	3,00	0,00	0,00	1,00	1,00		1,00	2,00	3,00	1,33
8	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	2,00	3,00	x	3,00	2,00	2,00	1,00	1,00		1,00	2,00	3,00	2,00
9	1,00	1,00	1,17	2,71	0,08	1,23	2,31	2,15		0,58	2,00	1,85	1,00		1,00	1,92	2,00	1,47
10										x								
11											x							
12												x						
13													x					
14														x				
15															x			
16	1,75	1,75	1,47	2,40	1,80	1,23	1,21	2,00	1,25	1,76	1,50	1,25	1,21		1,21		2,09	1,59
17	1,74	1,74	1,70	1,74	1,70	1,35	1,61	1,78	1,74	1,61	1,91	1,39	1,26		1,26	1,83		1,62

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ЦУР 7	ЦУР 9	ЦУР 16	ЦУР 17	ЦУР 6	ЦУР 3	ЦУР 2	ЦУР 1	ЦУР 4	ЦУР 8	ЦУР 5
1,33	1,47	1,59	1,62	1,80	1,82	1,84	1,90	1,95	2,00	2,05



Приоритетные задачи ЦУР в средне- и долгосрочном периоде

Достижение Целей Устойчивого Развития в Таджикистане требует внедрения адекватной системы МиО. Такая система должна позволять вести мониторинг осуществляемых мероприятий, выделяемых финансовых ресурсов, а также оценку достигаемых результатов. Кроме того, она должна учитывать особенности ЦУР, а именно их неделимость и вовлечение всего общества в их реализацию. Хотя НСР-2030 с соответствующими

отраслевыми стратегиями является основным механизмом реализации ЦУР в Таджикистане, сами ЦУР являются более обширными и включают множество задач. Анализ взаимосвязи ЦУР в Таджикистане на уровне задач выявил следующие приоритетные из них (по набранным баллам), решение которых будет активно способствовать достижению целей НСР-2030 и ЦУР.

40 и более баллов набрали следующие задачи ЦУР:

7.1. К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надежному и современному энергоснабжению (47);
9.1. Развивать качественную, надежную, устойчивую и стойкую инфраструктуру, включая региональную и трансграничную инфраструктуру, в целях поддержки экономического развития и благополучия людей, уделяя особое внимание обеспечению недорогого и равноправного доступа для всех (47);
17.17. Совершенствовать государственно-частное партнерство (46);
1.4. К 2030 году обеспечить, чтобы все

мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу, природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование (44);
16.6. Создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях (43).



От 30 до 39 баллов набрали следующие задачи:

8.5. К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности (38);

6.1. К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к безопасной и недорогой питьевой воде для всех (35);

4.4. К 2030 году существенно увеличить число молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью (34);

2.1. К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая

младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище (33);

3.8. Обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех (33);

8.2. Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам (30).

От 20 до 29 баллов:

8.9. К 2030 году обеспечить разработку и осуществление стратегий поощрения устойчивого туризма, который способствует созданию рабочих мест, развитию местной культуры и производству местной продукции (29);

8.1. Поддерживать экономический рост на душу населения в соответствии с национальными условиями и, в частности, рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7 процентов в год в наименее развитых странах (28);

8.4. На протяжении всего срока, до конца 2030 года, постепенно повышать глобальную эффективность использования ресурсов в системах потребления и производства и стремиться к тому, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды, как это предусматривается Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства, причем первыми этим должны заняться развитые страны (28);

9.4. К 2030 году модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия, сделав их устойчивыми за счет повышения эффективности использования ресурсов и

более широкого применения чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов, с участием всех стран в соответствии с их индивидуальными возможностями (27);

5.1. Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек (26);

9.5. Активизировать научные исследования, наращивать технологический потенциал промышленных секторов во всех странах, особенно в развивающихся странах, в том числе путем стимулирования к 2030 году инновационной деятельности и значительного увеличения числа работников в сфере НИОКР в расчете на 1 миллион человек, а также государственных и частных расходов на НИОКР (26).

Тематические консультации в целом позволили выделить 17 основных задач ЦУР, которые могут лежать в основе составления карты мероприятий по реализации ЦУР в Таджикистане, и которые необходимо отслеживать в процессе реализации ПСР 2016-2020 и каждой последующей ПСР. Эти задачи составляют 10% от общего числа задач ЦУР.





Все эти задачи по приоритетности можно условно разделить на 3 группы.

В первую группу входят следующие задачи: обеспечить всеобщий доступ к энергоснабжению; развивать устойчивую инфраструктуру; совершенствовать государственно-частное партнерство; обеспечить равные права на ресурсы и развитие эффективных институтов (5 задач).

Во вторую группу: обеспечить полную занятость и доступ к безопасной воде; существенно увеличить число людей, обладающих навыками для трудоустройства; покончить с голодом; обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения и добиться повышения производительности в экономике (6 задач).

В третью группу: обеспечить развитие туризма; поддерживать экономический рост на душу населения; повышать глобальную эффективность использования ресурсов; модернизировать инфраструктуру и переоборудовать промышленные предприятия; повсеместно ликвидировать гендерную дискриминацию и активизировать научные исследования в сфере технологий (6 задач).

Решение всех этих задач ЦУР будет иметь существенный положительный мультипликационный эффект и окажет максимальное воздействие на достижение других задач и ЦУР в целом, стратегических целей и приоритетов НСР-2030 и ПСР-2020.



1.4. Локализация ЦУР: пилотные районы - Таджикабад и Исфара

В Таджикистане разработка подходов, выходящих за рамки национализации ЦУР находится на начальном этапе. В особенности это касается вопросов локализации ЦУР посредством внесения вопросов ЦУР в районные планы и проекты. Локализация ЦУР выступает инструментом «Дорожной карты» для обеспечения принципа «никого не оставить в стороне» на уровне отдельных территорий страны.

Если Правительство страны устанавливает цели и задачи на страновом уровне и разрабатывает мандаты для их поддержки, то местные органы исполнительной и законодательной власти несут ответственность за их реализацию непосредственно в регионах. Поэтому роль местных органов исполнительной и законодательной власти в локализации и реализации ЦУР в стране очень высока и решающая. Пока единый подход, применяемый для локализации ЦУР отсутствует, важно применять подход с участием многих заинтересованных сторон, чтобы помочь обеспечить полную ответственность за реализацию стратегических целей НСР-2030 и ЦУР в Таджикистане. Для поддержки данной инициативы необходима институционализация локализации ЦУР, в частности, модернизация методологии планирования развития районов.

Существующие программы развития районов страны в основном построены на методологии планирования без учета ЦУР. Сегодня только четыре района страны выступают пилотными для локализации и оценки ЦУР в Таджикистане и на данный момент пока не разработан национальный подход к локализации ЦУР.

С помощью специалистов Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан в четырех районах страны были разработаны Программы социально-экономического развития на 2018-2020 годы. Впервые все расходы бюджетов были сгруппированы по ЦУР. В пилотные районы и города вошли: Исфара, Таджикабад, Ляхш и Душанбе.

В рамках проведения тематических консультаций было принято решение провести анализ по городу Исфаре и району Таджикабад. В настоящем Докладе были проанализированы расходы районов по источникам, а также структура расходов в разрезе ЦУР, которые представлены в Программах развития двух пилотных районов - Исфара и Таджикабад. Эти два района отражают связи: город (Исфара) и село (Таджикабад), и донор (Исфара) и дотационный район (Таджикабад).

Таблица 6. Источники расходов районов для исполнения Программы развития

	Исфара	Таджикабад
Всего расходов: -	100%	100%
Республиканский (областной) бюджет:	23,3	26,7
Местный бюджет	1,9	8,0
Частный сектор	50,8	22,7
Иностранные инвестиции	21,0	27,9
Источники не определены	3,0	14,7

Общий объем бюджета Исфары превосходит бюджет Таджикабада более чем в 3 раза (360906 тыс. сомони против 117626 тыс. сомони). В абсолютном выражении по всем статьям расходов, бюджет Исфары намного превосходит бюджет Таджикабада.

Как видно из приведенных данных, удельный вес финансирования из республиканского (областного) бюджетов в общем объеме расходов районов практически одинаковы (23,3% и 26,7%).

Но по иностранным инвестициям их удельный вес в Программе развития Исфары меньше, чем в Программе развития Таджикибада (на 6,9%). В Программе Исфары значительно меньше расходов, источники которых не определены (всего 3,0%), чем в Программе развития Таджикибада (на 11,7%). В целом, в дотационном сельском районе (Таджикабад) около 15% планируемых расходов не имеют источников финансирования, что конечно делает реализацию Программы крайне затруднительной.

При этом, удельный вес частного сектора в Программе развития Исфары намного превосходит удельный вес частного сектора в Программе Таджикибада (50,8% против 22,7% или более чем в 2 раза, + 28,1%), то есть, более половины предусмотренных расходов для социально-экономического развития Исфары - это расходы частного сектора. Эти расходы подтверждены имеющимися проектами. Еще более интересная картина по расходам районов по ЦУР. Они представлены в нижеследующей таблице 3.4.2.

Таблица 7. Сравнительная таблица расходов районов Исфара и Таджикибад по ЦУР

	Исфара	Таджикабад
Всего расходов по ЦУР:	100,0%	100,0%
ЦУР 1 (ликвидация нищеты)	0,7	-
ЦУР 2 (ликвидация голода)	6,2	2,0
ЦУР 3 (здоровье)	6,3	10,3
ЦУР 4 (образование)	14,0	24,5
ЦУР 6 (вода и ЖКХ)	27,8	6,9
ЦУР 7 (энергия)	10,4	3,8
ЦУР 8 (занятость)	11,8	16,9
ЦУР 9 (индустриализация и инфраструктура)	12,2	16,6
ЦУР 11 (города и населенные пункты)	9,3	13,1
ЦУР 13 (климат)	-	0,7
ЦУР 15 (экосуши)	1,3	5,2
В т.ч. ЦУР 17 (партнерство) (иностранные инвестиции)	21,0	27,9

Как видно из данных таблицы, удельные веса расходов по некоторым ЦУР в общем объеме расходов, в Программе Исфары меньше, чем в Программе Таджикибада, хотя в абсолютном отношении они больше (соответственно: - ЦУР 3 (здоровье) – на 4,0%; ЦУР 4 (образование) – на 10,5%; ЦУР 8 (занятость) – на 5,1%; ЦУР 9 (индустриализация и инфраструктура) – на 4,4% и ЦУР 11 (города и населенные пункты) – на 3,8%. Самые крупные расходы в Таджикибаде предусмотрены на образование (24,5%),

занятость (16,9%), инфраструктуру (16,6%) и здравоохранение (10,3%). Это все расходы республиканского и местного бюджетов.

Однако, по ЦУР 2 (ликвидация голода) и по ЦУР 7 (энергия) удельные веса расходов в Программах Исфары больше, чем в Программах Таджикибада (соответственно на 4,2% и 6,6%). А по ЦУР 6 (вода и ЖКХ), они больше на 20,9%, что во многом связано с местом и роли частного сектора в их достижении.



ГЛАВА 2. КООРДИНАЦИЯ И МЕХАНИЗМЫ ОЦЕНКИ НСР-2030 И ЦУР

2.1. Координация

Одним из основных инструментов реализации государственной политики, является разработка и реализации программ и стратегий развития. В настоящее время, в Республике Таджикистан существует законодательная база для разработки стратегических документов, и она осуществляется на основе Конституции Республики Таджикистан, Конституционного закона Республики Таджикистан «О Правительстве Республики Таджикистан» и закона Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан», которые определяют достижение стратегических целей и решение приоритетных задач государственной политики в сфере социально-экономического развития. ЦУР могут быть полезны и для имплементации в государственные стратегии и программы развития Республики Таджикистан. Эти стратегические документы разрабатываются для достижения приоритетов и целей социального, экономического и экологического развития страны.

На уровне профильных министерств и ведомств Республики Таджикистан приняты нормативно-правовые акты, которые регулируют их деятельность в сфере разработки и реализации отраслевых программ развития. На основе своих положений отраслевые министерства и ведомства в установленном порядке принимают непосредственное участие в формировании, разработки и реализации отраслевых стратегий и программ развития, направленные на повышения уровня благосостояния населения страны. Документы стратегического планирования также целесообразно дополнить ЦУР, взаимоувязанными на отраслевом и территориальном уровнях. Это будет способствовать реализации НСР-2030, ПСР-2020 и Программ развития городов и районов, предусмотренным вышеуказанным Законом. Таким образом, для обеспечения всестороннего учета национальных целей и приоритетов в процессе осуществления Повестки дня 2030, а также в целях учета ЦУР и обеспечения

сбалансированности экономического, социального и экологического компонентов устойчивого развития в Таджикистане был сформирован национальный координационный механизм.

С этой целью, для обеспечения координации сотрудничества всех заинтересованных сторон в вопросах национального развития Республики Таджикистан, Указом Президента Республики Таджикистан был образован Совет национального развития при Президенте Республики Таджикистан (СНР). Совет определяет общую стратегию реформ и образован в целях обеспечения взаимодействия между государственными органами, частным сектором и гражданским обществом в реализации стратегических документов с учетом ЦУР. Этим было обеспечено единство таких взаимосвязанных элементов, как измерение прогресса и реализация предложенных действий о реализации ЦУР; механизм мониторинга самого прогресса; сбор всех необходимых данных, а также подготовка промежуточных и итоговых отчетов.

Достигнута координация деятельности доноров, оказывающих техническую и финансовую поддержку стране, а также содействующих разработке стратегий и проведению реформ, чему способствовало создание Координационного совета по развитию (КСР).

Создание институциональных связей между НСР/ПСР и ЦУР и другими программами развития на национальном и региональном уровнях содействует вертикальной согласованности и интеграции действий правительства. Процессы МиО являются важным механизмом для организации внутри страны согласованной политики выполнения ЦУР, интеграции по вертикальным связям на всех уровнях власти. В рамках мониторинга существуют огромные возможности для локализации ЦУР путем интеграции систем индикаторов локального, регионального и национального уровня.

МиО НСР-2030 и ЦУР осуществляется под руководством и в координации с Секретариатом СНР, в лице МЭРТ. Секретариат СНР отслеживает процесс достижения ЦУР на национальном уровне, осуществляет координацию усилий всех вовлеченных сторон.

Секретариат СНР докладывает Президенту и Правительству Республики Таджикистан о прогрессе выполнения НСР/ПСР и ЦУР и вносит рекомендации по совершенствованию данного процесса. В процессе осуществления и мониторинга достижения НСР/ПСР и ЦУР также задействованы механизмы парламентских слушаний и национальных консультаций и форумы развития с участием широкого круга партнеров по развитию, включая гражданское общество. Например, на очередном заседании СНР, которое проходило 21 июня 2016 года, рассматривались и одобрялись проекты НСР-2030 и ПСР-2020 с учетом гармонизации ЦУР. Председатель Совета, Президент Республики Таджикистан обязал все министерства и ведомства, а также местные органы исполнительной власти областей, городов и районов, впредь разрабатывать новые отраслевые и региональные программы развития на основе структуры, целей и приоритетов новых стратегических документов страны и приводить действующие программы развития в соответствии с целями и задачами, отраженными в этих документах (из *Протокола заседания СНР от 21 июня 2016 года, №1с/22-2*).

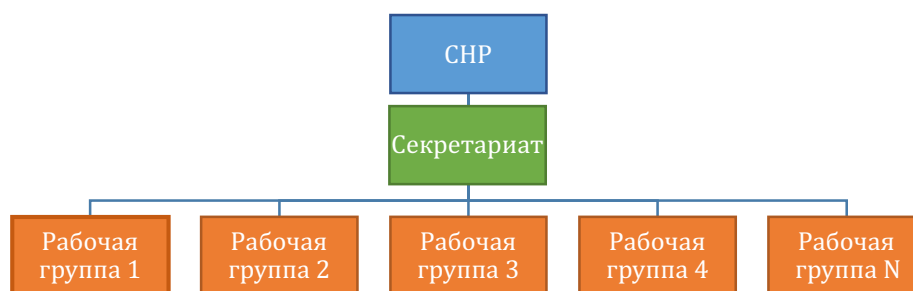
Проведенный Добровольный национальный обзор, подготовленный в 2017 году, рекомендовал уделить особое внимание вопросам координации в деле реализации НСР-2030, ПСР 2016-2020 и ЦУР. Проведенный анализ показал, что в настоящий момент координация осуществляется на основе Положения СНР при Президенте РТ, разработанного в 2007 году. В Положении отражены задачи и функции релевантные для реализации ЦРТ и НСР-2015. В

связи с тем, что ЦУР интегрирована с НСР-2030 и ПСР-2020 возникли новые требования для координации их реализации. Существует необходимость уделить детальное внимание функциям Секретариата и РГ для улучшения отчетности и определения возникающих проблем и трудностей.

В предложенном видении рабочим органом СНР является Секретариат, функции которого возложены на МЭРТ. Опыт предыдущих лет показал, что работа Секретариата должна осуществляться на постоянной основе. В то же время, необходимо поднять статус Секретариата в вопросах отчетности по исполнению стратегических документов страны и ЦУР. В этой связи, МЭРТ, совместно с партнерами, планирует разработку нового положения СНР, с расширением функций Секретариата. Эта задача поставлена перед МЭРТ в рамках заседания СНР 3 июля 2018 года. Планируется, что в рамках Секретариата будут созданы постоянно действующие рабочие группы, отвечающие за сбор и предоставление данных по реализации НСР-2030, ПСР-2020 и ЦУР. Рабочие группы будут проводить заседания для выявления существующих пробелов и трудностей в вопросах реализации НСР-2030 и ЦУР, принимать решения по улучшению ситуации. Секретариат будет собираться чаще, и подводить промежуточные итоги в течение года, с тем, чтоб своевременно выявлять возникающие проблемы в развитии.

Планируется, что в рабочие группы будут приглашены не только министерства и ведомства, но и партнеры по развитию, агентства ООН, представители гражданского общества, академических кругов, частного сектора. Такой подход позволит усилить существующий механизм реализации НСР-2030 и ЦУР. Рабочие группы будут иметь тематический характер и в рамках их деятельности будут обсуждаться тематические вопросы, относящиеся к НСР-2030 и ЦУР.

Рис. 7. Предлагаемый механизм работы СНР при Президенте Республики Таджикистан



Предлагается, что в обновленном положении СНР при Президенте РТ рабочие группы будут

отчитываться Секретариату, который, в свою очередь, будет подотчетен СНР.

2.2. Мониторинг и оценка НСР 2030 и ЦУР

Достижение ЦУР в Таджикистане требует внедрения адекватной системы МиО. Такая система должна позволять вести мониторинг осуществляемых мероприятий, выделяемых финансовых ресурсов, а также оценку достигаемых результатов. Кроме того, она должна учитывать особенности ЦУР, а именно их неделимость и вовлечение всего общества в их реализацию.

Опыт хода реализации НСР-2015; ССБ 2007-2009 и 2010-2012; СПУБНТ 2013-2015; отраслевых и секторальных стратегий показывает, что в каждую из них был включен раздел «Система МиО», предусматривающий соответствующие механизмы проведения МиО каждой из стратегий, со своими функциями, уровнями, этапами, партнерами и индикаторами.

В то же время, обзоры,⁴² проведенные по результатам реализации этих стратегий, выявили недостаточную эффективность функционирования утвержденных систем МиО, т.к. не были обеспечены соответствующие институциональные рамки предусмотренных механизмов. И, несмотря на то, что Постановление Правительства Республики Таджикистан было принято от 2 мая 2008 года, №2016 и утверждены Правила проведения МиО реализации среднесрочных стратегий сокращения бедности, данный механизм МиО не смог эффективно реализоваться. В настоящий момент идет процесс пересмотра Правил проведения МиО реализации стратегических документов страны с учетом мониторинга ЦУР.

НСР-2030 является комплексной стратегией развития, которая осуществляется через пятилетние ПСР, отраслевые и региональные стратегии и программы. Комплекс НСР-2030 и связанных программ развития в большой мере охватывает ЦУР. По данным Быстрой Интегрированной Оценки,⁴³ НСР-2030, ПСР 2016-

2020 и связанные стратегии и программы⁴⁴ на уровне мероприятий включают 64% задач ЦУР, релевантных для страны. При этом функция оценки исполнения программ сильно отличается от функции оценки достижений, особенно таких комплексных вещей, как ЦУР.

Поэтому в системе МиО предусмотрено нескольких уровней мониторинга: на уровне проектов/программ (для сравнения планируемых результатов с фактическими); на уровне секторов (для наблюдения за специфическими секторальными индикаторами); на региональном уровне (для оценки региональных индикаторов развития); на национальном уровне (для обобщения результатов мониторинга и оценки на других уровнях).

Соответствующие структуры местных исполнительных органов государственной власти предоставляют отраслевые отчеты о реализации ПСР отраслевым министерствами ведомствам. Для этого во всех отраслевых и территориальных органах управления будут определены ответственные структуры / лица, отвечающие и координирующие проведение МиО в своих ведомствах, а также обобщающие информацию и подготавливающие Отчеты о реализации ПСР для предоставления (после утверждения руководством) в МЭРТ.

В целях поддержки скоординированной и согласованной деятельности в отношении внедрения ЦУР во всем мире, были разработаны рамки для мониторинга и оценки прогресса, и установлены задачи и индикаторы для каждой цели. Процесс мониторинга требует от органов государственного и местного управления и от всего гражданского общества в целом, максимального использования существующих возможностей для сбора, обработки и использования данных по стране.

⁴² Обзор Системы МиО НСР-2015, подготовленный международным консультантом Хасановым Р. в 2015г.; Среднесрочная оценка хода реализации Государственной Стратегии рынка труда в РТ, Бабаджанов Р.М., 2015г.

⁴³ A roadmap for SDG implementation in Tajikistan, Final Draft, 3 April 2017

⁴⁴ В обзор были включены 8 программ:

- Программа реформ водного сектора 2016-2025 гг.
- Национальная стратегия активизации роли женщин 2020 г.
- Государственная экологическая программа 2009 - 2019 гг.
- Программа сельскохозяйственных реформ 2020
- Стратегия здравоохранения 2012 - 2022
- Программа развития судебной системы
- Стратегия развития рынка труда до 2020 года



Основной массив данных, прежде всего количественных (с разбивкой по полу и другим группам), должен представляться Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан (АСПРТ) (на основе разработанных конкретных форм отчетности для соответствующих государственных и негосударственных организаций), а также другими министерствами и ведомствами (по соответствующим им сферам деятельности), которые несут полную ответственность за достоверность собираемых данных.

Данное положение предусмотрено НСР-2030, утвержденной Парламентом и Правительством Республики Таджикистан в декабре 2016 года; в то же время до сих пор не принят регламентирующий документ, подтверждающий

полномочия АСПРТ координировать сбор и обобщение информации по индикаторам ЦУР (т.к. НСР-2030 основан на ЦУР).

В настоящее время оценка статистического потенциала Республики Таджикистан для мониторинга индикаторов глобальных показателей ЦУР является одной из приоритетных задач органов статистики. АСПРТ считается основным источником данных, которое собирает информацию из своих источников, а также из других административных источников, которые находятся в ведении министерств и ведомств.

В то же время важную роль играет использование результатов экспертных исследований.

Совершенствование системы МиО

Оценка имеющегося потенциала для определения глобальных показателей ЦУР для Таджикистана была проведена в отношении всех 232 показателей ЦУР, согласованных на 48-й сессии Статистической комиссии ООН за исключением 30 показателей, которые являются неприменимыми для Таджикистана.

В разделе «Система МиО» утвержденной НСР-2030 отмечено: «Система МиО будет включать в себя также соответствующую систему отчетности по результатам реализации НСР-2030 и ее этапов. Отчеты о реализации Программ среднесрочного развития Таджикистана (2016-2020гг.; 2021-2025гг. и 2026-2030гг.) будут являться промежуточными Отчетами о ходе реализации НСР-2030 как в отраслевом, так и в территориальном аспектах.

Министерство обобщает и анализирует всю полученную информацию с привлечением всех заинтересованных сторон (представителей гражданского общества, бизнес-структур и международных партнеров по развитию). При необходимости, МЭРТ может проводить выборочный мониторинг представленных Отчетов о реализации Программ среднесрочного развития Таджикистана (с привлечением представителей гражданского общества, бизнес-структур» и международных партнеров по развитию)».⁴⁵

В то же время институциональные рамки этого механизма в настоящее время разрабатываются и находятся на стадии утверждения.

Разработка национальных индикаторов по реализации ЦУР

В декабре 2017 года АСПРТ при технической поддержке ПРООН была разработана и утверждена Дорожная карта по реализации Плана мероприятий по совершенствованию Национальной системы статистики Республики Таджикистан на период 2018-2020гг., основной целью которой является разработка и совершенствование системы МиО НСР-2030 на основе ЦУР, осуществление инвентаризации индикаторов ЦУР, выявлению приоритетных задач, а также разработка рабочего плана по мониторингу индикаторов ЦУР, налаживание сотрудничества с представителями различных органов власти для достижения мониторинга индикаторов ЦУР.

На сегодня выявлено, что из 232 глобальных показателей ЦУР 201 показатель применим на национальном уровне, однако метаданные по всем показателям не завершены. В настоящее время работа по национализации ЦУР ещё продолжается. Была проведена оценка полноты статистических показателей в контексте с их доступностью не только в целом, но и на дезаггегированном уровне.

В настоящее время статистический потенциал Республики Таджикистан по составлению глобальных показателей ЦУР охватывает 87 показателей.

⁴⁵ НСР-2030, с.80



Административные источники данных являются важным потенциалом для мониторинга ЦУР, доля которых в общем количестве показателей составляет около 60%. Административными источниками являются данные, ежегодно производимые такими министерствами как Министерство труда, миграции и занятости населения, Министерство образования и науки, Министерство финансов, Министерство сельского хозяйства, Министерство культуры, Министерство энергетики и водных ресурсов, Министерство здравоохранения и социальной защиты населения, Министерство внутренних дел и другими ведомствами.

Анализ доступности данных по областям и заинтересованным сторонам указывает, что 161 индикатор ЦУР находятся в распоряжении держателей данных или тех учреждений, которые отвечают за МиО ЦУР. Поэтому необходимо привести к разделению задач и эффективному использованию ресурсов в процессе осуществления и мониторинга ЦУР.

Во всех действующих показателях ЦУР, имеющих значение для Республики Таджикистан, ведущим производителем индикаторов является Агентство по статистике при Президенте РТ, которое отвечает за производство 46 показателей, из которых 19 - в экономической области, 19 - в социальной сфере, 5 - в области энергетики и 3 - в области прав и управления.

В июне 2017г. в МЭРТ совместно с ПРООН были разработаны Проекты Постановления Правительства Республики Таджикистан и Положение о системе МиО и механизме его проведения. Данные документы находятся сегодня на рассмотрении Правительства. Местные Общественные и Международные организации проводят регулярные специализированные аналитические и базисные исследования по различным Целям и Задачам устойчивого развития в разрезе секторов и регионов страны. Однако, результаты этих исследований используются в системе МиО недостаточно.

2.3. Финансирование НСР/ПСР в целях исполнения ЦУР

Для достижения целей, обозначенных в НСР 2030, по оценке Правительства РТ необходимо привлечь в общей сумме 118 миллиардов долл. США. При этом, необходимо будет привлечь не только внутренние, но и внешние источники финансирования. Прогнозный объем ресурсов ПСР-2020, как первого этапа реализации НСР-2030, по всем источникам финансирования составляет более 25 млрд. долл. США, из них большую часть – 54% составляют бюджетные ресурсы, ресурсы частного сектора – 36% и средства партнеров по развитию – 10%. На данном этапе привлечение необходимых общих финансовых ресурсов для ПСР-2020 освоено на уровне 54%.

Проведённый ООН финансовый анализ в поддержку выполнения ЦУР в Таджикистане⁴⁶ показал, что Правительство Таджикистана отстаёт в привлечении финансовых ресурсов, необходимых для реализации НСР-2030 и ЦУР при недостающих 6,7%, которые, как предполагается, будут профинансированы партнёрами по развитию.

Основные источники финансирования развития классифицируются следующим образом:

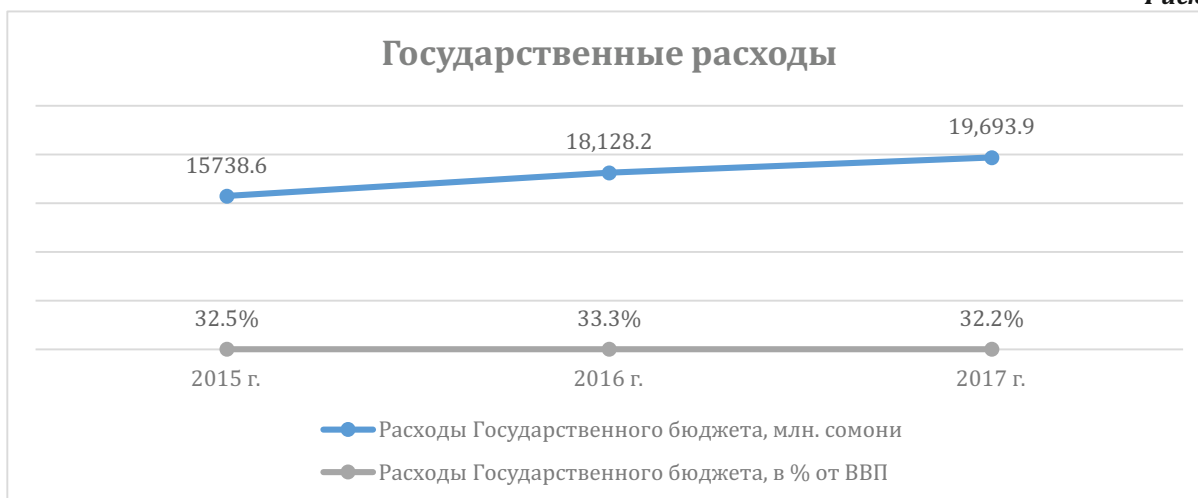
Таблица 8. Классификация источников финансирования развития

	Государственные	Частные
Внутренние	- Доходы от налогов - Неналоговые доходы - Государственные заимствования	- Внутренний капитал компаний - Внутреннее кредитование - Национальные НПО
Внешние	- Гранты и займы ОПР - Другие Официальные Потоки (ДОП)	- Международные финансовые рынки - Международные НПО - Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) - Денежные переводы

⁴⁶ Финансовый анализ в поддержку выполнения ЦУР в Таджикистане, 2018 г., ООН <https://untj.org/wp-content/uploads/2018/05/Financial-Analysis-to-Support-SDGs-Report-in-Tajikistan.pdf>

Государственные средства. За счет средств Государственного бюджета, как основного источника финансирования реализации НСР, в период 2015-2017 гг. на развитие социально-экономических отраслей было направлено в общей сумме 53560,7 млн. сомони. В среднем по годам государственные расходы составляют около 33% от ВВП.

Рис.8.



Источник: Министерство финансов РТ

Большая часть государственных расходов (43,2%) направлена на сектора, обеспечивающие развитие человеческого капитала. В первую очередь, это образование, куда было направлено в 2015-2017 гг. 9231,6 млн. сомони или 17,2% от общей суммы государственных расходов за указанный период. В 2017 г. расходы на образование составили 5,9% от ВВП, увеличившись на 0,8 п.п. по сравнению с 2015 г. На развитие системы здравоохранения было направлено 6,6% от общей суммы расходов государственного бюджета за 3 года. По отношению к ВВП в 2017 г. расходы на здравоохранение увеличились на 0,3 п.п. по сравнению с 2015 г. и составили 2,3%.

Рис.9.

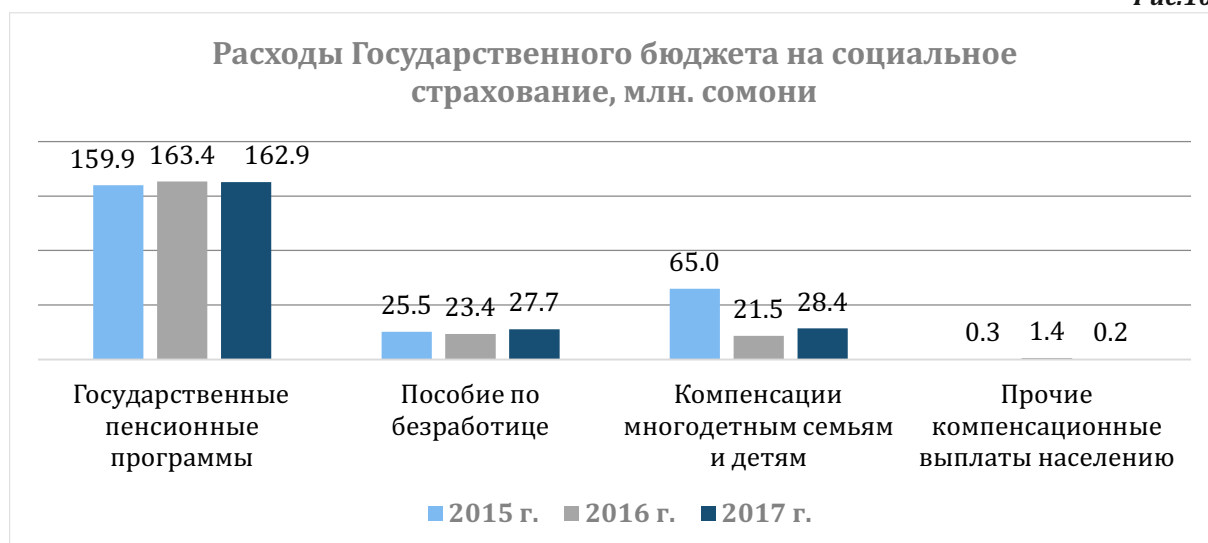


Источник: Министерство финансов РТ

Особое внимание со стороны Правительства уделяется поддержке уязвимых слоев населения. Так, за счет средств государственного бюджета на социальное страхование и социальную защиту за 2015-2017 гг. было направлено 8467,2 млн. сомони или 15,8% от общей суммы государственных расходов. Однако по отношению к ВВП расходы на данные цели сократились в 2017 г. на 0,6 п.п. по сравнению с 2015 г. и составили 5,0%.

Стоит отметить, что основную часть расходов на социальное страхование составляют государственные пенсионные программы (около 80%). Объем пособий по безработице за последние 3 года вырос на 8,7%, в то же время компенсации многодетным семьям и детям в 2017 г. сократились по сравнению с 2015 г. на 56,3%. Такое понижение обусловлено переходом на новую систему выплат адресной социальной помощи.

Рис.10.



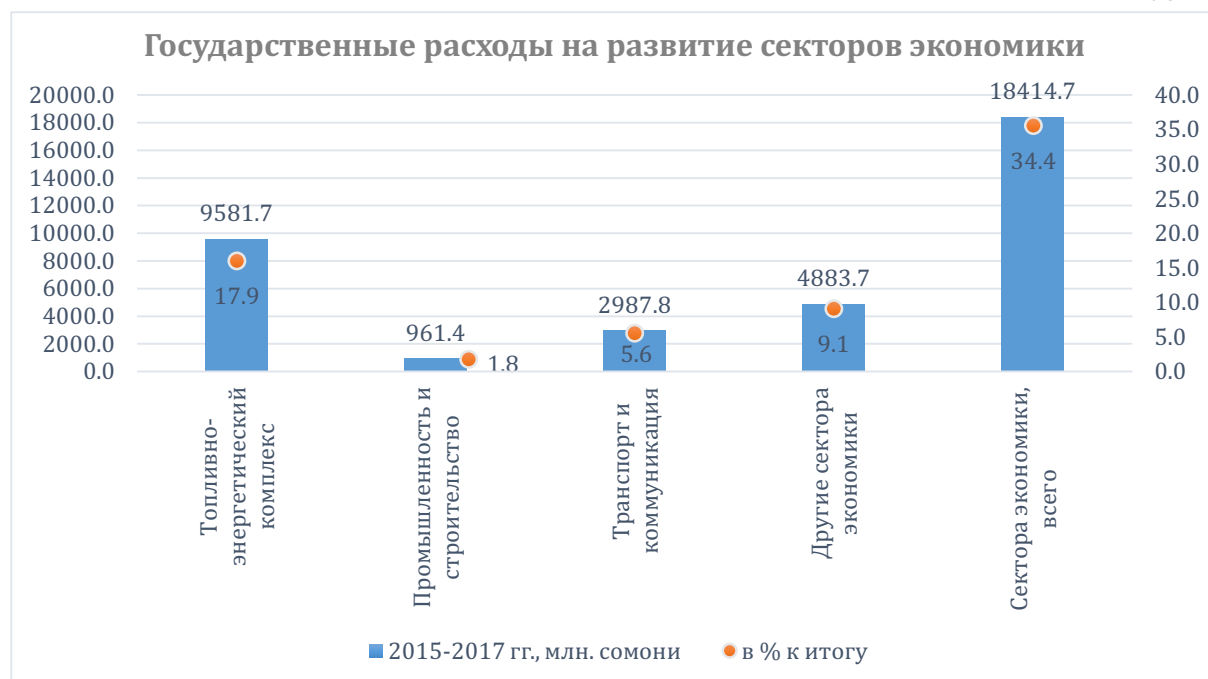
Источник: Министерство финансов РТ

Учитывая важность поставленных вопросов искоренения бедности, Правительство Таджикистана должно принять меры по реформированию социальной политики и пересмотреть подходы к перераспределению доходов через бюджет.

Государственные расходы на развитие экономики за период 2015-2017 гг. составили 18414.7 млн. сомони или 34,4% от общей суммы расходов. В целях обеспечения энергетической

безопасности за счет средств государственного бюджета за указанный период было направлено 9581,7 млн. сомони. Однако по отношению к ВВП расходы на ТЭК в 2017 г. сократились по сравнению с 2015 г. на 1,5 п.п. и составили 4,9%. На развитие транспортной инфраструктуры, в целях выхода из коммуникационного тупика и препращения страны в транзитную, было израсходовано 2987,8 млн. сомони или 5,6% от общей суммы расходов.

Рис.11.



Источник: Министерство финансов РТ

Также стоит отметить, что за счет государственных расходов на финансирование инвестиционных проектов в 2017 г. было

направлено 1943,1 млн. сомони, что на 60,7% больше, чем в 2015 г. (таблица 9)

Таблица 9. Финансирование инвестиционных проектов по бюджетным отраслям

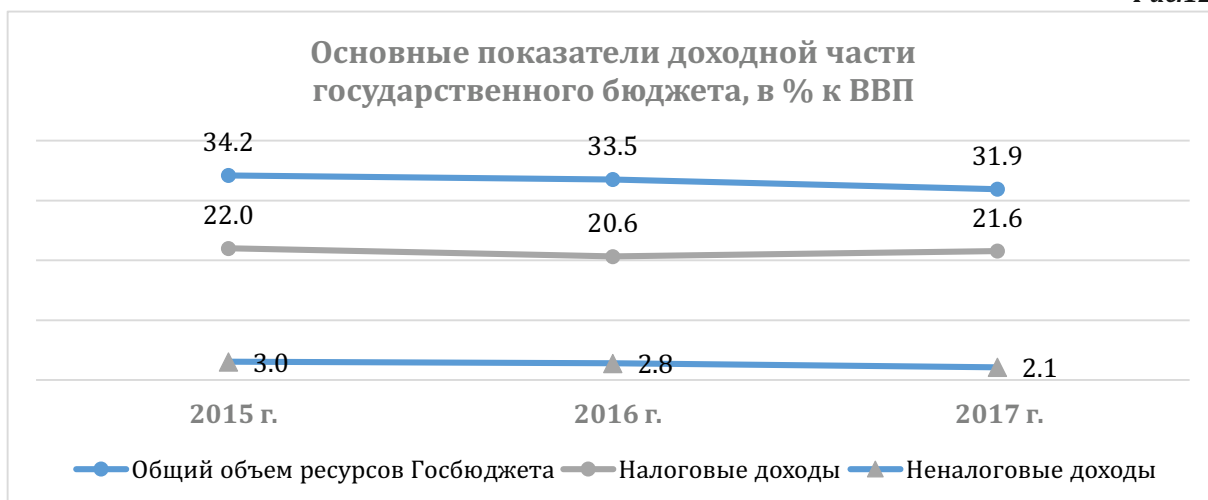
Наименование отраслей	2015-2017 гг, млн. сомони	в % к итогу
Сектор государственной и исполнительной власти	111.5	2.2
Образование	522.5	10.4
Здравоохранение	120.4	2.4
Социальное страхование и защита населения	13.9	0.3
ЖКХ, экология, лесное хозяйство	475.8	9.5
ТЭК	1280.1	25.6
Сельское хозяйство, рыболовство и охота	810.1	16.2
Промышленность и строительство	4.1	0.1
Транспорт и коммуникация	1616.2	32.3
Всего	5007.5	100

Источник: Министерство финансов РТ

Необходимо также отметить, что в 2018 г. впервые Законом «О Государственном бюджете Республики Таджикистан на 2018 год» расходы республиканского бюджета были приняты в соответствии с программной классификацией. Всего было принято 94 программы по 6 секторам – 3 социальных сектора (образование – 28 программ; здравоохранение – 23 программы; социальное страхование и социальная защита населения – 13 программ) и 3 экономических сектора (топливно-энергетический комплекс – 7 программ; сельское хозяйство, рыболовство и охота – 19 программ; транспорт и коммуникации – 11 программ) на общую сумму 1821,3 млн. сомони. Данный шаг позволит более эффективно направлять бюджетные ресурсы на выполнение поставленных в НСР 2030 и ПСР-2020 задач по достижению ЦУР.

Основными источниками финансирования государственных расходов являются доходы бюджета (налоговые, неналоговые), гранты и займы. Однако общий объем ресурсов государственного бюджета, включая гранты и кредиты, сократился по отношению к ВВП с 34,2% в 2015 г. до 31,9% в 2017 г. Доля налоговых поступлений снизилась с 22% в 2015 г. до 21,6% в 2017 г. В то же время сократилась доля неналоговых доходов, куда входят штрафы, пени, санкции и др. платежи, в общем объеме текущих доходов с 11,9% в 2016 г. до 8% в 2017 г., что говорит о снижении административного давления на налогоплательщиков.

Рис.12.



Источник: Министерство финансов РТ

Данные Финансового отчета ООН оценивают уровень государственных доходов, как часть Внутреннего Валового Продукта (ВВП), а в Таджикистане они гораздо выше, чем в среднем в странах с доходами ниже среднего (СДНС). Таджикистан продемонстрировал более высокую долю налоговых и неналоговых доходов, чем большинство СДНС стран и стран региона. Однако в последние годы государственный бюджет находился под давлением из-за низкого частного потребления и 20% спада импорта, которые повлияли на налоговые доходы, увеличив тем самым дефицит бюджета.

Государственные заимствования.

Государственные заимствования, как еще один источник государственных расходов и финансирования развития, управляются государственным законом «О государственном долге и гарантированных государственных заимствованиях, и долге» и «Стратегией управления государственным долгом». На 1 января 2017 г. внешний долг Республики Таджикистан вырос до 2,3 млрд. долл. США, или 32,7 процента ВВП что на 4,8 процента выше показателей 2015 года. К концу 2017 общий внешний долг достиг 2,9 млрд. долл. США, что эквивалентно 40,3% ВВП.⁴⁷

В рамках Программы государственных внешних заимствований Республики Таджикистан на 2016-2018 годы с целью реализации инвестиционных

проектов было привлечено 242,02 млн. долларов США кредитных средств. Также в 2016 году было подписано 11 кредитных соглашений на общую сумму 164,8 млн. долларов США. Программа включает 70 действующих кредитных проектов и 96 кредитных соглашений, находящихся на проектной стадии. Общая суммарная стоимость освоенных кредитов по предлагаемой Программе до 1 января 2017 года составляет 352,2 млн. долларов США.

В 2017 году была принята новая Программа государственных внешних заимствований Республики Таджикистан на 2018-2020 годы (утверждена постановлением Правительства от 26 октября 2017 года, №485). Настоящая Программа разработана в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О государственном и гарантированном государством заимствовании и долге» и соответствует экономической политике Правительства Республики Таджикистан, отражающей основные приоритеты, установленные в НСР- 2030, направленных на достижение ЦУР. Освоение средств в 2018 году ожидается в размере 196,53 млн. долларов США, в 2019 году - 295,93 млн. долларов США и в 2020 году - 354,67 млн. долларов США.

Главные и крупнейшие кредиторы Республики Таджикистан – это Эксим банк Китайской Народной Республики, Всемирный Банк и Азиатский Банк Развития (АБР). Кредитное финансирование распределено в следующих отраслях экономики:

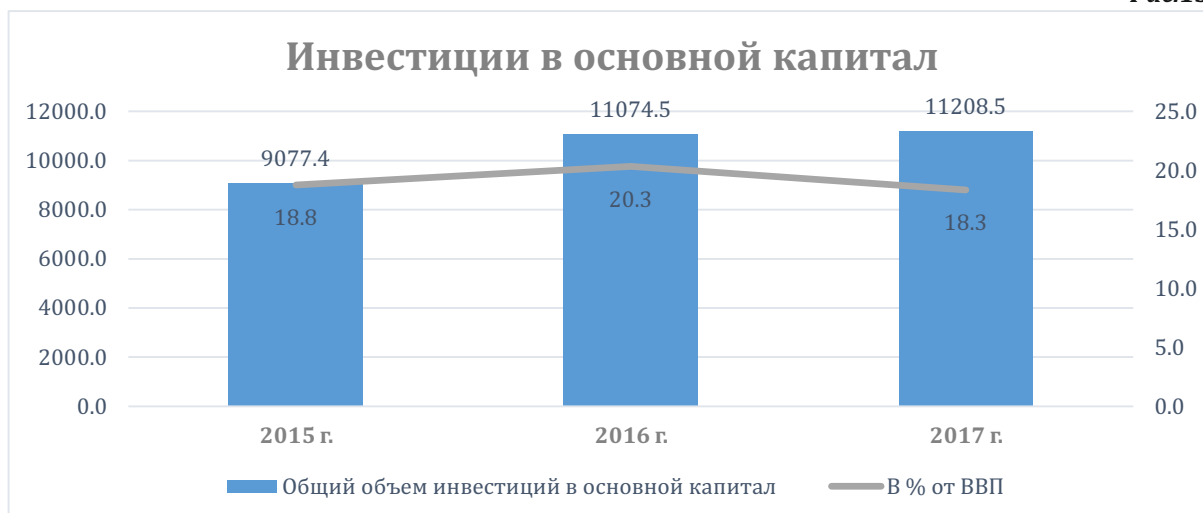
- сельскохозяйственный сектор и мелиорация включают 20 кредитных проектов, которые направлены на восстановление и устойчивое развитие сельского хозяйства, реабилитацию ирригационных систем, орошение земель и развитие сферы хлопководства. Общий объем освоенных средств в данном секторе составляет около 30 млн. долларов США или 8,5% от общего объема освоенных средств;
- сектор здравоохранения включает 6 кредитных проектов, направленных в основном на развитие первичного и базового звеньев здравоохранения;
- сектор образования включает 11 кредитных проектов, направленных на поддержку развития сектора образования, строительство и реконструкцию образовательных учреждений. Общий объем освоенных средств в данном секторе составляет 23,4 млн. долларов США или 6,7% от общего объема освоенных средств;
- энергетический и промышленный сектор включает 29 кредитных проектов, которые направлены на восстановление внутренней инфраструктуры и оказание поддержки по развитию международной торговли энергоресурсами. Общий объем освоенных средств в данном секторе составляет около 156 млн. долларов США или 44,3% от общего объема освоенных средств;
- сектор транспорта и коммуникаций включает 45 кредитных проекта, которые направлены на реабилитацию и развитие транспортной системы страны. Общий объем освоенных средств в данном секторе составляет 115,2 млн. долларов США или 32,7% от общего объема освоенных средств;
- сектор жилищно-коммунального хозяйства включает 32 кредитных проекта, направленных на восстановление систем водоснабжения и управление твердыми отходами. Общий объем освоенных средств в данном секторе составляет 7,2 млн. долларов США или 2,1% от общего объема;
- сектор государственного управления включает в себя 13 кредитных проектов, направляемых на поддержку государственной политики. Общий объем освоенных средств в данном секторе составляет 20 млн. долларов США или 5,7% от общего объема;
- сектор социальной защиты включает 1 кредитный проект. Общий объем освоенных средств в данном секторе составляет около 0,3 млн. долларов США или 0,1% от общего объема.

⁴⁷ Отчет о состоянии государственного долга РТ за 2016 г. http://minfin.tj/downloads/otchet_2016.pdf

Частные инвестиции. В период 2015-2017 гг. общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил

31360,4 млн. сомони, что составляет в среднем около 19% от ВВП.

Рис.13.

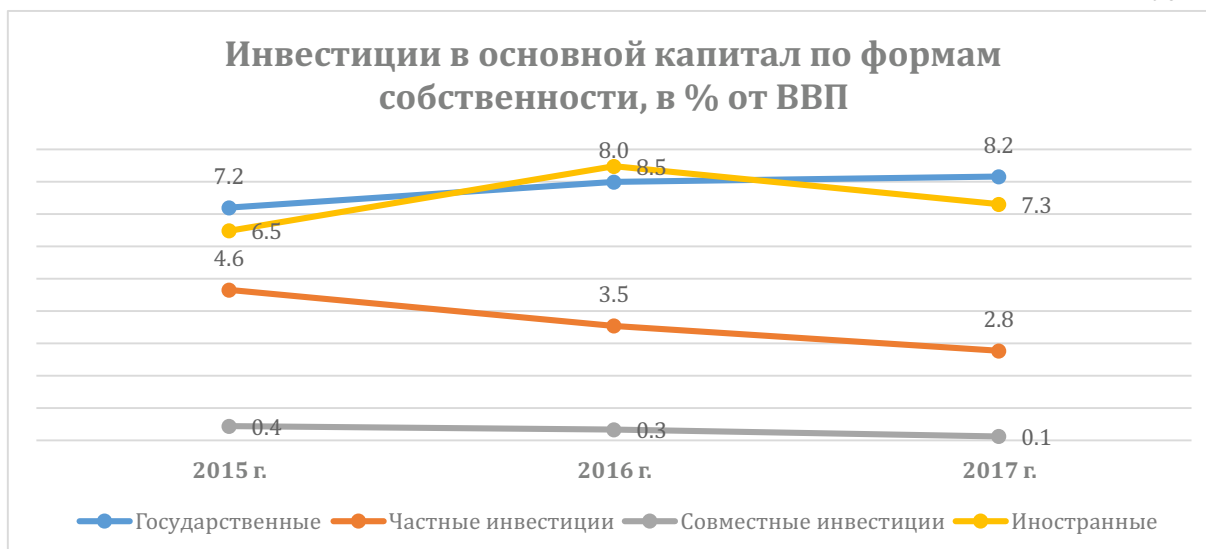


Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ

Основной вклад в инвестиции вносит государство, его доля в 2017 году составила 8,2% к ВВП, что выше 2015 г. на 1 п.п. Общий вклад в национальной валюте составил 12815,9 млн. сомони. Также стоит отметить вклад иностранных инвесторов, который за 2015-2016 гг. составил 12213,7 млн. сомони, однако в 2017 г. иностранные инвестиции значительно

сократились по сравнению с 2016 г. В то же время наблюдается сокращение частных инвестиций в 2017 г. по сравнению с 2015 г. в 2 раза. В 2017 г. они составили всего 1690,2 млн. сомони или 2,8% от ВВП против 4,6% в 2015 г. В целом за 2015-2017 гг. частными компаниями было профинансировано 5866,1 млн. сомони.

Рис.14.



Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ

Как отмечается в Финансовом отчете ООН, несмотря на все усилия поднять рейтинг Таджикистана по Ведению бизнеса, неблагоприятная бизнес среда по-прежнему ограничивает долгосрочные частные инвестиции. Низкий уровень предсказуемости в политике, правовая и регуляторная среда не привлекают бизнесы и индивидуальных инвесторов.

Исполнительные документы, такие как президентские указы, законы, правительственные решения, инструкции, министерские уведомления и положения часто недоступны, так что бизнесы и инвесторы не всегда и не в полной мере знают о существующих нормативных документах.

Основной поток инвестиций направлен на развитие производственных объектов, в числе которых большую часть занимают инвестиции в производство и перераспределение электроэнергии, газа и воды, в 2017 г. их доля увеличилась на 3,5 п.п. по сравнению с предыдущим годом и составила 38,4% от общей суммы капитальных вложений. Инвестиции в предприятия по добыче полезных ископаемых за 2015-2017 гг. выросли в 4 раза и составили 9,6% от общей суммы инвестиций в 2017 г. На развитие социальных секторов в 2017 г. было

направлено 1722,0 млн. сомони, что составляет 15,4% от общей суммы инвестиций, в том числе в развитие образовательных объектов инвестиции увеличились в 2 раза. В то же время в 2017 г. сократились инвестиции в обрабатывающее производство в том числе текстильное и швейное производство на 52,9%, в производственные объекты оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования – на 29,9%, также сократились капитальные вложения в гостиницы и рестораны на 42,8%.

Рис.15.

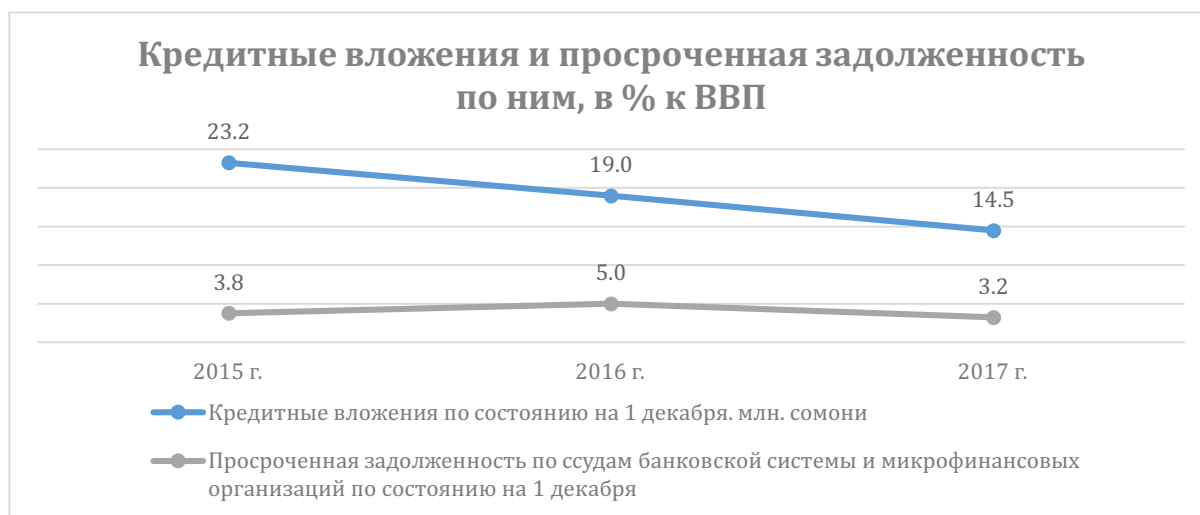


Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ

Как правило частные компании вкладывают средства в инвестиции за счет собственной прибыли и привлекаемых кредитов, однако их сокращение говорит о том, что частный сектор испытывает определенные затруднения. Сложившаяся ситуация подтверждается данными Финансового отчета ООН, где говорится, что внутреннее кредитование в Таджикистане находится на очень низком уровне по сравнению в среднем со странами с доходами ниже среднего (СДНС). Многие факторы являются тому причиной: общий бизнес климат, который становится причиной низкого уровня инвестирования, высокая стоимость кредита, низкий охват и доступность финансовых продуктов и услуг, не отвечающих требованиям рынка, институциональная и регуляторная среда и конкурентоспособность/эффективность финансового сектора, отраженная высоким разбросом между уровнями сбережений и предоставления ссуд.

По предварительным данным Национального банка Таджикистана на 1 декабря 2017 года общая сумма кредитных вложений банковской системы и микрофинансовых организаций в основные сектора экономики (в национальной и в иностранной валюте) составила 8840,5 млн. сомони и по сравнению с аналогичным периодом 2016 года уменьшилась на 1494,6 млн. сомони, или на 14,5%. Сокращение кредитных вложений происходит на протяжении двух лет, это прежде всего связано с ситуацией в банковском секторе Республики. Однако снижение объемов просроченной задолженности по кредитам говорит о некотором замедлении кризиса в данном секторе, что в конечном периоде должно привести к росту общих кредитных ресурсов.

Рис.16.



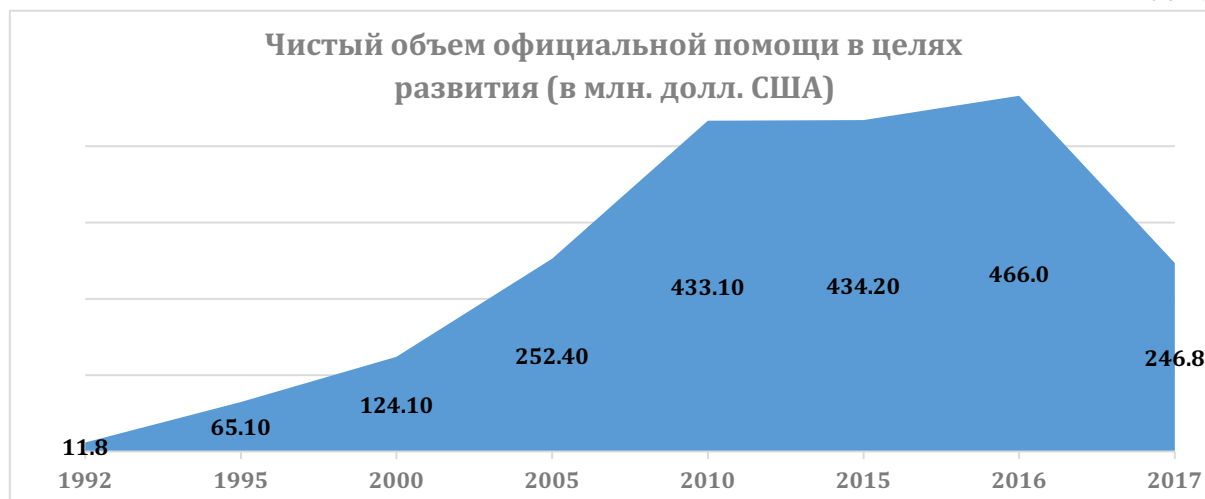
Источник: Агентство по статистике при Президенте РТ

Необходимо отметить, что в начале 2018 г. в Таджикистане приняты ряд серьёзных поправок в налоговом законодательстве и объявлен мораторий на проведение проверок бизнеса, что окажет свое положительное воздействие на инвестиционный климат для местных инвесторов.

Официальная помощь в целях развития. Как отмечено в Финансовом отчете ООН, как страна СДНС, Таджикистан также привлекает другие формы финансирования от многосторонних и двусторонних доноров, среди них дополнительные формы капитала компаний, квази капиталы компаний и концессиональные (льготные) кредиты, направляемые государственным корпорациям и частному сектору. Примером являются 15 институтов по финансированию развития (ИФР), являющиеся частью Ассоциации европейских институтов по финансированию развития (АЕИФР).

Правительство Таджикистана успешно мобилизовало глобальные фонды для нескольких тематических сфер. Правительство имеет портфель стоимостью почти 10 млн. долл. США внешнего финансирования для 7-8 проектов, касающихся экологических вызовов, с АБР, Всемирным Банком, ЕС, ЕБРР, ОБСЕ, GIZ и ПРООН/Программой ООН по окружающей среде в качестве главных внешних партнёров. Кроме того, оно установило институциональное сотрудничество с другими странами, финансируемыми регулярными бюджетами этих институтов. Несмотря на это, существует значительный фонд для мобилизации дополнительного финансирования, в частности, если Правительство разработает интегрированную программу для совместного финансирования внешними партнёрами, нежели будет поддерживать несколько небольших проектных договоров с каждым партнёром по развитию индивидуально.

Рис.17.

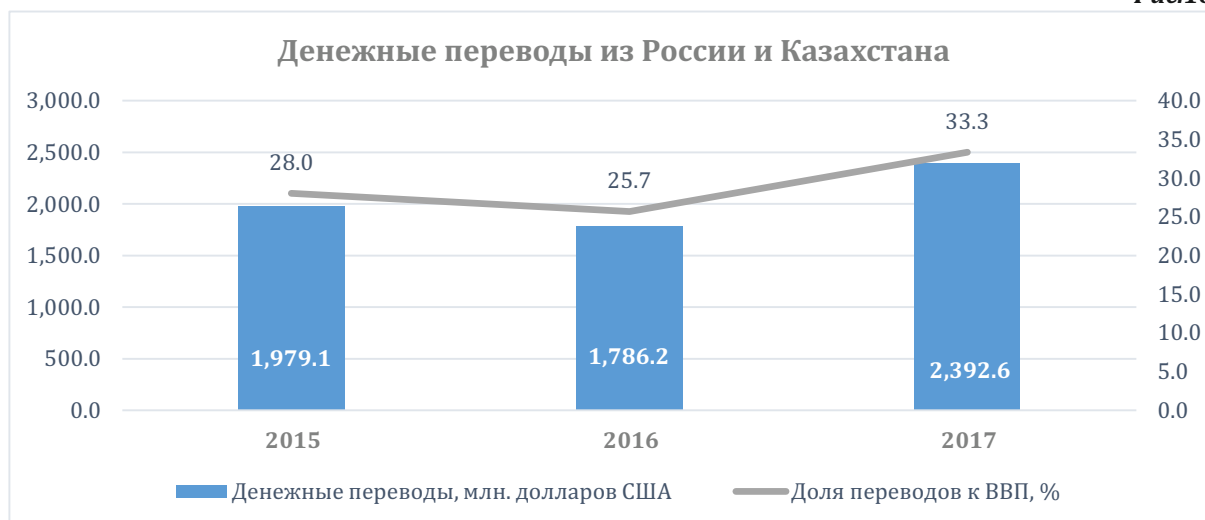


Источник: Государственный комитет по инвестициям и управлению государственными имуществами РТ

Денежные переводы. Денежные переводы – это источник финансирования, находящийся на исключительно высоком уровне в Таджикистане по сравнению в среднем с другими странами с доходом ниже среднего (СДНС). Денежные переводы всё ещё играют важную роль в финансировании инвестиций в домашние хозяйства, однако меньше используются для

сбережений и/или инвестирования в продуктивные активы. Улучшение бизнес климата и ввод новых финансовых посредников и инструментов для частного сектора могли бы потенциально направить некоторые денежные переводы на службу в качестве дополнительного источника финансирования инвестиций в развитие.

Рис.18.



Источник: Центральный банк России и Казахстана

Процессы финансирования национального развития находятся под постоянным контролем руководства страны. Правительство прилагает максимум усилий для улучшения состояния финансового сектора в стране для развития бизнеса и партнерства в целях выполнения поставленных стратегических задач для достижения ЦУР.

Целенаправленная работа Правительства по совершенствованию налогово-бюджетной политики, в том числе улучшению налогового администрирования и снижению давления на налогоплательщиков позволят улучшить бизнес

среду и повысить доверие инвесторов, что позволит увеличить как государственные, так и частные расходы на развитие.

Стабилизация на финансовом рынке и улучшение кредитного рейтинга позволят увеличить инвестиции в развитие не только со стороны государства и иностранных партнеров, но и, главным образом, частного сектора. Оптимизация государственных расходов и дальнейшее внедрение программного бюджетирования позволит эффективно расходовать бюджетные средства для достижения главных целей.



2.4. Партнерство для достижения НСР-2030 и ЦУР

Таджикистан намерен повысить приверженность укреплению партнерских отношений и развитию сотрудничества для достижения НСР-2030 и ЦУР. Это потребует обеспечения согласованности политики и создания благоприятных условий для устойчивого развития на всех уровнях и с участием всех субъектов, а также активизации деятельности в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.⁴⁸ Таким образом, Таджикистан стремится поощрять эффективное партнерство между государственными организациями, между государственным и частным секторами, а также между организациями гражданского общества, опираясь на опыт и стратегии использования ресурсов всех заинтересованных участников.

Правительством Таджикистана заключены среднесрочные соглашения с ключевыми Партнерами по развитию, в рамках которых обозначены приоритеты, связанные с продовольственной безопасностью и питанием, и которые продвигают как навыки управления пастбищами и ведения сельского хозяйства, так и форсируют распространение недорогих, устойчивых к климатическим изменениям сельскохозяйственных технологий. В рамках Рамочной Программы ЮНДАФ (2016-2020) партнерство направлено на то, чтобы пищевой статус населения в Таджикистане был улучшен путем стабильного доступа к достаточным, соответствующим и безопасным продуктам питания, улучшения практики кормления детей, улучшения водоснабжения и санитарии и улучшения доступа к качественным услугам здравоохранения. Всемирная продовольственная программа ООН продолжает программы развития по предоставлению горячего питания учащимся начальных классов и больным туберкулезом, получающих лечение по программе ДОТС. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) в рамках стремления обеспечения гарантированного регулярного доступа населению к высококачественной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни на период 2018-2020 гг. обозначила три приоритетных направления поддержки страны: первое, институциональная поддержка в области управления продовольственной безопасностью и

питанием; второе, устойчивое управление природными ресурсами и повышение устойчивости к изменению климата; третье, устойчивая производительность сельского хозяйства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.

АБР в рамках операционной программы на 2015-2018 гг. фокусирует поддержку на развитие инфраструктуры и транспорта, способствующие снижению расходов по транспортировке сельскохозяйственной продукции на рынки и обеспечению доступа к продовольственным рынкам; реабилитация ирригационных систем и улучшение управления фермерскими хозяйствами и эффективности использования воды. Всемирный банк в рамках стратегии помощи стране на 2015-2018 гг. фокусирует поддержку в направлении повышения производительности сельскохозяйственного сектора и коммерциализации сельского хозяйства, регистрации земли и кадастровой системы. ЕАБР посредством Евразийского фонда стабилизации и развития оказывает бюджетную поддержку стране.

Японское агентство международного сотрудничества (JICA) принимая во внимание, что Хатлонская область имеет большое количество населения за чертой бедности, концентрируется в оказании помощи в аграрном секторе и в других соответствующих направлениях, в том числе, продвижения социальной стабильности в Хатлонской области, которая граничит с Афганистаном.

ВОЗ продолжает поддерживать Правительство Республики Таджикистана в борьбе с двойным бременем инфекционных и неинфекционных заболеваний, предоставляя качественные реабилитационные услуги, направленные на предотвращение случаев материнской и детской смертности и осуществление межсекторальных вмешательств по вопросам здоровья подростков. ВОЗ созвала партнеров по развитию для поддержки Таджикистана в укреплении управления, улучшении финансовой защиты и охвате услугами в качестве ключевого элемента для развития всеобщего медицинского обслуживания.

⁴⁸ Доклад о целях в области устойчивого развития, 2017 год (ООН)

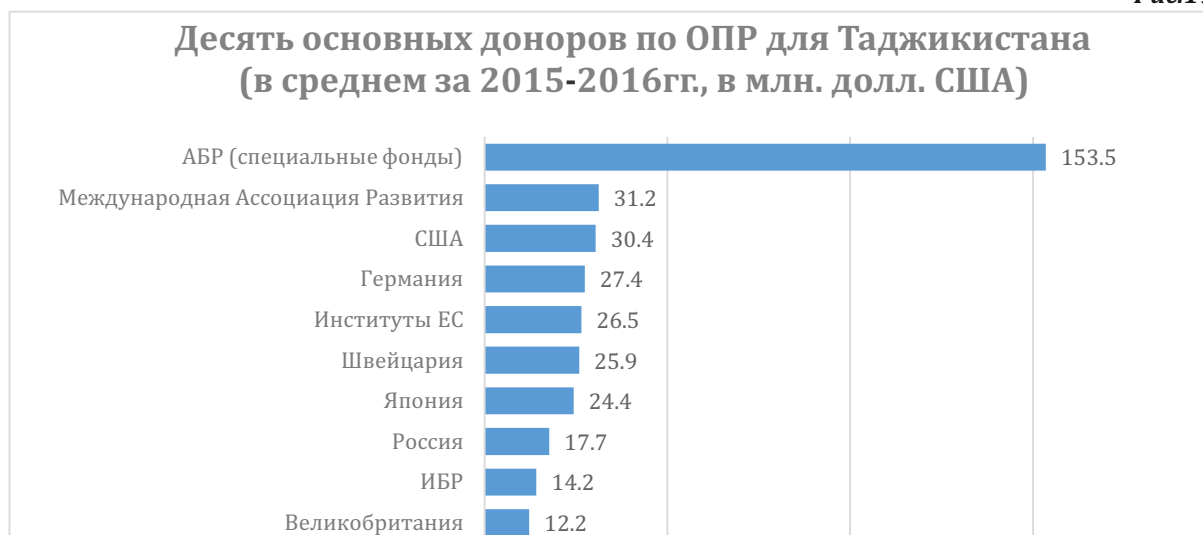
Так как ГЧП играет один из ключевых ролей в улучшении доступа к жизненно важным государственным услугам, а также в поощрении экономического роста, Таджикистан рассматривает ГЧП как фактор обеспечения устойчивой и успешной конкуренции в современных условиях инновационной экономики. В Таджикистане механизм ГЧП активно применяется в таких сферах, как: энергетика, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, социальная инфраструктура, образование, здравоохранение, спорт, туризм, культура.

Таджикистан присоединился к международному процессу и является активным участником международных форумов по эффективности внешней помощи. Таджикистан принял участие в различных форумах высокого уровня. Правительство Республики Таджикистан во взаимодействии с партнерами по развитию прикладывает усилия, по использованию

международного опыта для улучшения координации и повышения эффективности помощи, предоставляемой Таджикистану.⁴⁹ В рамках международной помощи Таджикистан сотрудничает как с странами-донорами помощи, так и с ведущими международными организациями.

Необходимость устойчивого развития Таджикистан требует более активного привлечения в страну средств международной помощи, а значит, более целенаправленной работы с донорами. Международная помощь в рамках двустороннего сотрудничества Республики Таджикистан предоставляется на основе межправительственных соглашений и в рамках специальных фондов, финансируемых правительствами стран-доноров международной помощи. Следует отметить, что значительные средства стран-доноров поступают странам-бенефициарам через международные финансовые институты.⁵⁰

Рис.19.



Источник: OECD-DAC:

<http://www.oecd.org/dac/financing-sustainable-development/development-finance-data/aid-at-a-glance.htm>

Таджикистан разработал правовую основу для партнерских связей между государственным и частным секторами, но темпы ее практического применения относительно слабые. Существующие проекты в основном связаны с текущими государственными закупками и не содержат материальных инвестиционных компонентов.

Передача технологий является одним из основных вопросов Повестки дня в области устойчивого развития (ЦУР 17). Мировое сообщество должно поспособствовать разработке, передаче, распространению и освоению

экологически безопасных технологий, так чтобы их получали развивающиеся страны на взаимно согласованных благоприятных условиях, в том числе на льготных условиях.

Таджикистан намерен активно использовать глобальную платформу, чтобы обеспечить полномасштабное функционирование банка технологий и механизма развития науки, технологий и инноваций, а также расширить использование высокоэффективных технологий, в частности информационно-коммуникационных технологий.

⁴⁹ ГКИУГИ РТ, http://www.gki.tj/ru/neshnyaya_pomosch/onitring_globalnogo_partnerstva_v_adzhikistane/

⁵⁰ http://www.tajik-gateway.org/wp/?page_id=22212



Для этого Таджикистан ставит задачи укрепить принципы партнерства общественных организаций и развивать партнерские отношения между государственным и частным секторами, активизировать международное сотрудничество и развивать сетевое общество.⁵¹

В 2015 г. была сформирована техническая группа местных экспертов – ученых и специалистов в области устойчивого развития в целях разработки НСР-2030 и ПСР-2020. Технической группе была оказана консультативная поддержка со стороны Стамбульского Центра ПРООН и ПРООН в Таджикистане.

ПРООН в Таджикистане провела комплексную оценку 2 государственных и 8 отраслевых программ по отношению к целевым задачам ЦУР. На основе проведенного анализа многоотраслевых целевых задач ЦУР была составлена карта/профиль Таджикистана в контексте ЦУР, карта целевых задач ЦУР (из 17 ЦУР к Таджикистану непосредственное отношение имеют 16) и определены 93 целевые задачи, имеющие непосредственное отношение к Таджикистану.

В Таджикистане в сотрудничестве с Партнерами по развитию проведена международная конференция - «Укрепление партнерства для достижения устойчивого развития в условиях современных вызовов и угроз (Душанбе 12 июня 2017 г.), с участием Основателя мира и единства, Лидера Нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона и Генерального секретаря ООН уважаемым Антониу Гутерриша. На конференции были рассмотрены вопросы Прогресса Таджикистана в достижении ЦУР; Влияние изменения климата на развитие Таджикистана и ЦУР; Продовольственная безопасность и питание; Средства для реализации ЦУР.

Таджикистан продемонстрировал лидерство в Международных десятилетиях действий «Вода для жизни» 2005-2015 гг. и «Вода для устойчивого развития 2018-2028 гг.». Страна сыграла важную роль в проведении симпозиума высокого уровня по ЦУР 6 и целевым задачам: Достижение всеобщего доступа к воде и санитарии.

⁵¹ Сетевое общество - термин, предложенный М. Кастельсом в рамках его более общей теории информатизации современного общества. Более подробно см. <http://ponjatija.ru/node/7932>





ГЛАВА 3. ПРОБЕЛЫ И ТРУДНОСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ НСР-2030 И ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Анализ существующих институциональных механизмов по оценке реализации целей стратегических документов страны и ЦУР, отраслевых и местных программ развития, с учетом применения основных принципов оценки со стороны государственных учреждений показал, что стратегические документы страны и на национальном и местном уровнях утверждаются соответствующими уполномоченными органами, а реализация этих же документов осуществляется Секретариатом СНР - МЭРТ.

Несмотря на то, что НСР/ПСР утверждены Правительством страны, некоторые индикаторы результатов матрицы действий ПСР-2020 в контексте ЦУР невозможно отследить и/или измерить. Это препятствует разработке единой системы МиО национальных стратегических документов и ЦУР.

В настоящее время используется "Методическое руководство по разработке и реализации программ и планов социально-экономического развития регионов в Республике Таджикистан", в котором даны рекомендации относительно содержания и структуры программ и планов развития. Однако данное руководство уже не соответствует нынешним требованиям в сфере МиО, стратегическому планированию и разработки новых национальных, региональных и отраслевых стратегий и программ развития в контексте достижения ЦУР.

В июне 2017 года в МЭРТ при поддержке Проекта ПРООН были разработаны Проекты Постановления Правительства Республики Таджикистан и Положения о системе МиО и механизме его проведения, которые доработаны и находятся на рассмотрение Правительства Республики Таджикистан.

В рамках реализации Дорожной карты по реализации Плана мероприятий по совершенствованию Национальной системы статистики Республики Таджикистан на период

2018-2020гг., необходимо обеспечить развитие региональной статистики с целью максимального охвата статистических показателей, формируемых как на макроуровне, так и в региональном разрезе (область, район). Данное направление актуально и для обеспечения формирования дезагрегированных статистических показателей и наличия должной информационной базы в рамках мониторинга индикаторов достижения ЦУР на период до 2030 года.

В стране пока отсутствует единая система увязки государственных стратегических документов различных уровней, образующих единую систему управленческих документов разной продолжительности и направлений достижения ЦУР.

В достижении стратегических целей развития НСР-2030 и ЦУР имеются определенные трудности. В частности, в отношении ЦУР 7 к ним относятся: недостаточное инвестиционное и прямое финансирование проектов электроэнергетики и возобновляемой энергии; отсутствие стабильного регионального рынка электроэнергии; низкая культура потребления электроэнергии, высокий уровень потерь электроэнергии и низкий сбор платежей за потребленную энергию.

Энергетическая безопасность особенно важное значение имеет для социального развития в связи с вопросом ликвидации бедности (ЦУР 1), здравоохранением (ЦУР 3), гендера (ЦУР 5) и доступная и чистая энергия (ЦУР 7). Однако связь между энергетикой и социальным развитием не являются автоматическими. Изменения гидрологических режимов в результате изменения климата (ЦУР 13) может оказывать воздействие на долгосрочную устойчивость и необходимость использования других возобновляемых источников энергии, что может оказывать важное значение для обеспечения энергетического баланса (ЦУР 7).



В весенне-летний период из-за ограниченности спроса на внутреннем рынке и возможности в необходимом объеме экспорта электрической энергии снижается эффективность использования установленной мощности существующих гидроэлектростанций. Общий объем холостых сбросов воды по всем гидроэлектростанциям ОАХК «Барки Точик» в 2017 году составил 53,5 млрд. м³, что равноценно 9,4 млрд. кВт часов электроэнергии. Проблема потери электроэнергии все еще остается значительной и требует дополнительного внимания.

Значительная часть населения потребляет воду из родников, колодцев, оросительных канав, каналов и т.д., которые не отвечают санитарным требованиям и препятствует реализации приоритетов ПСР-2020 и ЦУР 6. Это, в свою очередь, приводит к распространению инфекционных заболеваний, передаваемых через воду. Вопросы санитарии и безопасности питьевой воды не решены полностью и требуют больших финансовых вложений.

Проблема продуктивной занятости пока не вышла на первый план в стратегическом планировании, как одна из стратегических целей НСР – 2030 и ЦУР 8. В процессе реализации целей и задач НСР-2030, ПСР-2020 и последующих ПСР, а также ЦУР, необходимо уже сейчас предусмотреть механизмы, направления и формы альтернативной занятости для высвобождаемых работников и молодежи входящей в рынок труда, т.к. внешняя трудовая миграция не является гарантией обеспечения полной, эффективной и продуктивной занятости.

Вопросы продовольственной безопасности, показывают, что необходимо усилить работу в области разработки механизмов координации. Кроме того, стоит уделить больше внимания вопросам качественного безопасного питания, улучшению доступа домашних хозяйств к продовольствию, усилению социальной помощи и развитию программ детского питания и другим вопросам сектора.

Увеличение роста внутреннего производства продуктов питания, повышение урожайности сельскохозяйственных земель, эффективное управление дехканскими хозяйствами являются необходимыми мерами в деле обеспечения продовольственной безопасности.

Ограниченные успехи в обеспечении полноценного питания подчёркивают то, что одного только экономического роста недостаточно для борьбы с недоеданием. Необходимы дополнительные усилия – не только для укрепления и улучшения деятельности, направленной на борьбу с непосредственными причинами недоедания (потребление продуктов питания и состояние здоровья), осуществляемыми главным образом через сектор здравоохранения, но также усилия, обеспечивающие включение вопросов полноценного питания в программы секторов, которые призваны бороться со скрытыми причинами неполноценного питания.

Стабильный экономический рост в начальный период реализации целей НСР-2030 и ЦУР увеличение производительности в сельском хозяйстве позволили в значительной степени сократить бедность по уровню доходов в Таджикистане. Вместе с тем, статус питания среди населения остаётся на низком уровне.

Сельское население Таджикистана в большей степени уязвимо к деградации окружающей среды. В разрезе регионального развития сохраняются существенные различия в качестве воды, используемой городским и сельским населением для хозяйственно-питьевых целей, разрыв между регионами наблюдается и в уровне развития социальной инфраструктуры. При этом относительно более высокая демографическая нагрузка в сельской местности сигнализирует об остроте проблемы занятости и доходов на селе.

Вопросы развития транзитных транспортных коридоров остаются в центре внимания Правительства страны. Этот сектор наиболее обеспечен ресурсами, однако достижение поставленных в НСР-2030 результатах требует не только финансовых вложений, но и предполагает приведение всех транспортных объектов, включая логистические центры, в соответствие с требованиями международных стандартов с целью увеличения объемов перевозки грузов и пассажиров, улучшение качества инфраструктуры. Решение задач, поставленных в рамках сектора позволит достичь результатов в других отраслях и будет иметь мультипликативный эффект в реализации различных ЦУР.





Очевидно, что для усиления конкурентоспособности отечественного рынка телекоммуникаций и его дальнейшего расширения необходимы серьезные усилия в развитии инфраструктуры телекоммуникаций и создания благоприятных условий для развития инфокоммуникационных сетей в стране. Без решения проблем рынка телекоммуникаций достижение других стратегических целей развития страны и ЦУР крайне затруднительны.

Вопросы верховенства закона, доступа к правосудию и эффективные институты имеют крайне важное значение в условиях Таджикистана. Круг вопросов охватывает различные сферы деятельности и решение проблем в данном направлении окажет большое влияние на достижение приоритетов НСР-2-30 и ЦУР. В настоящий момент, как было отмечено выше, в стране не определен государственный орган по координации деятельности всех министерств и ведомств для реализации индикаторов ЦУР 16, не создана рабочая группа на базе координирующего органа для проведения необходимой работы по индикаторам. Планируется, что в рамках Секретариата НСР будет создана рабочая группа по вопросам относящимся к ЦУР 16, координацией которой будет заниматься министерство юстиции РТ. Одной из задач РГ станет координация хода реализации индикаторов ЦУР 16.

В области гендерного равенства остается нерешенным вопрос отсева девочек по завершении обязательного базового образования. Среди других причин выбывания девочек - ранние браки и необходимость помогать матерям работать в семье и заботиться о младших членах семьи. В сельских районах причиной отсева девочек остается проблема расстояния между домом и средней школой. Сохраняется уязвимость женщин, связанная с низким уровнем образования, ограниченным доступом к экономическим ресурсам, неправильным пониманием традиционного семейного уклада и наличием гендерных стереотипов в общественном сознании. Существует необходимость в развитии системы межотраслевой координации и сотрудничества на национальном и местном уровнях для успешной реализации национальных программ по продвижению гендерного равенства.

Закон о предотвращении насилия в семье предусматривает слабый механизм реализации и не включает понятие прямой и косвенной дискриминации в общественной и частной жизни. Механизмы по продвижению участия женщин и равных возможностей для участия на всех уровнях принятия решений недостаточно эффективны. Услуги по репродуктивному здоровью и планированию семьи не интегрированы на уровне первичной медицинской помощи, а молодые женщины ограничены в принятии решений относительно репродуктивного здоровья и планирования семьи мужем либо его родственниками.

Для достижения планируемых результатов НСР-2030 и ЦУР важно уйти от традиционного секторального подхода при решении проблем гендерного неравенства. Необходимы целостные и интегрированные меры политики на местном и национальном уровнях. Необходимым условием продвижения гендерного равенства является гармонизация целей и задач, принятых социально-экономических и гендерных стратегий и программ.





ГЛАВА 4.

БУДУЩИЕ ШАГИ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ НСР-2030 И ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Разработав и приняв НСР-2030 и ПСР-2020 с учетом положений и задач, определенных в рамках Целей устойчивого развития, Правительство Таджикистана рассматривает стратегические документы как важный и эффективный механизм национализации и локализации ЦУР в стране. Тем самым, Таджикистан твердо намерен продолжать свою созидательную работу по продвижению и ускорению осуществления международной Повестки 2030, путем укрепления сотрудничества и партнерства по достижению устойчивого развития в условиях современных угроз и вызовов.

Таджикистан намерен инвестировать в свой человеческий капитал, чтобы воспользоваться выгодой из относительно короткого периода демографического дивиденда для преодоления бедности, достижения целей НСР-2030 и приоритетов ПСР-2020 и внесения значительного вклада в достижение ЦУР на глобальном уровне. Важным направлением будущей работы Правительства будет дальнейшая разработка национализированных целевых показателей и индикаторов, специально определенных для контекста Таджикистана на основе использования глобальных целей и показателей в качестве исходной точки. Разработанный единый список предлагаемых к реализации соответствующих показателей ЦУР (Приложение 3), должен быть приоритетным в ближайшей перспективе. Необходимо привести их в соответствие с соответствующими национальными программами для мониторинга, наряду с мониторингом целей и задач НСР-2030 и ПСР-2020.

Важным аспектом будущего развития является вопрос применения мер по ускорению достижения целей НСР-2030 и приоритетов ПСР-2020 в контексте национализации, локализации и реализации ЦУР. Меры по ускорению включают фокус на энергетику, гендерное равенство, региональное развитие и молодежь

как факторы, которые могут иметь мультипликативный эффект и оказывать максимальное воздействие на достижение различных целей и задач. Учитывая современную ситуацию «демографического дивиденда» в Таджикистане, правительство будет в будущем рассматривать инвестиции в молодежь в качестве самого главного фактора ускорения для достижения комплекса стратегических целей.

Эффективная реализация в Таджикистане ЦУР 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах», - базируется на четком понимании конкретных задач в рамках этой цели, а также механизмов их достижения, в тесной взаимосвязи с другими ЦУР. В этом контексте, приоритетными для Таджикистана направлениями действий являются продовольственная и энергетическая безопасность и, соответственно, обеспечение доступа населения к качественному питанию и безопасной питьевой воде (ЦУР 2). При этом, адекватное водоснабжение (включая санитарию) (ЦУР 6), обеспечение продуктивной занятости (ЦУР 8), качественное образование (ЦУР 4), гендерного равенства (ЦУР 5) и экологической устойчивости (ЦУР 13), являются важными и обязательными условиями ликвидации нищеты, обеспечение здорового образа жизни и благополучия (ЦУР 3).

Интеграция ЦУР в национальную политику развития позволит Таджикистану более целенаправленно реализовать такие приоритеты своей социально-экономической политики, как эффективное использование природных ресурсов; обеспечение диверсификации и конкурентоспособности национальной экономики; индустриальное развитие страны (ЦУР 9); снижение уровня бедности и увеличение числа среднего класса общества; охрана окружающей среды и сбалансированное развитие регионов (ЦУР 11).



Поддержанные мировым сообществом водные инициативы Таджикистана, в особенности, принятие в конце 2016 года резолюции об объявлении Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития на период 2018-2028 годов», направлены не только на совершенствование и развитие энергетической инфраструктуры, систем питьевого и орошаемого водоснабжения, но и могут стать серьёзным шагом на пути создания на национальном, региональном и глобальном уровнях условий для реализации целей устойчивого развития, связанных с водой и санитарией, ликвидации нищеты во всех ее формах.

Такой комплексный подход, в свою очередь, позволит повысить жизнестойкость малоимущих и лиц, находящихся в уязвимом положении, уменьшить их незащищенность и уязвимость перед вызванными изменением климата экстремальными явлениями, другими экономическими, социальными и экологическими потрясениями и бедствиями.

В этой связи наращивание сотрудничества и партнерства на региональном и глобальном уровнях (ЦУР 17) позволяет обеспечить мобилизацию значительных ресурсов из самых разных источников, в том числе, на основе активизации сотрудничества в целях развития, с тем чтобы предоставить развивающимся странам, особенно странам, не имеющим выхода к морю, достаточные и предсказуемые средства для осуществления программ и стратегий по реализации ЦУР.

В целях обеспечения принципу «никого не оставить позади» в Таджикистане должно уделяться повышенное внимание системе мониторинга и оценки разукрупненных данных и вопросам локализации ЦУР, чтобы обеспечивать удовлетворение потребностей таких групп населения, как женщины, дети и престарелые, сельские общины и лица с ограниченными возможностями.

Мероприятия по ЦУР, которые будут реализованы через приоритеты НСР-2030 и ПСР-2020 прежде всего будут финансироваться через средства государственного бюджета страны. Помимо этого, некоторые отдельные задачи в области ЦУР будут поддерживаться также из местных бюджетов регионов, особенно в отношении мероприятий по национализации ЦУР в регионах страны.

Однако финансирование полного охвата повестки дня ЦУР не является возможным вариантом в условиях ограниченного бюджета. Более значимую роль в финансировании НСР-2030, ПСР-2020 и обязательств по ЦУР должны играть частные инвестиции, как прямые иностранные, так и внутренние. Для этого, необходимо коренное улучшение инвестиционной среды для иностранных и внутренних инвесторов, что окажет эффект на дополнительные возможности государственного бюджета в области социальной сферы.

Очень важным источником программного развития страны является инвестиционная поддержка Партнеров по развитию, средства многосторонних организаций и техническое содействие с их стороны по вопросам разработки и реализации реформ и мероприятий, указанных в НСР-2030 и ПСР-2020. Предполагается, что партнеры по развитию увеличат финансирование за счет грантовых средств, что отвечает духу новых целей устойчивого развития. Роль координации доноров и учреждений ООН в поддержку результатов ЮНДАФ и установлению четких связей с прогрессом в рамках ЦУР сможет обеспечивать надежное обоснование прогресса в социально-экономических вопросах и потенциальное продвижение в достижении ЦУР.

Важную роль в финансировании будут играть конкретные инструменты оценки финансирования, такие как обзоры расходов для того, чтобы найти способы укрепления уверенности в приверженности институциональному управлению, управлению государственными финансами в поддержку процессов реформ, которые могут помочь ускорить прогресс в реализации ЦУР.

Правительство Таджикистана посредством новаторских политических реформ будет искать механизмы для лучшего использования денежных переводов в целях развития, чтобы увеличить инвестиции домашних хозяйств в такие сферы, как энергетика, образование, предпринимательство и здравоохранение, и тем самым сократить масштабы бедности, путем косвенных мультипликационных эффектов, включая фискальные и монетарные стимулы.





Выводы ДНО и НД показали, что из существующих трудностей и пробелов в реализации целей НСР-2030, приоритетов ПСР-2020 и ЦУР стоит выделить несколько: вопросы координации действий и ответственности по исполнению стратегических документов страны в контексте ЦУР; вопросы разработки секторальных политик с учетом ЦУР; разработка системы МиО ЦУР; внедрение и реализация ЦУР на местном уровне; вопросы финансирования ЦУР.

Таджикистан, занимая ведущее место в мире по использованию ресурсов производства «зелёной энергии», основу энергетического потенциала которого составляет гидроэнергетика, твердо намерен обеспечить доступ к современным источникам энергии и развитие «зелёной энергии», как ключевых факторов достижения устойчивого развития.

Действующая нормативно-правовая база данных в области ЦУР должна быть применима и разъяснена через совместный и консультативный процесс, для того, чтобы задачи и обязанности в отношении управления данными (сбор, производство, распространение, обмен, анализ и использование) были согласованы со всеми заинтересованным сторонам, участвующими в

единой системе данных, а также в осуществлении и мониторинга НСР-2030 и ПСР-2020 в контексте ЦУР.

Необходимо регулярно проводить мониторинг по выполнению гендерно-ориентированных мер НСР-2030 и ПСР-2020, принятых стратегий и Государственных программ, оценку достижений запланированных результатов не только в целом, но и на уровне отраслей.

Необходимо модернизировать подходы к реализации государственной политики в сфере образования по продвижению гендерного равенства с учетом ЦУР. С этой целью разработать концепцию о новых подходах системы образования и механизмах их реализации по преодолению гендерного неравенства с учетом следующих положений: i) образование выступает ключевым социальным ресурсом в преодолении гендерного неравенства; ii) наличие образования у женщин и молодежи позволяет им быть конкурентоспособными на рынке труда, расширить экономическую самостоятельность, участвовать в процессах преобразования общества, воспитывать здоровых детей и решать целый комплекс других вопросов.

В настоящий момент единая система увязки государственных стратегических документов различных уровней, разной продолжительности пока отсутствует, для устранения этих проблем и барьеров необходимо:

- на базе существующих экономических управлений/отделов министерств и ведомств страны, местных органов государственной власти назначить ответственного сотрудника по мониторингу стратегических документов (в том числе отраслевых и региональных программ развития) под координацией соответствующего управления МЭРТ. В рамках этого необходимо будет составить карту управлений/отделов, которые в основном участвуют в выполнении задач по МиО в различных министерствах/ведомств/городских или районных отделениях, а также провести оценку таких учреждений;
- внести в Закон Республики Таджикистан «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития в Республике Таджикистан» дополнения и изменения относительно единства всей системы государственных стратегических документов, чтобы обеспечить их согласованность по целям, механизмам и срокам их достижения, общим сквозным показателям, видам и объемам используемых средств;
- разработать и принять систему методических документов по разработке государственных стратегических документов странового, регионального и секторального уровней, которые обеспечивают единство всей системы государственных стратегических документов и их мониторинг.



В рамках совершенствования системы МиО в Республике Таджикистан следует максимально учитывать национальные, географические и климатические особенности страны с учетом рекомендаций ООН. Для этого необходимо обеспечить соответствующий уровень координации принимаемых решений на уровне политики развития и исполнительными мерами, обеспечивающими активизацию всех структур и слоев общества для реализации целей и задач НСР-2030, ПСР-2020 и последующих ПСР на основе ЦУР (с учетом возможной корректировки, уточнений и изменений как самих среднесрочных задач, так и соответствующих им индикаторов – в рамках полномочий Секретариата СНР).

Общий подход к системе МиО НСР-2030 на основе ЦУР будет базироваться на основе ускоренного формирования (разработки и принятия) институциональной базы системы МиО, путем принятия соответствующих Постановлений Правительства Республики Таджикистан в области статуса и положения системы МиО, АСПРТ, включения гражданского общества и предпринимательских структур в системы МиО, в том числе на уровне регионов.

Это также позволит обеспечить более конкретное распределение функций и ролей в систему МиО НСР-2030 на основе ЦУР. Для этого необходимо разработать и принять Национальный План Действий по реализации системы МиО.⁵²

Следует максимально использовать результаты исследований и экспертный потенциал научно-исследовательских академических и отраслевых институтов, высших учебных заведений, предпринимательских структур и организаций гражданского общества при проведении МиО НСР-2030 и пятилетних ПСР в контексте ЦУР.

⁵² Национальный, т.к. в процесс его реализации должны быть вовлечены не только Органы государственного Управления, но также структуры Организаций Гражданского Общества, Предпринимательских структур и Международных Организаций – Партнеров по Развитию.



БИБЛИОГРАФИЯ

1. Таджикистан. Содействие диверсификации экспорта и роста. Страновое диагностическое исследование. Мандалён, Филиппины: Азиатский Банк развития, 2016. С.XIV.
2. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года «70/1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»
<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/92/PDF/N1529192.pdf?OpenElement>
3. Шестой периодический доклад Таджикистана по статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2017 г. (2 октября 2017 года) доступен на
http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fTJK%2f6&Lang=en
4. Рынок труда в Республике Таджикистан//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2017. - С.81.
5. Муминова Ф.М. Долгосрочные ориентиры развития Республики Таджикистан: фокус на продуктивную занятость//Таджикистан и современный мир (Научный журнал). – Душанбе, [Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, 2016. - № 5 \(55\). - С.47.](#)
6. Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон. «В поисках взаимозависимости между энергией и водой: Синергия между ЦУР 6 и ЦУР 7». President.tj
7. Глобальный анализ водных ресурсов и оценка санитарии и питьевой воды ООН - Таджикистан, 2015
8. Современное состояние, основные проблемы, приоритеты и задачи Министерства юстиции по исполнению Программы Среднесрочного Развития до 2020 и Целей устойчивого развития. Тематическая консультация, 30 марта 2018г.
9. Агентство по статистике при Президенте РТ. Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник Душанбе. 2016.
10. Положение на рынке труда в Республике Таджикистан – Отчет, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведенного с 20 июля по 20 августа 2016 г.», Агентство по статистике при Президенте РТ.
11. Обзор Системы МиО НСР-2015, подготовленный международным консультантом Хасановым Р. в 2015г.;
12. Среднесрочная оценка хода реализации Государственной Стратегии рынка труда в РТ, Бабаджанов Р.М., 2015г.
13. A roadmap for SDG implementation in Tajikistan, Final Draft, 3 April 2017
14. Программа реформ водного сектора 2016-2025 гг.
15. Национальная стратегия активизации роли женщин 2020 г.
16. Государственная экологическая программа 2009 - 2019 гг.
17. Программа сельскохозяйственных реформ 2020
18. Стратегия здравоохранения 2012-2022 гг.
19. Программа развития судебной системы
20. Стратегия развития рынка труда до 2020 года
21. Доклад о целях в области устойчивого развития, 2017 год (ООН)
22. Human Development Report 2016 Human Development for Everyone.
http://hdr.undp.org/sites/default/files/2016_human_development_report.pdf
23. Situation Analysis, WB/UNICEF, 2012
24. Tajikistan Demographic and health survey, 2012.
http://www.stat.tj/ru/img/07f755a0540d47f1ba5c1ab373be64ff_1436004752.pdf
25. Tajikistan Demographic and health survey, 2012.
http://www.stat.tj/ru/img/07f755a0540d47f1ba5c1ab373be64ff_1436004752.pdf
26. United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2015).
27. Азеведо, Жоао Педро, Азиз Атаманов, Алишер Раджабов (2014) Сокращение бедности и совместное процветание в Таджикистане: Диагностика. Всемирный банк.
28. База данных глобальных индикаторов ЦУР. <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/database/>
29. Веб-сайт с индикаторами ЦУР (включая работу IAEG-SDG и перечень глобальных индикаторов).
<http://unstats.un.org/sdgs/>
30. Вопросы для обсуждения и принятия решения: данные и показатели для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030года. Доклад Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития. Записка Генерального секретаря. 8–11марта 2016 года.



31. Всемирный экономический форум: рейтинг стран мира по уровню развития человеческого капитала 2015 года. <http://gtmarket.ru/ratings/human-capital-index>
32. Исследование ООН по электронному правительству 2016
<http://workspace.unpan.org/sites/Internet/Documents/UNPAN97453.pdf>
33. Гендерные показатели в дехканских хозяйствах. Агентство по статистике при Президенте РТ. Душанбе. 2009.
34. Гендерные показатели в производственной деятельности дехканских хозяйств за 2009-2014 годы. Таджикистан. 2015.
35. Дискуссии КЕС и проект дорожной карты по статистике в области ЦУР (апрель 2016 г.).
<http://www.unece.org/index.php?id=40939#/>
36. Земельный кодекс Республики Таджикистан.
37. Инструкция по формированию показателей Государственного бюджета РТ на 2017-2019 гг.
38. Инструкция по формированию проекта Государственного бюджета на 2017г. и прогноза показателей государственного бюджета 2018-2019 гг.
39. Информационный бюллетень по продовольственной безопасности и бедности. №4, 2016. Агентство по статистике при Президенте РТ.
40. Национальная стратегия развития РТ на период до 2030 года.
41. Национальное обследование «Бюджета домашних хозяйств». Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. 2016.
42. Образование в РТ. Душанбе. 2015. Агентство по статистике при Президенте РТ.
43. Обследование оценки уровня жизни в Таджикистане (ООУЖ). 2009.
44. Отчет Миссии MAPS в Таджикистане, ноябрь – декабрь 2016г.
45. Оценка бедности в Таджикистане: методологическая записка. Подготовлена Агентством по статистике при Президенте Республики Таджикистан, при технической поддержке Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан и Всемирного банка. Июнь 2015.
46. Перепись населения и жилищного фонда РТ 2010 года. Образовательный уровень населения РТ. Том IV. Душанбе. 2012. Агентство по статистике при Президенте РТ.
47. Перепись населения и жилищного фонда РТ 2010 года. Занятия и виды экономической деятельности занятого населения РТ. Том VI. Часть 2. Душанбе, 2012. Агентство по статистике при Президенте РТ.
48. Программа среднесрочного развития на 2016-2020гг.
49. Протокол Заседания Совета национального развития при президенте РТ от 21 июня 2016г. №1с/22-2.
50. Равальон М. (1994), Сравнительные оценки бедности, Harwood Academic Publishers.
51. Рекомендации КЕС по измерению устойчивого развития.
http://www.unece.org/publications/ces_sust_development.html
52. Рекомендации по разработке и реализации Стратегий Развития Страны в контексте Устойчивого Человеческого Развития, 2015г.
53. Сводный четвертый и пятый периодический доклад Республики Таджикистан по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Статья 3, пункт 53.
54. Слушая Таджикистан – Всемирный Банк, 2016-2017гг.
55. Совершенствование статистики обследования бюджетов домашних хозяйств в Таджикистане. 2013. ТАДЖСТАТ.
56. Среднесрочная Оценка хода реализации Государственной Стратегии развития рынка труда Республики Таджикистан, 2016г.
57. Сулла В. и Г. Векки (2013) "Оценка бедности в Таджикистане: вопросы методологии и предварительные оценки". Всемирный банк.
58. Сулла В. и Хуан Муньюс (2011) «Обследование бюджетов домашних хозяйств в Таджикистане: Рекомендации Миссии Всемирного банка». Всемирный банк.
59. ТАДЖИКИСТАН: Ситуационный анализ социально-экономического развития в условиях изменения климата. 2015, август, РЭЦЦА.
60. Трансформирование нашего мира – Повестка дня по устойчивому развитию на 2030 г.
<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>
61. Цели Развития Тысячелетия: Достижения в Таджикистане. 2015.



ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

Степень влияния в достижении отдельно взятой ЦУР на весь комплекс ЦУР

Влияние ЦУР 1 (ликвидация нищеты) на весь комплекс ЦУР

ЦУР 1 (ликвидация нищеты) имеет практически неразрывную связь с достижением ЦУР 3 (хорошее здоровье) (2,63) и ЦУР 10 (уменьшение неравенства) (2,53); по другим ЦУР она либо создает условия, либо оказывает помощь в их достижении. Каких-либо отрицательных взаимодействий или ограничений для продвижения других целей ЦУР 1 не имеет.



Влияние ЦУР 2 на весь комплекс ЦУР

ЦУР 2 (ликвидация голода) имеет практически неразрывную связь с достижением ЦУР 1 (ликвидация нищеты) (2,74) и ЦУР 3 (хорошее здоровье) (2,63); по другим ЦУР она либо создает условия, либо оказывает помощь в их достижении. Каких-либо отрицательных взаимодействий или ограничений для продвижения других целей ЦУР 2 не имеет.





Влияние ЦУР 3 на весь комплекс ЦУР

ЦУР 3 (хорошее здоровье) имеет практически неразрывную связь с достижением ЦУР 1 (ликвидация нищеты) и ЦУР 2 (ликвидация голода) (оба по 2,62); по другим ЦУР она либо создает условия, либо оказывает помощь в их достижении. Каких-либо отрицательных взаимодействий или ограничений для продвижения других целей ЦУР 3 не имеет.



Влияние ЦУР 4 на весь комплекс ЦУР

ЦУР 4 (качественное образование) имеет неразрывную связь с достижением ЦУР 8 (достойная работа) и ЦУР 17 (партнерство) (оба по 3,00); по другим ЦУР она либо создает условия, либо оказывает помощь в их достижении. Каких-либо отрицательных взаимодействий или ограничений для продвижения других целей ЦУР 4 не имеет.



Влияние ЦУР 5 на весь комплекс ЦУР

ЦУР 5 (гендерное равенство) имеет практически неразрывную связь с достижением ЦУР 10 (уменьшение неравенства) (2,75) и ЦУР 17 (партнерство) (2,30); по другим ЦУР она либо создает условия, либо оказывает помощь в их достижении. Каких-либо отрицательных взаимодействий или ограничений для продвижения других целей ЦУР 5 не имеет.



Влияние ЦУР 6 на весь комплекс ЦУР

ЦУР 6 (чистая вода и санитария) имеет неразрывную связь с достижением ЦУР 3 (хорошее здоровье) (3,00); по другим ЦУР она либо создает условия, либо оказывает помощь в их достижении. Каких-либо отрицательных взаимодействий или ограничений для продвижения других целей ЦУР 6 не имеет.





Влияние ЦУР 7 на весь комплекс ЦУР

ЦУР 7 (недорогостоящая и чистая энергия) имеет неразрывную связь с достижением ЦУР 1, 2, 8, 9 и 17 (соответственно ликвидация нищеты; ликвидация голода; индустриализация, инновации и инфраструктура и партнерство) (все по 3,00); по другим ЦУР она либо создает условия, либо оказывает помощь в их достижении. Однако ЦУР 7 создает ограничения для продвижения ЦУР 13 (борьба с изменением климата) и ЦУР 15 (сохранение экосистем суши) (оба по -1,00). Это требует, при проведении работ по реализации задач ЦУР 7, уделять самое пристальное внимание вопросам охраны окружающей среды.

Влияние ЦУР 8 на весь комплекс ЦУР

ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост) оказывает существенную помощь в достижении ЦУР 1, 2, 9 и 17 (соответственно ликвидация нищеты; ликвидация голода; индустриализация, инновации и инфраструктура и партнерство) (все по 2,40). Однако ЦУР 8 создает ограничения для продвижения ЦУР 13 (борьба с изменением климата) и ЦУР 15 (сохранение экосистем суши) (оба по -0,30). Это требует, при проведении работ по реализации задач ЦУР 8, уделять самое пристальное внимание вопросам охраны окружающей среды.



Влияние ЦУР 9 на весь комплекс ЦУР

ЦУР 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) оказывает существенную помощь в достижении ЦУР 6 (чистая вода и санитария) (2,18), 7 (недорогостоящая и чистая энергия) и 8 (достойная работа) (оба по 2,09). Однако ЦУР 9 оказывает ограничения и противодействия для продвижения ЦУР 13 (борьба с изменением климата) и ЦУР 15 (сохранение экосистем суши) (оба по -1,42). Это требует, при проведении работ по реализации задач ЦУР 9, уделять самое пристальное внимание вопросам охраны окружающей среды.



Влияние ЦУР 16 на весь комплекс ЦУР

ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные институты) по отношению ко всем другим ЦУР либо создает условия, либо оказывает помощь в их достижении. Каких-либо отрицательных взаимодействий или ограничений для продвижения других целей ЦУР 16 не имеет.





Влияние ЦУР 17 на весь комплекс ЦУР

ЦУР 17 (партнерство в интересах устойчивого развития) по отношению ко всем другим ЦУР либо создает условия, либо оказывает помощь в их достижении. Каких-либо отрицательных взаимодействий или ограничений для продвижения других целей ЦУР 17 не имеет.



ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Влияние реализации комплекса ЦУР на возможный эффект достижения конкретной ЦУР



Влияние комплекса ЦУР на ЦУР 1

Неделимость или неразрывную связь с достижением ЦУР 1 (ликвидация нищеты) имеют ЦУР 3 (хорошее здоровье), ЦУР 8 (достойная работа), ЦУР 10 (уменьшение неравенства) и ЦУР 17 (партнерство) (все по 3,00). Остальные ЦУР либо создают условия, либо оказывают помощь в достижении ЦУР 1. Каких-либо отрицательных взаимодействий или ограничений для продвижения ЦУР 1 ни одна из ЦУР не имеет.

Влияние комплекса ЦУР на ЦУР 1

Наибольшее влияние на достижение ЦУР 2 имеет достижение ЦУР 1 (ликвидация нищеты) (2,72) и ЦУР 3 (хорошее здоровье) (2,50). Остальные ЦУР либо создают условия, либо оказывают помощь в достижении ЦУР 2. Каких-либо отрицательных взаимодействий или ограничений для продвижения ЦУР 2 ни одна из ЦУР не имеет.





Влияние комплекса ЦУР на ЦУР 3

Неделимость или неразрывную связь с достижением ЦУР 3 (хорошее здоровье) имеет ЦУР 6 (чистая вода и санитария) (3,00).

Остальные ЦУР либо создают условия, либо оказывают помощь в достижении ЦУР 3. Каких-либо отрицательных взаимодействий или ограничений для продвижения ЦУР 3 ни одна из ЦУР не имеет.

Влияние комплекса ЦУР на ЦУР 4

Неделимость или неразрывную связь с достижением ЦУР 4 (качественное образование) имеют ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные институты) и ЦУР 17 (партнерство) (все по 3,00). Остальные ЦУР либо создают условия, либо оказывают помощь в достижении ЦУР 4.



Влияние комплекса ЦУР на ЦУР 5

Наибольшее влияние на достижение ЦУР 5 (гендерное равенство) оказывают ЦУР 4 (качественное образование) (2,81) и ЦУР 10 (уменьшение неравенства) (2,85). Остальные ЦУР либо создают условия, либо оказывают помощь в достижении ЦУР 5.



Влияние комплекса ЦУР на ЦУР 6

Неделимость или неразрывную связь с достижением ЦУР 6 (чистая вода и санитария) имеют ЦУР 7 (недорогостоящая и чистая энергия) и ЦУР 17 (партнерство) (оба по 3,00). Остальные ЦУР либо создают условия, либо оказывают помощь в достижении ЦУР 6.



Влияние комплекса ЦУР на ЦУР 7

Неделимость или неразрывную связь с достижением ЦУР 7 (недорогостоящая и чистая энергия) имеют ЦУР 8 (достойная работа), ЦУР 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) и ЦУР 17 (партнерство) (все по 3,00). Остальные ЦУР либо создают условия, либо оказывают помощь в достижении ЦУР 7.



Влияние комплекса ЦУР на ЦУР 8

Неделимость или неразрывную связь с достижением ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост) имеют ЦУР 7 (недорогостоящая и чистая энергия), ЦУР 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) и ЦУР 17 (партнерство) (все по 3,00). Остальные ЦУР либо создают условия, либо оказывают помощь в достижении ЦУР 8.



Влияние комплекса ЦУР на ЦУР 9

Наибольшее влияние на достижение ЦУР 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) оказывают ЦУР 4 (качественное образование) (2,71), ЦУР 7 (недорогостоящая и чистая энергия) (2,31) и ЦУР 8 (достойная работа) (2,15). Остальные ЦУР либо создают условия, либо оказывают помощь в достижении ЦУР 9.



Влияние комплекса ЦУР на ЦУР 16

Наибольшее влияние на достижение ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные институты) имеет достижение ЦУР 4 (качественное образование) (2,40). Остальные ЦУР либо создают условия, либо оказывают помощь в достижении ЦУР 16.





Влияние комплекса ЦУР на ЦУР 17

На достижение ЦУР 17 (партнерство в интересах устойчивого развития) все ЦУР либо создают условия, либо оказывают помощь.



ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ПОКАЗАТЕЛИ ЦУР ДЛЯ ПОСТОЯННОГО МОНИТОРИНГА

ЦУР	Показатель ЦУР	Уровень показателя	Показатель для консультаций	Ведомство для консультации	2015	2016	2017
1	1.1.1 Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское)	Уровень I	Да	Агентство по статистике			
1	1.2.1 Доля населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту	Уровень I	Да	Агентство по статистике	31,0	30,3	29,5
2	2.1.2 Уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности населения (по «Шкале восприятия отсутствия продовольственной безопасности»)	Уровень I	Да	Агентство по статистике			
8	8.1.1 Ежегодный темп роста реального ВВП на душу населения	Уровень I	Да	Агентство по статистике	103,5	104,5	104,8
8	8.2.1 Ежегодный темп роста реального ВВП на каждого занятого	Уровень I	Да	Агентство по статистике	103,5	106,8	—
8	8.5.2 Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности	Уровень I	Да	Агентство по статистике	—	Всего: 6,9% Муж: 7,9% Жен: 5,5%	—
9	9.2.1 Чистая продукция обрабатывающей промышленности в процентном отношении к ВВП и на душу населения	Уровень I	Да	Агентство по статистике	8,7% / 498,2 млн. СМН	9,7% / 612,4 млн. СМН	9,1% / 686,4 млн. СМН
9	9.2.2 Занятость в обрабатывающей промышленности в процентах от общей занятости	Уровень I	Да	Агентство по статистике	2,50%	2,50%	2,50%
10	10.1.1 Темпы роста расходов домохозяйств или доходов на душу населения среди наименее обеспеченных 40 процентов населения и среди населения в целом	Уровень I	Да	Агентство по статистике	—	—	—
10	10.4.1 Доля доходов трудящихся в ВВП, в том числе заработная плата и выплаты по линии социальной защиты	Уровень I	Да	Агентство по статистике	17,20%	16,70%	—
17	17.11.1 Доля развивающихся стран и наименее развитых стран в мировом экспорте	Уровень I	Да	Агентство по статистике			
17	17.18.3 Число стран, имеющих полностью финансируемый и осуществляемый национальный статистический план, в разбивке по источникам финансирования	Уровень I	Да	Агентство по статистике			81%
17	17.19.2 Доля стран, которые а) провели хотя бы одну перепись населения и жилищного фонда в течение последних 10 лет; и б) достигли цели регистрации рождений в 100 процентах случаев и регистрации смерти в 80 процентах случаев	Уровень I	Да	Агентство по статистике	88%	—	96%
5	5.5.2 Доля женщин на руководящих должностях	Уровень I	Да	Агентство по статистике	22,40%	24,10%	—
9	9.4.1 Выбросы CO2 на единицу добавленной стоимости	Уровень I	Да	Агентство по статистике	0,00155 TJS	0,00155 TJS	—
11	11.6.2 Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса PM2.5 и PM10) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения)	Уровень I	Да	Агентство по статистике	0,00172 kg	0,0033kg	—
12	12.4.1 Число сторон международных многосторонних экологических соглашений по опасным и иным химическим веществам и отходам, выполняющих свои обязательства и обязанности по передаче информации в соответствии с требованиями каждого соглашения	Уровень I	Да	Комитет по охране окружающей среды	—	—	—

ЦУР	Показатель ЦУР	Уровень показателя	Показатель для консультаций	Ведомство для консультации	2015	2016	2017
15	15.1.2 Доля важных с точки зрения биологического разнообразия районов суши и пресноводных районов, находящихся под охраной, в разбивке по видам экосистем	Уровень I	Да	Комитет по охране окружающей среды			
16	16.1.1 Число жертв умышленных убийств на 100 000 человек в разбивке по возрастной группе и полу	Уровень I	Да	Министерство внутренних дел	1,43% 0,86(м) 0,56(ж)	1,1% 0,61(м), 0,49(ж)	1,2% 0,66(м), 0,54(ж)
16	16.3.2 Численность задерживаемых до вынесения приговора в процентном отношении к общей численности лиц, содержащихся под стражей	Уровень I	Да	Министерство внутренних дел	95,60%	98,50%	98,90%
2	2.1.1 Распространенность недоедания	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	—	31%	—
2	2.2.1 Распространенность задержки роста среди детей в возрасте до пяти лет (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя роста к возрасту ребенка в соответствии с нормами роста детей, установленными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), <-2	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	—	21%	17%
2	2.2.2 Распространенность неполноценного питания среди детей в возрасте до пяти лет в разбивке по виду (истощение или ожирение) (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя веса к возрасту в соответствии с нормами роста детей, установленными ВОЗ, >+2 или <-2)	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения		3% (истощение) 4% (ожирение) (2012 год)	6% (истощение) 3% (ожирение)
3	3.1.2 Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	87,6%	93,3%	94,10%
3	3.2.1 Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1000 живородящих)	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	20,6	20,1	21,0
3	3.2.2 Коэффициент неонатальной смертности (на 1000 живородящих)	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	8,7	8,7	7,9
3	3.3.2 Заболеваемость туберкулезом на 100 000 человек	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	60,4	60,6	—
3	3.3.3 Заболеваемость малярией на 1000 человек	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	0,0006	0,0001	0,0003
3	3.3.5 Число людей, нуждающихся в лечении от «забытых» тропических болезней	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	13854 (три вида заболеваний)	14038 (три вида заболеваний)	12540 (три вида заболеваний)
3	3.5.2 Злоупотребление алкоголем (определяемое в соответствии с национальными особенностями употребление алкоголя на душу населения в возрасте от 15 лет) в литрах чистого спирта в календарный год "Процент тех лиц, у кого было большое количество употребления алкоголя за последние 30 дней (240 мг и выше)"	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	—	5,00%	5,00%
3	3.7.1 Доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чья потребность по планированию семьи удовлетворяется современными методами	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	—	37,90	37,4

ЦР	Показатель ЦР	Уровень показателя	Показатель для консультаций	Ведомство для консультации	2015	2016	2017
3	3.9.1 Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и атмосферного воздуха	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	0	0	0
3	3.a.1 Стандартизированная по возрасту распространенность употребления табака лицами в возрасте от 15 лет	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения			
3	3.c.1 Число медицинских работников на душу населения и их распределение	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения			
6	6.2.1 Доля населения, использующего организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитории, включая устройства для мытья рук с мылом и водой	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения	70	76	82
8	8.8.1 Производственный травматизм со смертельным и не смертельным исходом в разбивке по полу и миграционному статусу	Уровень I	Да	Министерство здравоохранения и социальной защиты населения			
11	11.1.1 Доля городского населения, проживающего в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях	Уровень I	Да	Агентство по статистике			
4	4.2.2 Уровень участия в организованных видах обучения (за один год до достижения официального возраста поступления в школу) в разбивке по полу	Уровень I	Да	Министерство образования и науки	83,80%	85%	86%
4	4.c.1 Доля учителей в: а) дошкольных учреждениях, б) начальной школе, с) младшей средней школе и д) старшей средней школе, прошедших до начала или во время работы по меньшей мере минимальную организованную профессиональную учительскую подготовку (например, педагогическую) на соответствующем уровне в данной стране	Уровень I	Да	Министерство образования и науки	23760	59837	57314
8	8.6.1 Доля молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет), которая не учится, не работает и не приобретает профессиональных навыков	Уровень I	Да	Агентство по статистике			
9	9.5.1 Расходы на НИОКР в процентном отношении к ВВП	Уровень I	Да	Министерство образования и науки	0,07	0,1	0,08
9	9.5.2 Количество исследователей (в эквиваленте полной занятости) на миллион жителей	Уровень I	Да	Патентный центр			3603 603(постоянные) 3000(кандидат наук)
14	14.4.1 Доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах	Уровень I	Да	Министерство сельского хозяйства			
15	15.1.1 Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши	Уровень I	Да	Агентство по лесному хозяйству	3%	3,10%	3,70%
	9.1.2 Объем пассажирских и грузовых перевозок в разбивке по видам транспорта	Уровень I	Да	Министерство транспорта	Грузоперевозки (тыс. т)		
					74431,8 - 68304,1 (автомоб.); - 6125,6 (ЖД); - 2,1 (возд.)	84066,6 - 78610,5 (автомоб.); - 5454,2 (ЖД); - 1,9 (возд.)	84130,8 - 79482,5 (автомоб.); - 4646,5 (ЖД); - 1,8 (возд.)

ЦУР	Показатель ЦУР	Уровень показателя	Показатель для консультаций	Ведомство для консультации	2015	2016	2017
					Пассажирыперевозки (млн. пассажир.)		
					564,5 -553,1 (автомоб.); -10,2 (электрич.); -0,4 (ЖД); -0,8 (возд.)	572,9 -560,7 (автомоб.); -10,9 (электрич.); -0,5 (ЖД); -0,8 (возд.)	594,7 -582,2 (автомоб.); -11,1 (электрич.); -0,5 (ЖД); -0,9 (возд.)
8	8.7.1 Доля и число детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, в разбивке по полу и возрасту	Уровень I	Да	Министерство труда и миграции и занятости населения	23% (2012)	13, 10%	—
16	16.6.1 Первичные расходы правительства в процентном отношении к первоначальному утвержденному бюджету в разбивке по секторам (по кодам бюджетной классификации или аналогичным категориям)	Уровень I	Да	Министерство финансов			
	Социальный сектор				49,20%	48,60%	55%
	Экономический сектор				29%	29,30%	18,20%
	Другие сектора				21,80%	22,10%	26,80%
17	17.1.1 Общий объем государственных доходов в процентном отношении к ВВП в разбивке по источникам	Уровень I	Да	Министерство финансов	32,50%	33,60%	33,90%
17	17.1.2 Доля национального бюджета, финансируемая внутренними налогами	Уровень I	Да	Министерство финансов	21,90%	20,50%	21,60%
17	17.19.1 Долларовая стоимость всех ресурсов, выделенных на наращивание потенциала развивающихся стран в области статистики	Уровень I	Да	Министерство финансов			
2	2.b.1 Субсидирование экспорта сельскохозяйственной продукции	Уровень I	Да	Министерство экономического развития и торговли			
17	17.3.1 Прямые иностранные инвестиции (ПИИ), официальная помощь в целях развития и сотрудничество Юг-Юг в процентном отношении к совокупному национальному бюджету	Уровень I	Да	Министерство финансов	470,800,000. долл. США	433,600,000 долл.США	354,400,000.долл.США
6	6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности	Уровень I	Да	Министерство энергетики и водных ресурсов	51,40%	57,70%	65,70%
6	6.b.1 Доля местных административных единиц, в которых действуют правила и процедуры участия граждан в управлении водными ресурсами и санитарией	Уровень I	Да	Министерство энергетики и водных ресурсов	60,20%	73,40%	81,90%
7	7.1.1 Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии	Уровень I	Да	Министерство энергетики и водных ресурсов		99,50%	
7	7.1.2 Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии	Уровень I	Да	Министерство энергетики и водных ресурсов	98,20%	96,50%	94,40%
7	7.2.1 Доля возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления	Уровень I	Да	Министерство энергетики и водных ресурсов	0,16%	0,17%	0,16%

ЦУР	Показатель ЦУР	Уровень показателя	Показатель для консультаций	Ведомство для консультации	2015	2016	2017
7	7.3.1 Энергоемкость, рассчитываемая как отношение расхода первичной энергии к ВВП	Уровень I	Да	Министерство энергетики и водных ресурсов	0,4	0,3	0,3
16	16.9.1 Доля детей в возрасте до пяти лет, рождение которых было зарегистрировано в гражданских органах, в разбивке по возрасту	Уровень I	Да	Министерство юстиции	235314 (до 1 года) 59315 (с 1 года до 7 лет)	233253 (до 1 года) 59249 (с 1 года до 7 лет)	229566 (до 1 года) 68430 (с 1 года до 7 лет)
16	16.a.1 Наличие независимых национальных право-защитных институтов, действующих в соответствии с Парижскими принципами	Уровень I	Да	Министерство юстиции			существует
8	8.10.1 Число а) филиалов коммерческих банков и б) банков на 100 000 взрослых	Уровень I	Да	Национальный банк	a)354 6762	a)353 6792	a)266 6685
	8.10.2 Доля взрослых (от 15 лет), имеющих счет в банке или ином финансовом учреждении или пользующихся услугами операторов мобильных финансовых услуг	Уровень I	Да	Национальный банк	2821,0 тыс. чел. (физлица)	3087,6 тыс. чел. (физлица)	3150,1 тыс. чел. (физлица)
17	17.3.2 Объем переводов (в долларах США) в процентном отношении к ВВП а) импорт б) экспорт	Уровень I	Да	Национальный банк	a)33,5 67,6	a)31,4 67,4	a)36,8 64,7
17	17.4.1 Расходы на обслуживание долга в процентном отношении к экспорту товаров и услуг	Уровень I	Да	Национальный банк	90,5	71,5	47,5
5	5.b.1 Доля людей, имеющих мобильный телефон, в разбивке по полу	Уровень I	Да	Служба связи	3853346 (м) 1775043 (ж)	3554888 (м) 1677009(ж)	3232807(м) 1575338 (ж)
9	9.c.1 Доля населения, охваченного мобильными сетями, в разбивке по технологиям	Уровень I	Да	Служба связи	—	—	—
17	17.6.2 Число стационарных абонентов широкополосного Интернета в разбивке по скорости	Уровень I	Да	Служба связи	1565186	1603723	1699836
17	17.8.1 Доля населения, пользующегося Интернетом	Уровень I	Да	Служба связи	57,13%	57,80%	36,77%
2	2.a.2 Совокупный приток официальных средств (официальная помощь в целях развития плюс прочие потоки официальных средств) в сельское хозяйство	Уровень I	Да	Государственный комитет по инвестициям	20,3 млн. долл.США (техпомощь)	10,7 млн. долл.США (техпомощь)	4,7 млн. долл.США (техпомощь)
					19,7 млн. долл.США (финпомощь) (финпомощь)	8,7 млн. долл.США (финпомощь) (финпомощь)	20,1 млн. долл.США (финпомощь) (финпомощь)
					1,0 млн. долл.США (группомощь) (группомощь)	391,0 тыс. долл.США (группомощь)	3,5 тыс. долл.США (группомощь) (группомощь)
3	3.b.2 Общий чистый объем официальной помощи в целях развития, направленной на медицинские исследования и в основные отрасли здравоохранения	Уровень I	Да	Государственный комитет по инвестициям	58,397,423. долл.США	40, 238, 276,долл.США	33,994,421. долл.США
4	4.b.1 Объем официальной помощи в целях развития, направляемой на выплату стипендий, в разбивке по отраслям и видам обучения	Уровень I		Министерство финансов			

ЦР	Показатель ЦР	Уровень показателя	Показатель для консулгаций	Ведомство для консулгации	2015	2016	2017
6	6.a.1 Объем официальной помощи в целях развития, выделенной на водоснабжение и санитарно в рамках координируемой государственной программы расходов	Уровень I		Государственный комитет по инвестициям	41,635,123. долл. США	27,844,158. долл. США	25,894,914. долл. США
8	8.a.1 Объем обязательств и выплат в рамках инициативы «Помощь в торговле»	Уровень I		Государственный комитет по инвестициям	14,948,000. долл. США	9,200,000. долл. США	---
9	9.a.1 Совокупный объем официальной международной поддержки (официальной помощи в целях развития и других потоков официального финансирования),	Уровень I	Да	Государственный комитет по инвестициям	13,5 млн. долл. США (техпомощь)	7,2 млн. долл. США (техпомощь)	3,7 млн. долл. США (техпомощь)
10	10.6.1 Доля развивающихся стран в членском составе международных организаций и удельный вес их голосов	Уровень I		Министерство экономического развития и торговли	732,9 тыс. долл. США (гумпомощь)	249,8 тыс. долл. США (гумпомощь)	288,7 тыс. долл. США (гумпомощь)
10	10.a.1 Доля товарных позиций наименее развитых стран и развивающихся стран, к которым применяются нулевые тарифы	Уровень I		Министерство экономического развития и торговли	5% 0%-Евразес	10% 0%-Евразес	15% 0%-Евразес
17	10.b.1 Совокупный объем потоков ресурсов в целях развития в разбивке по странам-получателям и странам-донорам и видам потоков (например, официальная помощь в целях развития, прямые иностранные инвестиции и прочие финансовые потоки)	Уровень I (ODA)/ Уровень II (FDI)	Да	Государственный комитет по инвестициям	470,9 млн. долл. США (пряминвест)	434,2 млн. долл. США (пряминвест)	354,5 млн. долл. США (пряминвест)
17	17.2.1 Чистый объем официальной помощи в целях развития (как суммарной, так и выделяемой наименее развитым странам) в процентном отношении к валовому национальному доходу доноров — членов Комитета содействия развитию ОЭСР	Уровень I		Государственный комитет по инвестициям	434,227,596. долл. США	465,951,801. долл. США	246,836,089. долл. США
17	17.9.1 Долларовый объем финансовой и технической помощи развивающимся странам (в том числе оказываемой по линии Север-Юг, Юг-Юг и в рамках трехстороннего сотрудничества)	Уровень I		Государственный комитет по инвестициям	311,765,236. долл. США	378,461,181. долл. США	178,526,197. долл. США
17	17.10.1 Средневзвешенный мировой уровень тарифов	Уровень I		Министерство экономического развития и торговли	7,7	7,8	8,7
17	17.12.1 Средний уровень тарифов, применяемых в отношении развивающихся стран, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств	Уровень I		Министерство экономического развития и торговли	50%	50%	50%
15	15.a.1 Объем официальной помощи в целях развития и государственных средств, выделяемых на сохранение и рациональное использование биоразнообразия и экосистем	Уровень I/III		Государственный комитет по инвестициям	22,249,814. долл. США	19,408,195. долл. США	8,690,557. долл. США

